

ПРОТОКОЛ № 12

расширенного заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь

3 июня 2019 г.

г. Минск, ул. Берсона, 14

Председательствующий: заместитель Министра экономики Матусевич Д.Ф.

Присутствовали: члены общественно-консультативного совета Арушаньянц П.Б., Бабаченок И.В., Быкова Т.П., Епур Р.М., Калинин А.Ф., Канопацкая А.А., Козаченко С.Н., Крупейченко М.А., Коваль Л.И., Найдович С.М., Рогова Ж.Я., Маргелов В.Е., Жарников С.Д. Хлабордов В.А.

от ЕЭК Жаксылыков Т.М., Джолдыбаева Г.Т., Джумабаева А.М., Захаров В.Е., Юлегин А.А., Темеркулов К.И., Щекин Д.А.

иные приглашенные Антипович Т.Г., Басько В.В., Вальтер О.В., Верамейчик А.А., Высоцкая Н.А., Гринько Д.В., Голота Е.М., Друзенко П.В., Егоров С.К., Ежова М.Ю., Жуковский Н.Н., Коломиец К.Г., Косынкин А.В., Лысенко А.А., Лафицкий А.А., Любецкая Е. И., Мамоненко И.В., Масалов А.Н., Мацур И.С., Мацевило А.Е., Набешко С.В., Нечай А.А., Пархомчик И.В., Палышенков Н.Н., Перминова Е.А., Прокопчук В.В. Сенина О.Ф., Терещенко Ю.В., Загорский В.В., Хомченко В.В.

секретарь Погодина Т.В.

Председательствующий заседания, заместитель Министра экономики Матусевич Д.Ф. доложил участникам встречи, что проведение данного мероприятия организовано с целью обеспечения возможности обсуждения с представителями ЕЭК проблемных вопросов субъектов хозяйствования и бизнес-ассоциаций Республики Беларусь, возникающих при осуществлении предпринимательской деятельности в рамках Евразийского экономического союза (далее – Союз) по таким направлениям, как осуществление международных перевозок, осуществление строительной деятельности, производство и обращение медицинских изделий, обслуживание, техническая поддержка и модернизация программного обеспечения, другим.

Член Коллегии (Министр) по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии Жаксылыков Т.М. отметил, что проведение данного мероприятия направлено на определение и обобщение наиболее актуальных для бизнес-сообщества Республики Беларусь проблемных вопросов, касающихся функционирования Союза. По итогам аналогичной встречи, проведенной в июне прошлого года, ряд вопросов, обозначенных белорусским бизнес-сообществом, удалось снять, другие остаются в работе.

1. О рассмотрении вопросов представителей бизнес-сообщества Республики Беларусь по осуществлению предпринимательской деятельности в рамках Евразийского экономического союза.

По блоку вопросов в сфере регулирования обращения медицинских изделий.

РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению информацию:

заместителя начальника отдела координации работ в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий Департамента технического регулирования и аккредитации **Щекина Д. А.:**

о нормативных правовых актах, принятых для обеспечения функционирования общего рынка медицинских изделий в рамках Союза, в том числе Соглашении о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза, Правилах регистрации и экспертизы безопасности, качества и эффективности медицинских изделий, Требованиям к внедрению, поддержанию и оценке системы менеджмента качества медицинских изделий в зависимости от потенциального риска их применения;

об установленном переходном периоде (до конца 2021 года) в течение которого остается возможным регистрация изделий по национальным правилам;

о необходимости наличия сертификатов соответствия систем менеджмента качества, проведения первоначального и периодического инспектирования производства медицинских изделий высоких классов риска с целью обеспечения качества выпускаемых в обращение медицинских изделий;

о возможности внесения изменений в принятые нормативные правовые акты Комиссии посредством обращения уполномоченного органа государств – членов в Комиссию;

