

ПРОТОКОЛ № 34

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь

4 декабря 2019 г.

Председательствующий: заместитель председателя совета, директор Департамента по предпринимательству Минэкономики Бабаченко И.В.

Присутствовали:

члены общественно-консультативного совета Арушаньянц П.Б., Калинин А.Ф., Канопацкая А.А., Карась М.А., Кухлевская А.В., Крупейченко М.А., Хлабордов В.А.

делегированные лица Наумович Н.К. (делегирована Тарасевич Ж.К.), Мамоненко И.В. (делегирован Карягиным В.А.)

от государственных органов Чеботарь Ю.А., Бородуля В.А., Игнаткович Г.Н., Корзун Д.Н., Макарова Т.В., Наумович Н.К., Невдах О.В., Овсьюк Ю.А., Огородников А.С., Погодина Т.В., Стрик А.А., Севрукович В.П., Сретенская М.А., Федореева О.Н., Хомченко В.В., Шиманская С.К., Шундалова В.А.

Голосовали путем письменного опроса: Быкова Т.П., Валько Е.М., Елур Р.М., Жарников С.Д., Козаченко С.Н., Коваль Л.И., Кривунь М.М., Малыха А.С., Рогова Ж.Я., Яшина О.С.

1. Защита необходимости сохранения лицензирования вида деятельности по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов.

РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению информацию:

Огородникова А.С. (заместитель Министра промышленности) – о необходимости сохранения в проекте Закона Республики Беларусь "О лицензировании" лицензирования вида деятельности по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов, а также его составляющих видов деятельности (заготовка (закупка) лома и отходов черных и цветных металлов; закупка отработанных свинцовых аккумуляторных батарей с электролитом) ввиду следующего:

лицензионные требования и условия позволяют осуществлять контроль за соблюдением требований нормативно-правовых и технических нормативных правовых актов в области природоохранного, санитарно-

эпидемиологического законодательств, а также по обеспечению промышленной и радиационной безопасности;

деятельность по обращению с ломом и отходами черных и цветных металлов является лицензируемым видом деятельности в Российской Федерации, Украине, Литве;

в Республике Беларусь создана и эффективно действует система государственного регулирования обращения металлолома, позволяющая обеспечить полноту его сбора в рамках ежегодно устанавливаемого заказа на поставку (заготовку, сдачу) лома и отходов черных и цветных металлов для государственных нужд, в целях последующего вовлечения в хозяйственный оборот внутри страны (только в ОАО "БМЗ" ежегодно поставляется порядка 1 млн. тонн лома) и производства продукции с более высокой добавленной стоимостью;

являясь стратегически важным для Республики Беларусь сырьем, лом и отходы черных и цветных металлов относятся к категории ограниченного в обороте товара;

лицензирование деятельности по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов также определено Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 1995 г. № 179 "О мерах по усилению борьбы с хищением драгоценных, черных и цветных металлов, их лома и отходов, драгоценных камней" (Указом № 179 установлено, что заготовка (закупка) лома и отходов черных и цветных металлов осуществляется заготовительными организациями в соответствии с лицензиями на данный вид деятельности);

отмена лицензирования деятельности по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов разрушит действенную систему регулирования и контроля обращения металлолома, неизбежно приведет к его оттоку за пределы республики (в структуре ежегодного Госзаказа заготовка от физических лиц (по лицензиям) составляет порядка 40 %) и, как следствие, недозагрузке отечественных производственных мощностей, что не соответствует государственным интересам и приведет к угрозе экономической и национальной безопасности Республики Беларусь;

Севрукевича В.П., Мамоненко И.В. (делегированы членами ОКС) – о необходимости отмены лицензирования вида деятельности по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов как сдерживающего фактора по вовлечению в оборот соответствующего лома;

Огородникова А.С. (заместитель Министра промышленности) – о готовности пересмотра подходов к лицензированию вида деятельности с учетом обозначенных на заседании предложений;

1.2. С учетом обсуждения признать целесообразным в проекте Закона Республики Беларусь "О лицензировании":

отменить лицензирование подвида деятельности "заготовка (закупка) лома и отходов черных и цветных металлов"

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ - 11;

”Против“ - 6;

”Воздержались“-3;

сохранить лицензирование подвида деятельности ”закупка отработанных свинцовых аккумуляторных батарей с электролитом“

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ - 16;

”Против“ - 1;

”Воздержались“-3;

2. Защита необходимости сохранения лицензирования судебно-экспертной деятельности.

РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению информацию:

Овсюк Ю.А. (заместитель председателя Государственного комитета судебных экспертиз) – о необходимости сохранения в проекте Закона Республики Беларусь ”О лицензировании“ лицензирования судебно-экспертной деятельности ввиду того, что:

лицензирование судебно-экспертной деятельности:

служит для предупреждения возможных правонарушений, проникновения на данный рынок неквалифицированных специалистов, соблюдения единого подхода к порядку проведения судебных экспертиз;

обеспечивает контроль за соблюдением применения экспертами научно-обоснованных методик производства судебных экспертиз, порядка их организации, исключение волокиты (необоснованного затягивания сроков) при их производстве;

обеспечивает права граждан и юридических лиц на полное, всестороннее, объективное рассмотрение обращений по вопросам несогласия с составленными лицензиатами экспертными заключениями;

отмена лицензирования судебно-экспертной деятельности повлечет:

прекращение выстроенной Государственным комитетом процедуры прохождения обучения, присвоения квалификации судебного эксперта, производства экспертиз с использованием надлежащей материально-технической базы и экспертных методик, утвержденных Государственным комитетом, их научной обоснованности, и, как следствие, увеличение количества повторных и дополнительных экспертиз, сроков судопроизводства в целом;

значительное увеличение в штате негосударственных организаций числа экспертов (по должности), не проходивших обучение в структуре Государственного комитета, не имеющих документов, подтверждающих

присвоение им квалификации судебного эксперта по соответствующему виду (подвиду) судебной экспертизы;

прекращение контрольных функций Государственного комитета в отношении порядка и организации проведения судебных экспертиз экспертами негосударственных организаций, экспертами-индивидуальными предпринимателями;

оставление Государственным комитетом без рассмотрения обращений граждан и юридических лиц по вопросам несогласия с экспертными заключениями, составленными экспертами негосударственных организаций, в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь "Об обращениях граждан и юридических лиц" (абзац третьей части первой статьи 15);

членов ОКС и приглашенных (Канопацкая А.А., Игнаткович Г.Н.) – о необходимости сохранения лицензирования данного вида деятельности;

2.2. С учетом обсуждения:

признать необходимым сохранение в проекте Закона Республики Беларусь "О лицензировании" лицензирования судебно-экспертной деятельности (35.1)

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" - 17;

"Против" - 0;

"Воздержались" - 3;

3. Защита необходимости сохранения лицензирования деятельности в области связи.

РЕШИЛИ:

3.1. Принять к сведению информацию:

Корзун Д.Н. – о необходимости сохранения в проекте Закона Республики Беларусь "О лицензировании" лицензирования подвида деятельности "Услуги электросвязи общего пользования" (7.1), а также ее составляющих (предоставление международного телефонного соединения (7.1.1); предоставление междугородного телефонного соединения (7.1.2); предоставление местного телефонного соединения (7.1.3); услуги передачи данных (7.1.5); услуги фиксированной спутниковой и подвижной спутниковой электросвязи (либо выборка из указанного перечня услуг, 7.1.9); услуги сотовой подвижной электросвязи (7.1.10) ввиду следующего:

лицензирование услуг электросвязи осуществляется во всех государствах-членах Евразийского экономического союза;

для оказания услуг электросвязи общего пользования, подлежащих лицензированию, не требуется проходить иные разрешительные процедуры (аттестация, аккредитация, сертификация, регистрация и др.);

лицензирование таких видов деятельности, как передача данных, предоставление местного, междугородного, международного телефонного соединения позволяет:

создать действенный и эффективный механизм государственного контроля за выполнением операторами электросвязи требований Закона Республики Беларусь "Об электросвязи" в части присоединения и взаимодействия сетей электросвязи, в том числе на международном уровне;

обеспечить должный контроль за пропуском междугородного и международного трафика и связанными с этим валютными обязательствами операторов электросвязи Республики Беларусь;

обеспечить необходимые условия для проведения оперативно-розыскных мероприятий на сетях электросвязи;

отмена лицензирования приведет к отсутствию контроля за:

распространением информации (незаконный оборот и пропаганда наркотиков, информация о лжеминировании и т.д.), которая может причинить вред государственным или общественным интересам, и проведением оперативно-розыскных мероприятий на сетях электросвязи;

использованием ограниченного ресурса (ресурс нумерации и радиочастотный спектр);

