

## ПРОТОКОЛ № 36

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь

11 декабря 2019 г.

Председательствующий: Председатель совета, заместитель Министра экономики Матусевич Д.Ф.

Присутствовали:

члены общественно-консультативного совета

Бабачёнок И.В., Арушаньянц П.Б., Кухлевская А.В., Крупейченко М.А., Маргелов В.Е., Найдович С.М., Тарасевич Ж.К., Швец А.И., Хлабордов В.А.

делегированные лица

Бабоед А.Н. (делегирован Карягиным В.Н.), Бородуля В.А. (делегирован Коваль Л.И.), Емельянова Н.А. (делегирована Леошко О.А.)

приглашенные от госорганов и бизнеса

Шило В.Д., Бичун А.Н., Возняк И.Л., Василевская Н.В., Вилисов С.Ю., Гончарик С.А., Горбачевская Г.Н., Дульчевская Н.А., Емельянов А.М., Жигало М.В., Загородний С.А., Иванович И.П., Косынкин А.В., Королева Т.Ю., Конопелько Г.В., Марук А.И., Михалевич С.А., Мороз Э.А., Николаева Е.А., Петраковская Л.Л., Погодина Т.В., Сретенская М.А., Станкевич Е.Н., Снитко А.И., Хомченко В.В., Шундалова В.А. Шустов И.П.

Голосовали путем письменного опроса:

Быкова Т.П., Жарников С.Д., Карась М.М., Калинин А.Ф., Козаченко С.Н., Кривунь М.М., Малыха А.С., Рогова Ж.Я., Яшина О.С.

1. Защита необходимости сохранения лицензирования деятельности, связанной с производством алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта и табачных изделий.

**РЕШИЛИ:**

1.1. Принять к сведению информацию:

Марук А.И. (консультант управления оценки соответствия и лицензирования Госстандарта) – о необходимости сохранения в проекте Закона Республики Беларусь "О лицензировании" лицензирования деятельности, связанной с производством алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта и табачных изделий ввиду следующего:

лицензирование обозначенной деятельности осуществляется исключительно в целях обеспечения защиты государственных

и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, окружающей среды, и направлено на предотвращение нарушений законодательства при производстве вышеуказанной продукции;

исходя из мировой практики, лицензия является разрешением государства на осуществление деятельности, и таким образом осуществляется превентивный контроль за потенциально опасной для общества деятельностью;

наличие лицензии гарантирует потребителю безопасность и качество услуг или работ, их соответствие всем установленным законодательством иными правовыми актами нормативам.

требования, установленные законодательством Республики Беларусь в отношении лицензирования, являются оптимальными и в целом гармонизированы с законодательством государств – членов Евразийского экономического союза (лицензирование соответствующих видов деятельности предусмотрено законодательством государств-членов ЕАЭС);

алкогольная продукция подпадает под действие технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011) и подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям указанного регламента в форме декларирования соответствия перед выпуском ее в обращение на территории Евразийского экономического союза;

алкогольная продукция подлежит обязательной сертификации в рамках Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь в соответствии постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849 "О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь;

табачная продукция является объектом действия технического регламента Таможенного союза "Технический регламент на табачную продукцию" (ТР ТС 035/2014) и подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям указанного регламента в форме декларирования соответствия перед выпуском ее в обращение на территории Евразийского экономического союза.

1.2. С учетом обсуждения признать целесообразным сохранение в проекте Закона Республики Беларусь "О лицензировании" лицензирования:

деятельности по производству алкогольной продукции (22.1);

ГОЛОСОВАЛИ:

"За" -20;

"Против" -1;

"Воздержались" -1;

деятельности по производству непищевой спиртосодержащей продукции (22.2);

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -20;

”Против“ -1;

”Воздержались“ -1;

деятельности по производству непищевого этилового спирта (22.3);

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -20;

”Против“ -1;

”Воздержались“ -1;

деятельности по производству табачных изделий (22.4);

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -20;

”Против“ -1;

”Воздержались“ -1;

2. Защита необходимости сохранения лицензирования деятельности по оптовой торговле и хранению алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта и табачных изделий, розничной торговле алкогольными напитками и табачными изделиями.

