

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

КОНЦЕПЦИЯ

**ПРОЕКТА ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»**

Минск, 2013 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Глава 1.	Характеристика целей подготовки проекта Закона и предмета правового регулирования	3
Глава 2.	Анализ законодательства, относящегося к предмету правового регулирования проекта Закона	4
Глава 3.	Оценка предложений заинтересованных государственных органов, иных организаций о проблемных аспектах регулирования института саморегулируемых организаций.....	8
Глава 4.	Обзор научных исследований, публикаций, законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта Закона.....	10
Глава 5.	Примерная структура и содержание глав проекта Закона...	20
Глава 6.	Возможные изменения концептуальных положений законодательства	36
Глава 7.	Факторы, способствующие к внедрению института саморегулирования и возможные последствия принятия Закона.....	36

Концепция проекта Закона Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях» (далее – Концепция) разработана в соответствии с пунктом 34 плана подготовки законопроектов на 2013 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 3 января 2013 г. № 1 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 05.01.2013, 1/13972).

ГЛАВА 1 ХАРАКТЕРИСТИКА ЦЕЛЕЙ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТА ЗАКОНА И ПРЕДМЕТА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Основной целью подготовки проекта Закона Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях» (далее – проект Закона) является создание благоприятных условий для добросовестного осуществления предпринимательской или профессиональной деятельности членами саморегулируемой организации, а также установление и поддержание стандартов, принятых саморегулируемой организацией.

Саморегулирование предполагает контроль организаций за осуществлением предпринимательской или профессиональной деятельности в определенных сферах, основанный на стандартах, установленных самим деловым сообществом, что позволяет не только снизить нагрузку на государственные органы, но и повысить качество работы участников таких организаций.

В проекте Закона предлагается урегулировать отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций, деятельностью саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов, потребителей произведенных ими товаров (выполненных работ, оказанных услуг), республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления.

Особенности приобретения и прекращения статуса саморегулируемых организаций, деятельности саморегулируемых организаций и порядок осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением саморегулируемыми организациями, объединяющими субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида, требований законодательства, регулирующего деятельность указанных субъектов могут устанавливаться иными актами законодательства.

ГЛАВА 2

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ОТНОСЯЩЕГОСЯ К ПРЕДМЕТУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЕКТА ЗАКОНА

1. Конституция является основным нормативным правовым актом Республики Беларусь, в которой регламентируются основы экономической деятельности государства и субъектов предпринимательской деятельности.

Правовой основой для подготовки проекта Закона стала Директива Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 3, 1/12259), принятая в целях дальнейшей либерализации белорусской экономики, повышения ее конкурентоспособности и создания благоприятных условий для динамичного и устойчивого развития.

Для повышения роли малого и среднего предпринимательства в развитии экономики Республики Беларусь, определения основных мер государственной политики в данной сфере постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 2013 г. № 241 «О некоторых мерах по обеспечению развития малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 2013г., 5/37084) утвержден комплекс мер по достижению показателей развития малого и среднего предпринимательства в областях и г. Минске на 2013 – 2015 годы, пунктом 2 которого предусмотрено формирование правовых условий для передачи отдельных функций государственных органов саморегулируемым организациям, повышение роли таких организаций в развитии предпринимательской деятельности.

Выполнение данного мероприятия способствует реализации норм, содержащихся в пункте 3 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4, предусматривающих ликвидацию излишних административных барьеров при взаимодействии между государственными органами и юридическими лицами, гражданами, а также создание иных благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности.

Кроме того, одной из задач формирования благоприятной институциональной среды для развития бизнеса, закрепленной в Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2011 г. № 216 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 29, 5/33370), является повышение

роли некоммерческих организаций в управлении экономикой, разработка законодательной базы для обеспечения правовых и организационных условий их функционирования, включая институт саморегулируемых организаций в отдельных секторах экономики.