о существующей системе согласования экспертных заключений, выдачей единого регистрационного удостоверения с учетом этих согласований в связи с наличием разницы регулирования обращения медицинских изделий в странах ЕАЭС;

заместителя директора ООО "Мединдустрия Сервис" **Любецкой Е.И.:**
 об отсутствии нормативных правовых актов, разъясняющих производителю, что делать в случае, если положительное заключение уполномоченного органа референтного государства не будет признано уполномоченным органом государства ЕАЭС; **и комментарий по вопросу** (Щекина Д. А.) – о возможности решения поднятого вопроса путем внесения соответствующих изменений в Правила регистрации;

о необходимости обеспечения признания уполномоченными органами по регистрации медицинских изделий отчетов надзорных аудитов уполномоченных органов (национальных и ЕС), выдавших сертификаты на соответствие СМК требованиям национально стандарта, идентичного EN ISO 13485 при регистрации медицинских изделий в ЕАЭС (исключение двойного контроля СМК предприятия), а также о необходимости отмены обязательной при регистрации в ЕАЭС и периодической инспекции производства медицинских изделий при наличии сертификата на соответствие СМК требованиям национальных стандартов, идентичных ISO 900, EN ISO 13485; **и комментарий по вопросу** (Жаксылыкова Т.М.) – об актуальности обозначенных вопросов, о готовности Комиссии взять их в работу;

о целесообразности подготовки эксплуатационной документации при производстве медицинских изделий только на русском языке, **и комментарий по вопросу** (Жаксылыкова Т.М.) – о невозможности реализации указанного предложения в связи с тем, что в Казахстане и Армении русский язык не имеет официального статуса государственного языка;

сопредседателя Союза юридических лиц "Республиканская конфедерация предпринимательства **Маргелова В.Е.:**

о необходимости выполнения сформированных в Договоре о Союзе принципов и условий, в том числе обеспечения экономического прогресса путем совместных действий, направленных на решение стоящих перед государствами – членами Союза общих задач по устойчивому экономическому развитию, всесторонней модернизации и усилению конкурентоспособности национальных экономик;

заместителя директора РУП "Центр экспертиз и испытаний в здравоохранении" **Гринько Д.В.:**

о проведении Минздравом ряда семинаров по разъяснению законодательства ЕАЭС в сфере обращения медицинских изделий, о целесообразности активизации позиции представителей бизнес-ассоциаций и объединений Республики Беларусь на площадке ЕАЭС при формировании общей политики в соответствующей сфере деятельности.

По блоку вопросов в сфере осуществления международных перевозок.
РЕШИЛИ:

1.2. Принять к сведению информацию:

члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политики Евразийской экономической комиссии **Жаксылыкова Т.М.:**

о запрете в Российской Федерации перевозок грузов транспортом, принадлежащем иностранным перевозчикам между пунктами на ее территории;

о наличии противоречий при переводе данного сектора услуг в формат единого рынка услуг, и позиции, что такой запрет не должен применяться к услугодателям сторон, использующих автотранспорт для обеспечения поставок услуг;

о направлении соответствующей информации, предоставленной белорусской стороной, в профильный Департамент Комиссии для тщательной проработки и рассмотрения на площадке рабочей группы, принятия соответствующих решений;

о том, что вопрос отмены разрешений на международные автоперевозки в/из третьих стран не находит поддержки у регуляторов государств – членов,

о направлении в первом квартале текущего года председателю Госдумы Российской Федерации письма об ускорении мер по реализации Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств – членов ЕАЭС, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства – члена ЕАЭС, на период с 2016 по 2025 годы, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года №13, о том, что данные вопросы находятся на контроле;