присоединением и взаимодействием сетей электросвязи, в том числе на международном уровне;

членов ОКС и приглашенных (Калинин А.Ф., Мамоненко И.В.) – о необходимости сохранения лицензирования вида деятельности, а также уточнения (доработки) лицензионных требований к нему;

3.2. С учетом обсуждения:

признать необходимым сохранение в проекте Закона Республики Беларусь "О лицензировании" лицензирование услуг электросвязи общего пользования, как составляющего вида деятельности в области связи, а также следующих составляющих:

предоставление международного телефонного соединения (7.1.1)

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" - 15;

"Против" - 1;

"Воздержались" - 4;

предоставление междугородного телефонного соединения

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" - 14;

"Против" - 1;

"Воздержались" - 5;

предоставление местного телефонного соединения
ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ - 15;
”Против“-1;
”Воздержались“-4;

услуги фиксированной спутниковой и подвижной спутниковой электросвязи (либо выборка из указанного перечня услуг)

ГОЛОСОВАЛИ:
”За“ - 15;
”Против“-1;
”Воздержались“-4;

услуги сотовой подвижной электросвязи

ГОЛОСОВАЛИ:
”За“ - 14;
”Против“-1;
”Воздержались“-5;

3.3. Корзун Д.Н. – о необходимости сохранения в проекте Закона Республики Беларусь ”О лицензировании“ лицензирования подвида деятельности ”Услуги почтовой связи общего пользования“ (7.2), а также ее составляющих (пересылка почтовых отправлений, 7.2.1; прием подписки на печатные средства массовой информации и доставка печатных средств массовой информации (либо выборка из указанного перечня услуг, 7.2.2), ввиду следующего:

лицензирование услуг почтовой связи общего пользования осуществляется в целях обеспечения защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан;

услуги почтовой связи подлежат лицензированию во всех государствах-членах Евразийского экономического союза;

контроль за осуществлением данного вида деятельности контролирующими (надзорными) органами вне рамок лицензирования не предусмотрен;

некоторые страны-члены Всемирного почтового союза, исходя из социально-экономических условий развития своих стран, территории и численности населения, считают либерализацию почтового рынка нецелесообразной;

отмена лицензирования услуг почтовой связи общего пользования по приему подписки на печатные СМИ и их доставке приведет к рискам:

распространения на территории страны печатных СМИ, не зарегистрированных в установленном законодательством порядке;

распространения на территории страны не только печатных СМИ способствующих освещению общественно-политических событий страны и популяризации идеологии белорусского государства, но и печатных СМИ, способных навязывать иные мнения, а также манипулировать сознанием массовой аудитории;

нарушения прав потребителей услуг почтовой связи в сельской местности и регионах с низкой плотностью населения, ввиду необоснованных отказов операторов почтовой связи от заключения с ними договоров на доставку печатных СМИ из-за высоких трудозатрат, связанных с оказанием таких услуг на селе;

членов совета и делегированных лиц (Наумович Н.К., Канопацкая А.А.) – об отсутствии необходимости в лицензировании обозначенного вида деятельности, и целесообразности его отмены:

3.4. С учетом обсуждения:

признать необходимым сохранение в проекте Закона Республики Беларусь "О лицензировании" лицензирование услуг почтовой связи, а именно:

пересылка почтовых отправлений (7.2.1)

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" - 11;

"Против" - 4;

"Воздержались" - 5;

прием подписки на печатные средства массовой информации и доставка печатных средств массовой информации (либо выборка из указанного перечня услуг), (7.2.2)

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" - 10;

"Против" - 5;

"Воздержались" - 5;

4. Защита необходимости сохранения лицензирования вида деятельности по технической и (или) криптографической защите информации.

РЕШИЛИ:

4.1. Принять к сведению информацию:

Стрик А.А. (начальника отдела оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь) – о необходимости сохранения в проекте Закона Республики Беларусь "О лицензировании" лицензирования вида деятельности по технической и (или) криптографической защите информации, а также ее составляющих видов деятельности (13.1. разработка, производство (либо выборка