2. К законодательным актам, в которых заложена возможность создания организаций, обладающих признаками саморегулируемых организаций, следует отнести:

Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 года, который определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности, регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

В частности, статьей 121 Гражданского кодекса Республики Беларусь установлено, что коммерческие организации и (или) индивидуальные предприниматели, а также коммерческие и (или) некоммерческие организации в целях координации их деятельности, представления и защиты общих интересов могут создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, являющихся некоммерческими организациями.

Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. «Об аудиторской деятельности» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2013, 2/2054), который определяет правовые основы осуществления аудиторской деятельности на территории Республики Беларусь, а также регулирует отношения, возникающие в процессе осуществления такой деятельности;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «О страховой деятельности» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 143, 1/7866);

Указ Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006г. № 277 «О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006г., № 71, 1/7529);

Указ Президента Республики Беларусь от 13 октября 2006г. № 615 «Об оценочной деятельности в Республике Беларусь» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 168, 1/7999);

иные законодательные акты.

Также подготовлен проект Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг», в котором закреплена возможность создания

саморегулируемых организаций профессиональных участников рынка ценных бумаг. Под ними понимаются добровольные объединения профессиональных участников рынка ценных бумаг. Одной из основных функций таких организаций является защита прав и законных интересов участников рынка ценных бумаг, в том числе инвесторов и эмитентов.

3. Анализ актов законодательства показал, что ряд положений, касающихся саморегулирования, закреплен в отдельных отраслевых законодательных актах, что для введения института саморегулируемых организаций, на наш взгляд, не является достаточным.

Внедрение механизмов саморегулирования требует реализации комплекса мер, которые можно разбить на два блока:

- меры, направленные на формирование институциональных условий;
- меры, касающиеся оптимального построения механизмов саморегулирования.

К первому блоку можно отнести следующие меры:

а) законодательное определение направлений взаимодействия государственных органов и саморегулируемых организаций;

б) развитие отраслевого законодательства, предполагающего передачу определенных функций государственных органов саморегулируемым организациям (в отраслевом законодательстве должно содержаться определение функций и полномочий саморегулируемых организаций).

При этом необходимо:

- четкое определение функций саморегулируемых организаций в целях исключения возможности «двойного регулирования» определенной сферы;

- предусмотреть возможность появления в конкретной сфере нескольких конкурирующих между собой саморегулируемых организаций;

- установление запрета на определенные действия саморегулируемой организации, которые могут ограничить конкуренцию, в том числе, путем создания барьеров входа на рынок;

- выработка требований по информационной открытости саморегулируемых организаций, включая информацию о требованиях, составе членов организации, системе разрешения споров, порядку принятия решений, результатов рассмотрения жалоб и др.;

- разработка стандартов по разрешению споров и по возможным формам участия третьих лиц в функционировании саморегулируемых организаций и в мониторинге за деятельностью этих организаций;

в) постепенное снижение уровня административного давления на экономику путем поэтапного отказа государства от функций

регулируемого в отдельных сферах в пользу саморегулируемых организаций.

Меры, касающиеся построения механизмов саморегулирования, могут включать:

- создание стимулов для развития саморегулирования;
- совершенствование законодательства в части контроля за деятельностью саморегулируемых организаций, в том числе при передаче им полномочий по допуску на рынок;
- разработка механизма, направленного на обеспечение соблюдения правил, стандартов саморегулируемой организации.

Таким образом, представляется целесообразным подготовка базового закона о саморегулируемых организациях, регламентирующего общие подходы в саморегулировании, при этом допуская возможность регулирования отдельных отношений в иных актах законодательства с учетом особенностей конкретно взятой отрасли.

Так, в проекте Закона видится необходимым закрепление общих положений, связанных с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций, деятельностью саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов, потребителей произведенных ими товаров (выполненных работ, оказанных услуг), республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления.

При подготовке проекта Закона планируется использовать российский опыт, в частности, положения Федерального закона Российской Федерации «О саморегулируемых организациях», а также Модельного закона от 31 октября 2007 года «О саморегулируемых организациях», принятого Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ, который вобрал в себя обобщенный опыт создания саморегулируемых организаций на территории государств-участников СНГ, законодательство иных государств, имеющих опыт правового регулирования рассматриваемого института.