заместителя генерального директора Ассоциации "БАМАП" **Высоцкой Н. А.:**

об уменьшении Российской Федерацией и Республикой Казахстан квоты разрешений на международные автоперевозки в/из третьих стран для белорусских перевозчиков, что является нарушением статьи 67 Договора, **и комментарии по вопросу** (Жаксылыкова Т.М.) о том, что правовая основа таких действий – двухстороннее соглашение между двумя странами (Российской Федерацией либо Республикой Казахстан и третьей страной) и ситуация не может быть разрешена в суде ЕАЭС; (Захарова В.Е.) о том, что поскольку транспортные услуги были выведены из сферы действия статьи 67 Договора, а страны – члены ЕАЭС зарегистрировали изъятия из режима наибольшего благоприятствования, в соответствии с Договором обозначенные действия стран законны; одновременно отметил, что в соответствии с Договором изъятия подлежат постепенному устранению, в связи с чем решение вопроса возможно посредством обращения уполномоченного органа в комиссию для уточнения этих изъятий;

о непризнании в Российской Федерации свидетельств о повышении квалификации, выданных в Республике Беларусь водителям – международникам, гражданам Республики Беларусь, что не соответствует

нормам Договора о ЕАЭС, а также о необходимости гармонизации и унификации образовательного процесса в ЕАЭС путем внесения соответствующих норм в Соглашение, разрабатываемое в соответствии с Планом мероприятий по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на 2018 – 2019 годы, **и комментарий по вопросу** (Жаксылыкова Т.М.) о том, работа по данному направлению работа начата, нужна четкая позиция Правительств по обозначенным вопросам при ведении соответствующих переговоров;

о вступлении в силу с 1 июля 2019 г. ряда решений Комиссии, которые определяют формат и порядок подачи информации при ввозе товаров на территорию ЕАЭС, которая должна заверяться электронной цифровой подписью (при этом ЭЦП признается только в том государстве, которое ее выдало); необходимости взаимного признания ЭЦП не только для сферы международных перевозок, но и сферы закупок для улучшения условий осуществления предпринимательской деятельности, **и комментарий по вопросу** (Джумабаевой А.М.) о признании наличия проблемы, для решения которой потребуется внесение изменений в Договор;

директора ЧТУП "Сантехспецназ" **Егорова С.К.:**

о рассмотрении возможности создания условий для транспортного взаимодействия малого и среднего бизнеса, его кооперации при перемещении грузов с целью сокращения транспортных расходов, **и комментарий по вопросу** (Жаксылыкова Т.М.), что проблема недозагрузки ж/д составов, возвращающихся из Европы, существует, возможно рассмотреть пути ее решения в том числе с учетом предложенной позиции.

По блоку вопросов в сфере закупок.

РЕШИЛИ:

1.3. Принять к сведению информацию:

директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок **Джумабаевой А. М.:**

о том, что с постановлением Российской Федерации от 30 марта 2019 г. № 383 были внесены нормы, предусматривающие обеспечение гарантийного обслуживания и модернизации программного обеспечения только резидентами Российской Федерации либо некоммерческими организациями без преобладающего иностранного участия; о наличии определенных ограничений для участия в закупках через формирование реестра поставщиков, в чем усматриваются признаки препятствий для входа на рынок для других стран ЕАЭС; о проработке данного вопроса с Департаментом функционирования внутренних рынков ЕЭК;

о том, что жалоб в части невозможности участия белорусского предприятия в тендерах на выполнение строительно-монтажных работ без его регистрации в качестве юридического лица Российской Федерации в Комиссию не поступало; о необходимости направления более детальной информации о сути проблемы в Департамент конкурентной политики

и политики в области государственных закупок для ее изучения и урегулирования в кратчайшие сроки.