РЕШИЛИ:

2.1. Принять к сведению информацию:

Жигало М.В. (начальник управления организации торговли и общественного питания) – о необходимости сохранения лицензирования вида деятельности, а также всех ее составляющих работ и услуг (оптовая торговля алкогольными напитками; оптовая торговля непищевой спиртосодержащей продукцией; оптовая торговля непищевым этиловым спиртом; оптовая торговля табачными изделиями; хранение алкогольной продукции; хранение непищевой спиртосодержащей продукции; хранение непищевого этилового спирта; хранение табачных изделий; розничная торговля алкогольными напитками и табачными изделиями) ввиду следующего:

лицензирование осуществляется исключительно в целях обеспечения защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан;

в отдельных странах мира действуют более жесткие механизмы регулирования оборота алкогольных напитков и табачных изделий, к примеру государственная монополия, а также прослеживается тенденция к ужесточению законодательства, регулирующего производство и оборот алкогольной продукции;

в Российской Федерации лицензируются следующие виды деятельности:

хранение этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции – отдельно на алкогольную продукцию, спиртосодержащую пищевую продукцию и спиртосодержащую непищевую продукцию);

закупка, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции (т.е. оптовая торговля, при этом под спиртосодержащей понимается и пищевая и непищевая) – отдельно на алкогольную продукцию, спиртосодержащую пищевую продукцию и спиртосодержащую непищевую продукцию;

розничная продажа алкогольной продукции – отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

перевозки этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции;

производство, хранение, поставки и розничная продажа произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции;

в Республике Казахстан лицензируются хранение, оптовая, розничная торговля алкогольной продукцией;

оборот табачных изделий в Российской Федерации и Республике Казахстан не лицензируется;

Шустова И.П. (первый заместитель председателя концерна "Белгоспищепром") – о необходимости сохранения лицензирования вида деятельности с целью обеспечения контроля в сфере производства и оборота алкогольной и табачной продукции, защиты рынка от недобросовестных товаропроизводителей;

Маргелова В.Е., Бичун А.Н. – о целесообразности отмены лицензирования розничной торговли алкоголем как элемента, не имеющего регулирующего смысла;

Маргелова В.Е. – о необходимости отмены лицензирования оптовой торговли табачными изделиями в связи с имеющимися фактами ограничений на соответствующем рынке (в регионах);

Швеца А.И. – об отсутствии предложений по отмене лицензирования производства и оборота алкогольной и табачной продукции со стороны членов РОО "Белорусская научно-промышленная ассоциация"; о целесообразности сохранения действующего режима лицензирования;

## 2.2. С учетом обсуждения:

признать целесообразным сохранение лицензирования видов деятельности:

”Оптовая торговля и хранение алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, пищевого этилового спирта и табачных изделий“ (30) в части:

оптовой торговли алкогольными напитками (30.1)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -21;

”Против“-1;

”Воздержались“-0;

оптовой торговли пищевой спиртосодержащей продукцией (30.2)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -20;

”Против“-1;

”Воздержались“-1;

оптовой торговли пищевым этиловым спиртом (30.3)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -20;

”Против“-1;

”Воздержались“-1;

оптовой торговли табачными изделиями (30.4)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -20;

”Против“-2;

”Воздержались“-0;

хранения алкогольной продукции (30.5)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -19;

”Против“-2;

”Воздержались“-1;

хранения пищевой спиртосодержащей продукции (30.6)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -18;

”Против“-2;

”Воздержались“-2;

хранения пищевого этилового спирта (30.7)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -18;

”Против“-2;

”Воздержались“-2;

хранение табачных изделий (30.8)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -19;

”Против“-3

”Воздержались“-0;

”Розничная торговля алкогольными напитками и (или) табачными изделиями“ (34) в части:

розничной торговли алкогольными напитками (34.1)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -18;

”Против“-1;

”Воздержались“-3;

розничной торговли табачными изделиями (34.2)

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -18;

”Против“-1;

”Воздержались“-3;

3. Защита необходимости сохранения лицензирования медицинской деятельности.