ГЛАВА 3

ОЦЕНКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ О ПРОБЛЕМНЫХ АСПЕКТАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

4. В целом необходимость законодательного закрепления института саморегулируемых организаций государственными органами, общественными объединениями предпринимателей и иными организациями поддержана, и рассматривается в качестве важного составного элемента экономического развития большинства стран мира.

Практически всеми заинтересованными отмечена нецелесообразность закрепления в проекте Закона конкретных сфер предпринимательской или профессиональной деятельности, в которых возможно создание саморегулируемых организаций.

Высказаны мнения о том, что создание таких организаций в конкретной сфере предпринимательской или профессиональной деятельности должно предусматриваться в специальном законодательстве, непосредственно регламентирующем деятельность в этой сфере.

5. Среди сфер, в которых возможно создание саморегулируемых организаций отмечались:

- аудиторская деятельность;
- рынок ценных бумаг;
- оценочная деятельность;
- транспортная деятельность;
- риэлтерская деятельность;
- деятельность в сфере микроклимата и холода;
- строительная деятельность и др.

Противоречивым оказалось отношение к созданию саморегулируемых организаций в сфере строительства.

Так, Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь высказано мнение об оказании положительного влияния в целом на строительство создание саморегулируемых организаций в данном секторе экономики, поскольку с отменой системы лицензирования в области проектирования и строительства остро стал вопрос по выбору подрядной организации для выполнения необходимых видов работ.

Вместе с тем частные структуры считают нецелесообразным создание таких организаций в строительном комплексе, ссылаясь на негативный опыт работы в соседних странах, где, в частности в России, созданные саморегулируемые организации не в полной мере реализуют контрольные и надзорные функции, которыми они наделены. Полагают, что в Республике существует достаточное количество нормативных правовых актов в области строительства, которые необходимо соблюдать, а также «контрольно-надзорных организаций», которые на сегодняшний день справляются с поставленными задачами.

6. В отношении объема осуществляемых функций, количества членов, обязательности либо добровольности членства в

саморегулируемых организациях в основном мнения заинтересованных совпали.

Так, в частности, высказывается мнение о возможности передачи государством саморегулируемым организациям функции права допуска на рынок там, где существует государственное регулирование (например, лицензирование), функции контроля безопасности оказываемых услуг, за соблюдением стандартов и правил деятельности, функции по организации профессионального обучения и аттестации работников этих организаций.

Обязательное членство в саморегулируемых организациях предлагается ввести в случае наделения государством таких организаций функциями регулирования и контроля (надзора) за деятельностью субъектов хозяйствования. В тех же случаях, когда по каким-то видам деятельности таких контрольных функций государство не передает – должно быть добровольное членство.

В отношении минимального количества членов, при котором возможно создание саморегулируемых организаций отмечается, что в основном это будет зависеть от общей численности субъектов, действующих в той или иной сфере предпринимательской или профессиональной деятельности. Целесообразным видится создание довольно крупных организаций (минимальное количество членов 20 – 25), но в случаях, когда отдельным видом деятельности занимается небольшое количество субъектов предлагается необходимым предусмотреть и меньшую численность.

Что касается наделения саморегулируемых организаций функциями третейских судов, то более предпочтительным видится предоставление права такой организации образовывать третейский суд для разрешения споров, возникающих между членами саморегулируемой организации, а также между ними и иными лицами в соответствии с законодательством о третейских судах.

ГЛАВА 4 ОБЗОР НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ, ПУБЛИКАЦИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ПРЕДМЕТУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЕКТА ЗАКОНА

7. Институт саморегулирования уже давно и успешно работает за рубежом. Впервые термины «саморегулирование» и «саморегулируемая организация» (self-regulatory organization) появились в США и Великобритании, где данные организации возникли в XIX - XX в.в.