советника Республиканской ассоциации предприятий промышленности ”Бел АПП“ **Козаченко С. Н.:**

об основной причине невозможности участия белорусских предприятий в тендерах на закупки: учетный номер плательщика в Российской Федерации составляет 11 знаков, в Республике Беларусь – 8, в связи с чем ни один белорусский субъект хозяйствования не может подать документы на участие, заверение которых подразумевает использование ЭЦП;

об установленных требованиях для участия в программе Росагролизинга, в соответствии с которыми белорусские производители, имеющие сборочные производства в Российской Федерации, вытеснены из программы, **и комментарий по вопросу** (Захарова В.Е.), что Комиссия отслеживает ситуацию в связи с поступающими аналогичными обращениями, проблема решается;

генерального директора Научно-технологической ассоциации ”Инфопарк“ **Басько В.В.:**

о неисполнении странами ЕАЭС нормы Договора в части необходимости уведомления сторон при введении изъятий; о целесообразности введения компенсационных мер в обозначенной ситуации, **и комментарий по вопросу** (Джумабаевой А. М.), что сторона при введении изъятий должна проинформировать об этом уполномоченных органов всех сторон; о том, что информация о введении изъятий ни от одной из стран, кроме Республики Беларусь, после 2015 г. в Комиссию не поступала, что является нарушением Договора и подлежит устранению; о том, что в качестве компенсационного механизма страны могут вводить аналогичные изъятия; (Жаксылыкова Т.М.) о том, что стороны при нарушении норм Договора имеют право обращаться в Суд ЕАЭС, но пока эти рычаги практически не используются; о проводимой Комиссией работе по устранению барьеров и изъятий, необходимости ее продолжения на регулярной основе;

о необходимости совместного развития приоритетных секторов экономики в ЕАЭС; о предложении выстраивания работы Комиссии с целью консолидации бизнеса в тех секторах, где отсутствует явно выраженный государственный приоритет; о готовности сотрудничества белорусской стороны в части цифровой повестки ЕАЭС, **и комментарий по вопросу** (Жаксылыкова Т.М.) о готовности Комиссии проработать данный вопрос.

председателя Президиума СЮЛ ”Республиканская Конфедерация предпринимательства“ **Мамоненко И.В.:**

о возможности восполнения нехватки программистов в странах ЕАЭС имеющимся потенциалом Республики Беларусь, **и комментарий по вопросу** (Жаксылыкова Т.М.) о необходимости направления белорусской

стороной в Комиссию письма с соответствующей инициативой для ее продвижения.

По блоку налогообложения.

РЕШИЛИ:

1.4. Принять к сведению информацию:

заместителя директора Гродненского областного союза нанимателей

Вальтер О. В.:

о проблеме двойного налогообложения строителей, **и комментарии по вопросу** (Темеркулова К. И.) о том, что вопрос не находится в компетенции Комиссии, а регулируется Соглашениями между Республикой Беларусь и Российской Федерацией; о том, что для решения вопроса направлен запрос в соответствующие уполномоченные органы этих стран и ответ на настоящее время не получен; (Жаксылыкова Т.М.); о том, что обозначенная ситуация создает барьеры, и с учетом изложенного может рассматриваться Комиссией;

индивидуального предпринимателя, члена общественного объединения "Минский столичный союз — предпринимателей и работодателей" **Коломица К. Г.:**

о вопросах необходимости разработки нормативного правового акта стран-участниц ЕАЭС по использованию долговых обязательств (товарных векселей, токенов) для погашения просроченной внешней дебиторской задолженности в неденежной форме, а также механизма специальных режимов ("регуляторных песочниц") в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС по расширению возможностей использования неденежных форм расчетов (в том числе цифровых активов) для финансирования инвестиционных проектов, **и комментарии по вопросу** (Захарова В.Е.) о том, что в рамках реализации цифровой повестки Комиссией проведен конкурс на выполнение НИР по теме разработки спецрежимов, соответствующая информация размещена на Интернет-сайте Комиссии; о целесообразности подключения к данной работе белорусского бизнеса путем направления своих предложений по расширению возможностей использования неденежных форм обращения;

начальника отдела управления маркетинга ОАО "Минский автомобильный завод" **Друзенко П.В.:**

о существующей в Российской Федерации масштабной поддержке производителей и потребителей автотехники, лизингополучателей при отсутствии доступа автотехники МАЗ к соответствующим программам, что приводит к неравным условиям деятельности на рынке ЕАЭС, **и комментарии по вопросу** (Захарова В.Е.) о том, что Договор содержит нормы о национальном суверенитете по предоставлению промышленных субсидий, но важно чтобы эти субсидии не были запрещенными; о том, что в отношении запрещенных субсидий должны проводиться

расследования; о возможности обращения белорусской стороны в Комиссию с целью инициирования расследования по запрещенным субсидиям при наличии соответствующих фактов.

