

Об алгоритме информирования
Евразийской экономической комиссии
о возникновении новых препятствий
доступа белорусских товаров на рынки
стран ЕАЭС

Внутренние рынки стран Евразийского экономического союза (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация, Киргизская Республика) (далее – ЕАЭС) охватывают экономическое пространство, в котором создаются условия для обеспечения свободного передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы – действует так называемый принцип «четырех свобод».

Сегодня на территории ЕАЭС сняты таможенные границы между государствами-членами, применяются нормы единого Таможенного кодекса, действуют Единый таможенный тариф, единая система внешнеторгового и таможенного регулирования, единые технические регламенты.

Вместе с тем, хозяйствующие субъекты сторон, в том числе белорусские, нередко сталкиваются с ситуациями, когда реализовать декларируемое право «четырех свобод» не представляется возможным в силу различных обстоятельств.

В зависимости от причин, по которым свободное перемещение товаров и услуг не допускается или затруднено, препятствия подразделяются на «изъятия», «ограничения» и «барьеры».

«Изъятия» являются исключениями из правила «четырех свобод». Они обусловлены тем, что в ряде случаев государства-члены закрепили за собой право национального регулирования внутренних рынков (изъяли из принципа «четырех свобод» отдельные положения).

«Ограничения» возникают в силу того, что отдельные аспекты экономических отношений внутри ЕАЭС пока не урегулированы правом Союза, либо обнаружены противоречия между нормами права Союза в процессе правоприменительной практики.

«Изъятия» и «ограничения» ограничивают свободное движение товаров, услуг, капитала, рабочей силы, однако представляют собой допустимые препятствия в функционировании внутреннего рынка ЕАЭС и не являются нарушением права Союза.

Их устранение планируется в рамках разрабатываемых дорожных карт¹ по заявлению одного или нескольких из государств-членов и с согласия всех государств-членов ЕАЭС.

¹ «Дорожные карты» - план мероприятий по устранению ограничений и изъятий на внутреннем рынке Союза, устранение которых признано целесообразным государствами-членами Союза. План обновляется ежегодно во исполнение распоряжения Совета ЕЭК от 18.10.2016 № 29

Однако наряду с допустимыми государства-члены периодически вводят препятствия, которые нарушают отдельные положения права Союза. Такого рода препятствия относятся к «барьерам» и должны быть незамедлительно устранены.

Выявление и устранение «барьеров» – одна из основных функций Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК, Комиссия). Она осуществляется Департаментом функционирования внутренних рынков ЕЭК (далее – департамент).

Выявление возникающих «барьеров» происходит как в результате мониторинга законодательства государств-членов ЕАЭС, проводимого департаментом, так и на основании соответствующих обращений уполномоченных национальных органов.

Дальнейшее рассмотрение ситуаций, имеющих признаки препятствия, осуществляется на площадке департамента с участием экспертов сторон в соответствии Методологией разделения препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС на барьеры, изъятия и ограничения (далее – Методология)².

В случае отнесения возникшего препятствия к «барьерам» ЕЭК уведомляет сторону, принявшую нормативный правовой акт в нарушение права Союза, о необходимости безусловного устранения препятствия.

В целях совершенствования алгоритма информирования ЕЭК о возникновении новых препятствий для доступа белорусских товаров на рынки стран ЕАЭС и активизации работы над устранением барьеров Министерство экономики на основании абзаца 5 подпункта 5.5 пункта 5 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2006 № 967 направляет для использования в работе рекомендации по вопросам информирования Евразийской экономической комиссии о возникновении новых препятствий.

Настоящие рекомендации просьба довести до сведения субъектов хозяйствования различной формы собственности по компетенции.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель Министра

Е.А.Перминова

² Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 14.11.2017 № 152

Приложение
к письму
Министерства экономики
Республики Беларусь
18.09.2019 №

Рекомендации по вопросам информирования Евразийской экономической комиссии о возникновении новых препятствий доступа белорусских товаров на рынки стран ЕАЭС

1. Заявителем о возникновении нового препятствия для доступа белорусских товаров на рынки стран ЕАЭС могут выступать органы государственного управления и хозяйствующие субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели).