Появление саморегулируемых организаций (СРО) за рубежом имело место вследствие эволюционного, естественного процесса развития рыночных институтов в экономике, необходимости упорядочения и регламентации взаимоотношений бизнеса и государства. Постепенно назрела необходимость для объединения субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности в организации с целью выработки единых правил и стандартов, представления и защиты интересов членов организации перед государством.

Таким образом, появление СРО за рубежом не насаждалось государством, а имело вариант естественного развития и было продиктовано объективной необходимостью. Как правило, профессиональные объединения оформлялись на базе отраслевого законодательства, регулирующего определенные сегменты экономики.

В настоящее время в мировой практике известны несколько видов саморегулирования.

Первый вид – делегированное саморегулирование, т.е. когда государство передает определенные функции по регулированию рынка (например, лицензирование участников рынка) саморегулируемой организации, устанавливает правила деятельности подобных организаций.

Второй вид – добровольное саморегулирование, которое предполагает установление и поддержание правил участниками СРО без какого-либо одобрения или специальной защиты со стороны государства.

Третий вид – смешанный вид саморегулирования, содержащий в себе элементы двух вышеописанных видов. Он характерен для тех стран, где государство четко обозначило в законодательном порядке, что соблюдение норм саморегулирования эквивалентно соблюдению закона.

8. Более подробно условия функционирования СРО за рубежом целесообразно рассмотреть на примере тех стран, опыт которых в применении механизмов саморегулирования представляется наиболее прогрессивным. Интерес в данной области представляют исследования таких авторов как Быкова Т.П., Володина И.Ф., Шершнева С.П., Лескова Ю.Г.

Так, в первую очередь – это Соединенные Штаты Америки. Отличительной особенностью саморегулирования в США является преобладание СРО, сформированных не по признаку принадлежности всех членов к определенной отрасли экономики, т.е. в саморегулируемой организации могут участвовать представители, не принадлежащие к одной отрасли. Более того, участники саморегулируемой организации могут быть заняты даже в технологически абсолютно несвязанных производствах.

Например, Greater Houston Builders association (GHBA) – добровольная ассоциация, основанная в 1941 году и объединяющая

строителей, страховщиков, ссудодателей, банкиров, поставщиков материалов и других бизнес-субъектов.

Главной целью этой ассоциации является содействие в развитии интереса потребителей к членам общества через рекламу, продвижение услуг членов ассоциации, решение споров и постоянный мониторинг законодательства, которое каким-либо образом может повлиять на строительную индустрию. Ассоциация также защищает интересы и потребителей.

В организации разработан специальный документ под названием «Кодекс этики», в котором среди прочих положений можно выделить такие как: честность ведения бизнес-политики, высокие стандарты безопасности строительства жилья, санитарных норм и правил.

Другой отличительной особенностью СРО в США является то, что основным мотивом для предпринимателей, вступающих в организацию, является получение преимуществ, предоставляемых СРО, перед участниками рынка, не состоящими в данной СРО, противопоставление участников СРО компаниям схожей сферы деятельности, не участвующим в СРО.

Третья особенность заключается в том, что в некоторых сферах саморегулирование возникло до того, как необходимость регулирования этих сфер была осознана государством. В результате создания эффективной системы саморегулирования введение мер государственного регулирования стало просто ненужным. Это касается, например, рекламы, защиты персональных данных в Интернете и др.

По мнению экспертов, американская система саморегулирования рекламы является одной из самых эффективных в мире. Она не столько дополняет, сколько фактически заменяет государственное регулирование этой сферы. Однако отсутствие государственного регулирования не ведет к росту нарушений прав потребителей либо других участников рынка рекламных услуг.

Функционирующие в США саморегулируемые организации могут быть с обязательным или добровольным членством.