По итогам рассмотрения первого вопроса РЕШИЛИ:

Участникам заседания обеспечить реализацию норм, обозначенных в подпунктах 1.1–1.4 настоящего протокола.

2. Об итогах рассмотрения перечня проблемных вопросов, поднятых белорусским бизнесом в 2018 году.

РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению информацию:

директора Департамента развития предпринимательской деятельности **Джумабаевой А. М.:**

о том, что из 16 поднятых в 2018 году вопросов 7 решены, 6 находятся в стадии рассмотрения и принятия по ним положительных решений, 2 вопроса находятся в стадии рассмотрения (вопросы, поднятые на сегодняшнем заседании повторно), 1 вопрос не может быть решен в связи с тем, что не находится в компетенции Комиссии;

о стадии решений по некоторым из вопросов, обозначенным в 2018 году.

3. О рассмотрении проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об утверждении Типового положения об областном (районном) совете по развитию предпринимательства" (далее – проект постановления).

Принять к сведению информацию:

директора Департамента по предпринимательству **Бабаченок И.В.** о том, что проект постановления подготовлен:

в соответствии с частью второй пункта 10 Положения о Совете по развитию предпринимательства, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10 октября 2017 г. № 370;

во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 13 мая 2019 г. № 11/100-156/5364р;

с учетом решений, принятых на заседании ОКС при Минэкономике 28.02.2019 г.;

в целях упорядочивания и систематизации работы советов по развитию предпринимательства, определения на законодательном уровне их места и роли в системе взаимодействия государства и бизнеса, обозначения круга задач и обязанностей, регламента их работы.

заместителя начальника отдела предпринимательства комитета экономики Минского облисполкома **Прокопчука В.В.:**

о необходимости закрепления в Типовом положении права члена совета делегировать полномочия своему представителю (с правом голоса);

РЕШИЛИ: поддержать обозначенные предложения;

о необходимости увеличения срока дистанционного рассмотрения информации, поступающей на рассмотрение членам совета, с трех до пяти дней;

РЕШИЛИ: установить общий порядок для рассмотрения документов – пять дней, а также срочный, в случае необходимости – три дня;

директора Республиканского фонда содействия развитию предпринимательства **Быковой Т.П.:**

о наличии замечаний, касающихся целей и задач совета, порядка формирования состава совета, регламента работы советом, порядка ведения делопроизводства в совете, требующих доработки Типового положения;

генерального директора ЗАО "МАП ЗАО" Минский район **Найдовича С.М.:**

о необходимости представления членами совета предложений по доработке Типового положения в Департамент по предпринимательству;

о необходимости скорейшего принятия Типового положения с целью упорядочивания работы советов;

РЕШИЛИ:

членам совета в срок до 7 июня 2019 г. направить в Департамент по предпринимательству концептуальные предложения по формированию норм, заложенных в основу Типового положения;

Департаменту по предпринимательству доработанный проект постановления направить на повторное согласование, а также разместить для общественного обсуждения на правовом форуме Беларуси.

4. Департаменту по предпринимательству Минэкономики обеспечить направление копии настоящего протокола членам общественно-консультативного совета и иным заинтересованным.

Председатель совета,
заместитель Министра

Д.Ф.Матусевич

Секретарь совета,
консультант управления
совершенствования деловой среды
Департамента
по предпринимательству

Т.В.Погодина