

ОСНОВНЫЕ НОВШЕСТВА ЗАКОНА О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

31 июля 2018 г. официально опубликован Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 года № 134-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственно-частного партнерства» (вступит в силу 1 февраля 2019 г.) (далее – Закон по вопросам ГЧП).

Закон по вопросам ГЧП включает в себя регулирование по двум направлениям:

Первое – связано с закреплением возможности передачи частному партнеру во владение, пользование, в том числе безвозмездное пользование, объектов инфраструктуры в таких законах как:

Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 года «Об основах транспортной деятельности»;

Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 года «О железнодорожном транспорте»;

Закон Республики Беларусь от 9 января 2002 года «О магистральном трубопроводном транспорте»;

Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 года «О газоснабжении»;

Закон Республики Беларусь от 19 июля 2005 года «Об электросвязи»;

Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 года «О мелиорации земель»;

Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь от 24 июня 2002 года.

Второе – связано с непосредственной корректировкой Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (далее – Закон о ГЧП).

Так, основными нововведениями Закона о ГЧП являются:

1. расширение сферы ГЧП на всю инфраструктуру, в том числе находящейся в собственности частного бизнеса. Данный шаг предоставит возможность рассматривать и реализовывать проекты ГЧП в отношении различной инфраструктуры, как в области инженерной, производственной, социальной и транспортной, так, например, и в области информационной и телекоммуникационной инфраструктуры. Кроме того, позволит решать возникающие вопросы с использованием инфраструктуры находящейся в собственности частного бизнеса;

2. изменение условий получения статуса государственного партнера (после принятия решения о реализации проекта ГЧП вместо ранее предусмотренного – после заключения соглашения о ГЧП) и расширение его функций;

3. изменение порядка проведения конкурса по определению его победителя для заключения соглашения о ГЧП, в том числе с применением двух и трехэтапной процедуры проведения конкурса (действующий порядок предусматривает только двухэтапный конкурс, включающий в себя предварительный обор участников конкурса и выбор победителя конкурса).

Трехэтапный конкурса предлагается проводить с применением следующих этапов:

отбор участников конкурса для их включения в список участников конкурса по критериям, содержащимся в предварительной конкурсной документации, в том числе в случае если их количество будет более пяти;

консультации с отобранными участниками на предмет сбора предложений (ожиданий) частного бизнеса, по результатам которых государственный партнер может уточнить отдельные моменты проекта ГЧП и уточнить (при необходимости) итоговую конкурсную документацию;

выбор победителя конкурса с применением бальной системы оценки.

Указанный вид конкурса предполагается применять в первую очередь для сложных проектов ГЧП.

Отличия же двухэтапного конкурса заключается в отсутствии такого этапа конкурса как консультации с отобранными участниками. Данный вид конкурса предполагается применять для малых и серийных проектов ГЧП.

4. увеличение срока заключения соглашения о ГЧП;

С учетом особенностей привлечения финансирования для реализации проекта ГЧП и заключения соглашения о ГЧП предложено установление периода проведения переговоров между государственным партнером и победителем конкурса до 12 месяцев со дня его выбора (в настоящее время этот срок составляет всего 20 календарных дней) на предмет условий вовлечения в проект ГЧП финансирующих банков и условий вступления соглашения о ГЧП в силу. В период данного срока заключается соглашение о ГЧП;

5. установление обязанности заключения соглашения о ГЧП между государственным партнером и частным партнером, являющимся резидентом Республики Беларусь (в действующем Законе в качестве частного партнера могут выступать в том числе иностранные организации).

Предлагаемое изменение основывается на том, что государство, вступая в правоотношения с частными партнерами, заинтересовано в участии отечественных субъектов, которым в рамках проектов ГЧП будут передаваться объекты недвижимости и которых оно будет финансировать в период эксплуатации объекта инфраструктуры, что позволит организовать более эффективное взаимодействие между государством и частными партнерами в рамках соглашения о ГЧП;

При этом участниками конкурса, как и прежде, могут выступать и иностранные организации. В случае же их победы они должны создать

коммерческую организацию в соответствии с законодательством Республики Беларусь, которая и заключит соглашение о ГЧП в качестве частного партнера;

6. изменение сроков обжалования решений комиссии по проведению конкурса, государственного партнера и уполномоченного представителя государственного партнера.

Устанавливаются сокращенные сроки на досудебное урегулирование споров (20 рабочих дней), а также на обращение в суд (10 рабочих дней) в случае неудовлетворения претензий участников конкурса, так как Гражданским кодексом Республики Беларусь порядок обжалования соответствующих решений допускает их рассмотрение в течении 3-х лет;

7. расширение гарантий частного партнера.

Так как проект ГЧП накладывает на частного партнера определенные риски, в том числе связанные с его финансированием (возмещением из бюджета понесенных им затрат и дохода по проекту ГЧП), установлены дополнительные гарантии для частного партнера в части долгосрочного финансирования в случае соблюдения им условий соглашения о ГЧП и не наступления форс-мажорных обстоятельств.

Кроме того, частному партнеру гарантируется возможность самостоятельно определять поставщиков товаров, исполнителей работ, услуг в целях реализации проекта ГЧП независимо от источников финансирования.