В результате длительного развития института саморегулирования в США саморегулируемые организации стали незаменимыми участниками рынка. Особенно важным представляется тот факт, что предпринимателями саморегулируемая организация воспринимается как источник деловой репутации, сигнал о надежности компании. По этой причине членство в саморегулируемой организации – это реальный актив компании, расставание с которым равносильно расставанию с раскрученной торговой маркой.

Имеют место, однако, и прецеденты, когда саморегулируемые организации совершают попытки ограничить конкуренцию в отрасли,

ограничить вход в отрасль новых эффективных производителей. В таких случаях необходимо непосредственное вмешательство государственных органов в процесс регулирования.

Кроме того, дополнение саморегулирования регулированием со стороны государства допустимо в случаях, когда по тем или иным причинам рынок не способен автоматически обеспечить соблюдение прав всех участников отношений, то есть там, где возможны «провалы» рынка.

9. Механизмы саморегулирования в Австралии широко применяются в следующих отраслях экономической деятельности: реклама и маркетинг, теле- и радиовещание, телекоммуникации и Интернет, финансовый сектор (финансовые и инвестиционные услуги, банковская деятельность, страхование, ипотека), рынок недвижимости, фармакология, частная медицина, розничная торговля, негосударственные пенсионные фонды, путешествия и туризм, профессиональные ассоциации (инженеры, бухгалтеры и т.д.).

Саморегулируемые организации образуются, как правило, на базе отраслевых ассоциаций.

Приоритетной целью реформы регулирования, которая реализовывалась в Австралии с середины 90-х годов, являлось снижение издержек регулирования для бизнеса, особенно малого, повышение эффективности функционирования рынков с точки зрения потребителей.

Основным способом достижения этой цели была провозглашена ответственность бизнеса за состояние дел в отрасли путем развития эффективных схем саморегулирования. При этом основной акцент был сделан на минимизации государственного вмешательства в экономику в соответствии с выработанными критериями целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности государственного регулирования.

Одним из ключевых используемых в этих целях инструментов стала процедура оценки регулирующего воздействия, механизм которой представляет собой многоаспектный анализ выгод, издержек и рисков с обязательным изучением возможных альтернатив.

Поскольку саморегулирование рассматривается как лучшая из возможных альтернатив преодоления «провалов» рынка, государственная политика направлена на поддержку саморегулирования везде, где это возможно и целесообразно.

Эффективное саморегулирование предполагает:

- наличие кодекса поведения (стандартов ведения бизнеса);
- наличие механизмов, обеспечивающих соблюдение кодексов;
- наличие эффективной системы разрешения споров.

10. Анализ практики саморегулирования в Великобритании свидетельствует о ее широком распространении в различных сферах

экономической деятельности и применении практически всех видов механизмов саморегулирования.

Вместе с тем политика Великобритании в области саморегулирования имеет свои особенности.

В качестве отличительной черты можно привести выделение в отдельную категорию саморегулирования кодексов поведения, имеющих «печать одобрения» агентства The Office of Fair Trading (OFT) – правительственное агентство, в функции которого входит стимулирование и содействие развитию механизмов саморегулирования.

Для получения «печати одобрения» кодекс должен соответствовать следующим условиям:

- описывать преимущества, выходящие за рамки закона, а также средства по устранению недобросовестной конкуренции либо принятию соответствующих мер в данном секторе;
- предусматривать, чтобы фирмы имели соответствующие механизмы реагирования на рекламации;
- содержать санкции для членов, которые не соблюдают условия кодекса;
- иметь соответствующее оформление.

Кроме того, инициаторы кодекса (т.е. организации, которые разрабатывают кодекс) должны иметь серьезное влияние в данном секторе – обычно речь идет о том, чтобы их члены являлись представителями большинства фирм в секторе.

Также инициаторы кодекса должны:

- показать, что организации, имеющие другие интересы (например, органы защиты потребителей), обладали возможностью оказывать влияние в ходе его подготовки;
- представить независимую низкозатратную схему судебных разбирательств с целью возмещения ущерба, понесенного потребителями в случае нарушения кодекса;
- иметь систему мониторинга исполнения предприятиями предписаний кодекса.