РЕШИЛИ:

3.1. Принять к сведению информацию:

Шилова В.Д. (заместитель Министра здравоохранения) – о необходимости сохранения лицензирования медицинской и фармацевтической деятельности, а также деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, ввиду следующего:

основаниями к лицензированию указанных видов деятельности и обязательному сохранению существующей процедуры их лицензирования являются наличие при их осуществлении прямой угрозы жизни и здоровью человека, возможности возникновения у человека временной и стойкой нетрудоспособности, психологической и физической зависимости, социальной дезориентации и дезадаптации, развития пограничных состояний, неврозов, суицидальной настроенности;

иных механизмов регулирования обозначенных видов деятельности, способных гарантировать и обеспечить качественное и безопасное для граждан осуществление субъектами хозяйствования работ и услуг медицинской деятельности, фармацевтической деятельности и деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, на сегодняшний день не существует;

вопрос о целесообразности сохранения существующей процедуры лицензирования в области лицензируемых Минздравом видов деятельности рассматривался на заседании ОКС при Минздраве, и был единогласно поддержан членами ОКС;

лицензирование деятельности, связанной с обращением лекарственных средств, а также деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, принято практически во всех государствах, имеющих сильную регуляторную систему в целях исключения любой опасности, связанной со спецификой указанных средств, а также в связи с необходимостью соответствующих компетенций работников, занятых данными видами деятельности. Обязательным условием является также наличие системы контроля за лицензируемой деятельностью;

вопрос о целесообразности сохранения лицензирования медицинской деятельности обсуждался на заседании ОКС при Минздраве, и был единогласно поддержан членами ОКС;

Тарасевич Ж.К. (директор Бизнес союза предпринимателей и нанимателей имени профессора М.С.Кунявского) – о предложениях по изменению подходов к лицензированию: лицензировать не организации, а врачей; укрупнить наименования видов лицензируемой деятельности (к примеру, стоматология, без деления на составляющие);

Бичун А.Н. (начальник отдела развития интеграции Минэкономики) – о необходимости создания равных условий лицензирования медицинской деятельности для организаций государственной и частной формы собственности, что является особенно актуальным в рамках проводимой работы по присоединению Беларуси к ВТО;

Хлабордова В.А. (начальник юридического управления Минэкономики) – о целесообразности создания равных условий лицензирования медицинской деятельности для организаций государственной и частной формы собственности на рынке платных услуг;

Швеца А.И. (председатель РОО "Белорусская научно – промышленная ассоциация") – о целесообразности сохранения лицензирования медицинской деятельности; привлечения к государственному заказу в части оказания платных услуг частных медицинских центров;

Вилисова С.Ю. (директор ООО "Белпольфран") – о необходимости выработки четких критериев отнесения процедур (исследований, манипуляций) к работам и услугам, составляющим лицензируемую медицинскую деятельность;

Бабаченок И.В. (директор Департамента по предпринимательству Минэкономики) – о необходимости закрепления исчерпывающего

перечня составляющих лицензируемый вид деятельности работ, услуг в разрабатываемом законопроекте;

3.2. С учетом обсуждения признать целесообразным:

сохранить лицензирование медицинской деятельности, осуществляемой юридическими лицами Республики Беларусь, индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Республике Беларусь, и иностранными организациями, в пределах, определенных пунктом 321 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -19;

”Против“-0;

”Воздержались“-1;

помимо лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой юридическими лицами Республики Беларусь, индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Республике Беларусь, и иностранными организациями, ввести лицензирование осуществления медицинской деятельности государственными организациями здравоохранения в части оказания платных услуг.

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -17;

”Против“-2;

”Воздержались“-3;

сохранить лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров<sup>1</sup>

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -22;

”Против“-0;

”Воздержались“-0;

сохранить лицензирование фармацевтической деятельности<sup>2</sup>

ГОЛОСОВАЛИ:

”За“ -22;

”Против“-0;

”Воздержались“-0.

<sup>1</sup> составляющие лицензируемой деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров см. пункт 17 Приложения 1

<sup>2</sup> составляющие лицензируемой фармацевтической деятельности см. пункт 36 Приложения 1

4. Департаменту по предпринимательству Минэкономики (Бабачёнок И.В.) обеспечить размещение копии настоящего протокола на официальном интернет-сайте Минэкономики.

Председатель совета, заместитель  
Министра экономики

Д.Ф.Матусевич

Секретарь совета,  
консультант управления  
совершенствования деловой среды  
Департамента по  
предпринимательству Минэкономики

Т.В.Погодина