из указанного перечня работ) технических средств обработки информации в защищенном исполнении, программных средств обработки информации в защищенном исполнении, технических, программных, программно-аппаратных средств защиты информации и контроля ее защищенности, средств криптографической защиты информации (либо выборка из указанного перечня средств); 13.2. проведение специальных исследований технических средств; 13.3. проектирование, создание (либо выборка из указанного перечня работ) систем защиты информации на объектах информатизации, предназначенных для проведения работ с использованием государственных секретов; 13.4. проектирование, создание, аттестация (либо выборка из указанного перечня работ) систем защиты информации информационных систем, предназначенных для обработки информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, не отнесенной к государственным секретам; 13.5. аттестация объектов информатизации, предназначенных для проведения работ с использованием государственных секретов; 13.6. проектирование, создание, аудит (либо выборка из указанного перечня работ) систем информационной безопасности критически важных объектов информатизации; 13.7. проведение работ по выявлению специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации; 13.8. удостоверение формы внешнего представления электронного документа на бумажном носителе; 13.9. оказание услуг по распространению открытых ключей проверки электронной цифровой подписи) в связи с тем, что:

в рамках своей деятельности ОАЦ отмечает рост информационных угроз, которым необходимо противопоставить высокотехнологичную защиту;

основную часть работ по защите национального киберпространства и информационных ресурсов выполняют субъекты хозяйствования на основании лицензий по технической и (или) криптографической защите информации. Качество проводимых лицензиатами работ напрямую влияет на состояние защищенности основных автоматизированных и информационных систем, а также иных объектов информатизации в управлении государством, оборонном секторе, промышленности, банковской сфере, сфере предоставления электронных услуг, затрагивая интересы как государства, общества в целом, так и практически всех граждан Республики Беларусь;

в Российской Федерации лицензированию подлежат услуги по контролю защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам, услуги по контролю защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа, работы и услуги по аттестации на соответствие требованиям по защите информации;

в Республике Казахстан наличие лицензии требуется при осуществлении деятельности по разработке (производству) криптографических средств защиты информации, по технической защите государственных секретов Республики Казахстан;

членов ОКС и приглашенных (Канопацкая А.А., Калинин А.Ф., Мамоненко И.В.) – о необходимости сохранения лицензирования вида деятельности с целью сохранения национальной безопасности;

4.2. С учетом обсуждения:

признать необходимым сохранение в проекте Закона Республики Беларусь "О лицензировании" лицензирование вида деятельности по технической и (или) криптографической защите информации, а также всех ее составляющих видов деятельности:

разработка, производство (либо выборка из указанного перечня работ) технических средств обработки информации в защищенном исполнении, программных средств обработки информации в защищенном исполнении, технических, программных, программно-аппаратных средств защиты информации и контроля ее защищенности, средств криптографической защиты информации (либо выборка из указанного перечня средств), (13.1)

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" - 20;

"Против"-0;

"Воздержались"-0;

проведение специальных исследований технических средств (13.2)

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" - 20;

"Против"-0;

"Воздержались"-0;

проектирование, создание (либо выборка из указанного перечня работ) систем защиты информации на объектах информатизации, предназначенных для проведения работ с использованием государственных секретов (13.3)

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" - 20;

"Против"-0;

"Воздержались"-0;

проектирование, создание, аттестация (либо выборка из указанного перечня работ) систем защиты информации информационных систем, предназначенных для обработки информации, распространение и (или)

предоставление которой ограничено, не отнесенной к государственным секретам (13.4)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ - 20;

”Против“-0;

”Воздержались“-0;

аттестация объектов информатизации, предназначенных для проведения работ с использованием государственных секретов (13.5)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ - 20;

”Против“-0;

”Воздержались“-0;

проектирование, создание, аудит (либо выборка из указанного перечня работ) систем информационной безопасности критически важных объектов информатизации (13.6)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ - 20;

”Против“-0;

”Воздержались“-0;

проведение работ по выявлению специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации (13.7)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ - 18;

”Против“-1;

”Воздержались“-1;

удостоверение формы внешнего представления электронного документа на бумажном носителе (13.8)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ - 17;

”Против“-2;

”Воздержались“-1.

оказание услуг по распространению открытых ключей проверки электронной цифровой подписи (13.9)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ - 18;

”Против“-1;

”Воздержались“-1.

5. Департаменту по предпринимательству Минэкономики (Бабачёнок И.В.) обеспечить размещение копии настоящего протокола на официальном интернет-сайте Минэкономики.

Заместитель председателя совета,
директор Департамента по
предпринимательству Минэкономики

И.В.Бабачёнок

Секретарь совета,
консультант управления
совершенствования деловой среды
Департамента по
предпринимательству Минэкономики

Т.В.Погодина