Для обеспечения престижа «печати одобрения» агентство проводит рекламные кампании, распространяет информацию о «печати одобрения» и саморегулируемых организациях, имеющих удостоверение о соответствии кодекса поведения членов СРО требованиям OFT.

OFT, в частности, аргументирует полезность подобной практики тем, что «печать одобрения» помогает потребителям выделить заслуживающую доверия компанию, дает производителям дополнительное конкурентное преимущество, стимулирует конкуренцию путем повышения требований к поведению компаний и профессиональных участников.

Таким образом, компании – профессиональные участники, состоящие в СРО, получают дополнительное конкурентное преимущество, выражающееся в более высокой доверии потребителей к продукции членов «одобренной» СРО.

11. В отличие от практики организации саморегулируемых организаций, распространенной в США (межотраслевые СРО), правительство Канады формирует наиболее благоприятные условия для создания отраслевых СРО.

Кроме того, участникам рынка оказывается поддержка в выработке добровольных кодексов поведения.

Причиной для повышения внимания со стороны правительства к проблеме саморегулирования стало постепенное осознание ограниченности традиционного подхода к государственному регулированию, командных контрольных методов регулирования, а также ограниченность у государства ресурсов на финансирование, достаточное для эффективного выполнения государственными органами регулирующих функций.

В связи с этим правительство стало привлекать представителей различных групп участников экономических отношений – производителей, потребительские ассоциации, негосударственные учреждения и т.д. – к разработке добровольных кодексов и контролю за их соблюдением.

В развитии механизмов саморегулирования государство выполняет следующие основополагающие функции:

- функции катализатора (стимулирование интереса к использованию саморегулирования путем представления консультаций, проведения исследований);

- функции помощника (инфраструктурное, информационное, иногда финансовое обеспечение процессов переговоров по поводу образования СРО);

- функции удостоверителя, гаранта (при определенных обстоятельствах государство может выступать как удостоверитель определенных кодексов (аналог «печати доверия» OFT), соответствия отдельных ассоциаций требованиям кодексов);

- посреднические функции (государство может выступать посредником на переговорах для обеспечения равноправного участия в процессе создания кодексов всех заинтересованных сторон);

- функции по разработке правил (государство может предъявлять требования к работникам определенных профессий и предпринимателей различных видов деятельности, связанных с участием в добровольных кодексах (например, исполнение кодекса может быть обязательным

условием для получения лицензии – ситуация делегированного саморегулирования);

- функции прямого участника (государство также осуществляет функции прямого участника при разработке добровольно принимаемых кодексов поведения).

Таким образом, выполняя указанные выше функции, правительство Канады оказывает значительную поддержку развитию механизмов саморегулирования.

12. В Японии различают два вида саморегулирования – административное и защитное.

Административное саморегулирование включает действия, направленные на структурирование правил и инструкций в целях облегчения или увеличения торговли.

В качестве примера административного саморегулирования можно привести:

- урегулирование стандартов или минимальных качественных требований:

- проведение качественных осмотров;

- регламентация правил о рекламе и этических стандартах и др.

Защитное саморегулирование направлено на ограждение промышленности от конкуренции посредством создания защитных границ.

Примерами защитного саморегулирования являются соглашения по ценам, входным барьерам, исключительным торговым связям, а также бойкоты и отказы иметь дело с лицами, не являющимися членами какой-либо ассоциации и т.п.

Саморегулируемые организации в Японии могут создавать страховые фонды и, в случае нарушения каким-либо членом правил саморегулируемой организации, его взносы в страховой фонд могут быть конфискованы в качестве штрафа.

13. Значительный интерес представляет создание и деятельность СРО на территории государств, в которых подобные системы появились сравнительно недавно, но при этом сумели зарекомендовать себя с положительной стороны.