2. Государственным органом, уполномоченным принимать, проводить процедуру оценки информации о препятствии, инициировать рассмотрение препятствия на площадке ЕЭК с целью его дальнейшего устранения, является Министерство экономики Республики Беларусь (далее – Минэкономики).

3. Информирование Минэкономики о возникновении препятствий органами государственного управления осуществляется в установленном законодательством порядке.

4. Информирование о препятствии для доступа белорусских товаров непосредственно хозяйствующим субъектом допустимо путем уведомления как Минэкономики, так и ЕЭК.

5. Информирование осуществляется:

5.1 посредством направления хозяйствующим субъектом, испытывающим затруднения в работе на рынках государств-участников ЕАЭС, уведомления в Минэкономики (в виде электронного письма на адрес barriers@economy.gov.by), содержащего сведения согласно пункту 8 настоящих рекомендаций);

5.2 посредством заполнения соответствующей формы на официальном сайте ЕЭК (режим доступа <https://barriers.eaeunion.org/ru-ru/Pages/appeal.aspx>).

6. Уведомление, направленное в Министерство экономики, не должно являться заявлением, предложением, жалобой¹ и рассматривается в рамках содействия совершенствованию деловой среды в соответствии с

¹ Обращения граждан и юридических лиц подаются в Министерство экономики в установленном законодательством порядке.

пунктом 4 Положения о Министерстве экономики Республики Беларусь¹.

7. При уведомлении Минэкономики о возникновении препятствия, последнее берет на себя обязательство дать предварительную оценку: имеется ли в описываемой ситуации нарушение права Союза и, в случае, если таковое усматривается, инициирует работу ЕЭК по устранению барьера.

8. Уведомление Минэкономики о возникновении препятствия для доступа белорусских товаров (услуг) на рынки государств-членов ЕАЭС, должно содержать следующую информацию:

8.1. полное наименование, юридический адрес и иные реквизиты субъекта хозяйствования, который испытывает затруднения в работе на рынках государств-участников ЕАЭС;

8.2. фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется), занимаемая должность лица, информирующего о препятствии (руководитель юридического лица или его заместитель, непосредственно индивидуальный предприниматель (или его уполномоченный представитель));

8.3. контакты для обратной связи (телефон, адрес официальной электронной почты организации, индивидуального предпринимателя), доверенное лицо для дальнейшего сотрудничества (при необходимости);

8.4. описание препятствия. В целях объективного и всестороннего рассмотрения уведомления, в тексте необходимо указывать:

а) страну ЕАЭС, препятствующую доступу товаров на внутренний рынок;

б) факт или событие, послужившее основанием для информирования о препятствии;

с) названия или реквизиты нормативных правовых актов (в том числе и локальных), применение либо возможное применение которых стало основанием отказа в допуске на рынок;

д) названия государственных или муниципальных органов власти, а также представителей бизнеса, принимавших участие в отказе.

9. Минэкономики (с привлечением, при необходимости, экспертов иных ведомств) в возможно короткие сроки оценивает информацию о препятствии на предмет нарушения права ЕАЭС.

10. По итогам рассмотрения на указанный в письме электронный адрес заявителя направляется экспертное мнение о том, что в

¹Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2006 № 967.

представленных сведениях усматриваются признаки барьера, либо о том, что препятствие относится к разряду допустимых (ограничение, изъятие).

11. При усмотрении нарушения права Союза Минэкономики инициирует процедуру рассмотрения препятствия на площадке ЕЭК с целью последующего его устранения.

В случае если установлено, что препятствие относится к разряду допустимых (ограничение, изъятие), Минэкономики с учетом мнения заявителя инициирует процедуру проработки его возможного устранения в установленном порядке.

12. Заявитель, в случае несогласия с экспертным мнением Минэкономики, вправе обратиться для дальнейшего рассмотрения препятствия на площадке ЕЭК самостоятельно.