Так, саморегулирование предпринимательской и профессиональной деятельности в России имеет более чем десятилетнюю историю. За это время получили развитие как добровольные так и делегированные формы, предполагающие обязательное членство (саморегулируемые организации арбитражных управляющих, оценщиков, аудиторов) или необязательное членство с эксклюзивными правами (саморегулируемые организации профессиональных участников рынка ценных бумаг, управляющих компаний) либо ослаблением государственного регулирования

(саморегулируемые организации, объединяющие негосударственные пенсионные фонды).

Интерес к саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности существенно повысился в связи с принятием Федерального закона от 1 декабря 2007 года «О саморегулируемых организациях» (далее – ФЗ), который стал, по сути, системообразующим, поскольку была создана правовая и экономическая основа саморегулирования, регламентирован порядок создания и осуществления СРО.

Согласно статьи 3 ФЗ саморегулируемые организации – некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных ФЗ и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

ФЗ также определены основные квалифицирующие признаки СРО:

- объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов не менее 25 субъектов предпринимательской деятельности или не менее 100 субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если федеральными законами в отношении данных субъектов не установлено иное;

- наличие стандартов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности, обязательных для соблюдения членами СРО, и контроль за их исполнением членами саморегулируемой организации;

- создание механизмов внесудебного разрешения споров между членами СРО и между членами СРО и потребителями товаров (работ, услуг);

- создание механизмов ответственности за ущерб, причиненный третьим лицам.

Образование саморегулируемой организации включает в себя два этапа:

- образование некоммерческой организации;
- образование непосредственно СРО.

Для осуществления деятельности в качестве саморегулируемой организации некоммерческой организацией должны быть созданы:

- специализированные органы, осуществляющие контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности и обеспечивающие рассмотрение дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер воздействия,

предусмотренных внутренними документами саморегулируемой организации;

- механизмы, обеспечивающие имущественную ответственность членов некоммерческой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами.

Кроме того, члены некоммерческой организации должны быть застрахованы и в ней сформирован компенсационный фонд.

Органами управления СРО являются:

- общее собрание членов СРО (высший орган управления);
- постоянно действующий коллегиальный орган управления СРО;
- исполнительный орган СРО.

Саморегулируемой организацией может быть создан третейский суд.

СРО вправе применять следующие способы обеспечения имущественной ответственности членов СРО перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг):

- создание системы личного и (или) коллективного страхования;
- формирование компенсационного фонда.

В случае применения в качестве способа обеспечения ответственности членов СРО системы личного и (или) коллективного страхования минимальный размер страховой суммы по договору страхования ответственности каждого члена не может быть менее чем 30000 российских рублей в год.

Компенсационный фонд первоначально формируется исключительно в денежной форме за счет взносов членов СРО в размере не менее чем 3000 российских рублей в отношении каждого члена.

Другими источниками формирования имущества СРО могут быть, в частности, добровольные имущественные взносы и пожертвования; средства, полученные от оказания услуг по предоставлению информации, раскрытие которой может осуществляться на платной основе; средства, полученные от оказания образовательных услуг, связанных с предпринимательской деятельностью; доходы, полученные от размещения денежных средств на банковских депозитах.

Как отмечалось выше, помимо общего закона о саморегулируемых организациях, законодательство Российской Федерации содержит целый ряд нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы саморегулирования в отдельных сферах предпринимательской и профессиональной деятельности.

Положения специальных (отраслевых) законов могут определять те или иные особенности СРО в отдельных отраслях, учитывать специфику таких отраслей.

Существуют сферы профессиональной деятельности, в которых действующим законодательством предусмотрено обязательное членство

участников в специализированных объединениях, однако такие объединения не имеют статуса саморегулируемых организаций (например, нотариат и адвокатура).

Анализ процессов саморегулирования в Российской Федерации имеет ряд положительных тенденций. Во-первых, произошло самоочищение рынка от недобросовестных субъектов бизнеса, во-вторых, стандартизация деятельности саморегулируемыми организациями позволила установить более высокие требования к качеству оказываемых услуг, и, в-третьих, как следствие, усилился контроль за качеством предоставляемых услуг работающих представителей вышеуказанных профессий, повысилась прозрачность деятельности.

Наряду с положительными тенденциями развития саморегулирования имеется целый ряд проблем, требующих решения. Основными проблемами СРО на примере строительной отрасли являются следующие:

- возможная монополизация отрасли. Получить допуск в саморегулируемую организацию могут лишь немногие субъекты хозяйствования. Решающую роль в этом играют весьма крупные строительные фирмы. Процедура вступления для них особого труда не составляет, но, таких компаний на рынке мало. Вступление в СРО строителей средних и малых предприятий из-за жестких требований затруднено, что способствует закрытости вхождения в СРО для таких субъектов предпринимательства;

- обязательные для фирм – членов организаций большие членские и компенсационные взносы. Не каждая организация на сегодняшний день располагает такими средствами для вступления в СРО;

- количество участников при регистрации саморегулируемой организации. В строительстве это число составляет 100 членов. Основная проблема состоит в том, что организации закрывают глаза в погоне за достаточным количеством членов на их недостатки. Тем самым они подвергают риску потребителей таких организаций выполнением некачественных работ.

14. Обобщая опыт зарубежных стран в передаче государством функций контроля (надзора), можно сказать, что этот процесс достаточно успешно проходит при взаимном сотрудничестве. В некоторых странах государство полностью передает контрольные функции СРО, однако при обнаружении неэффективности работы последних может вмешаться.

Также имеет место взаимодействие государственных правил и норм с правилами и стандартами, созданными в рамках саморегулируемых организаций. При этом используется конструкция, когда государство предписывает нормы, но возлагает функции контроля за их соблюдением на СРО.

Исследование международного опыта показывает, что основными причинами использования механизмов саморегулирования являются:

- способность саморегулирования повышать эффективность деятельности участников рынка и уровень доверия к ним потребителей;
- снижение издержек на доведение информации о стандартах, о качестве продукции конкретных производителей до потребителей;
- способность саморегулирования повышать стандарты рыночного поведения, бороться с «провалами» рынка и оперативно откликаться на запросы потребителей.

ГЛАВА 5 ПРИМЕРНАЯ СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ГЛАВ ПРОЕКТА ЗАКОНА

15. Структурно проект Закона будет состоять из 22 статей:

Статья 1 «Предмет регулирования и сфера действия настоящего Закона»;

Статья 2 «Основные термины, применяемые в настоящем Законе, и их определения»;

Статья 3 «Присвоение статуса саморегулируемой организации»;

Статья 4 «Предмет саморегулирования, правила и стандарты саморегулируемых организаций»;

Статья 5 «Членство субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях»;

Статья 6 «Основные функции, права и обязанности саморегулируемой организации»;

Статья 7 «Обеспечение саморегулируемой организацией доступа к информации и защита саморегулируемой организацией информации от ее неправомерного использования»;

Статья 8 «Заинтересованные лица. Конфликт интересов»;

Статья 9 «Мониторинг за деятельностью членов саморегулируемой организации»;

Статья 10 «Источники формирования имущества саморегулируемых организаций»;

Статья 11 «Способы обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными третьими лицами»;

Статья 12 «Ограничения прав саморегулируемой организации и ее органов управления»;

Статья 13 «Органы управления саморегулируемой организации»;

Статья 14 «Общее собрание членов саморегулируемой организации»;

Статья 15 «Постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации»;

Статья 16 «Единоличный исполнительный орган саморегулируемой организации»;

Статья 17 «Специализированные органы саморегулируемой организации»;

Статья 18 «Обжалование действий (бездействия) саморегулируемой организации, решений ее органов управления»;

Статья 19 «Взаимодействие саморегулируемых организаций с уполномоченными государственными органами»;

Статья 20 «Государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций»;

Статья 21 «Меры по реализации положений настоящего Закона»;

Статья 22 «Вступление в силу настоящего Закона».

16. В статье 1 «Предмет регулирования и сфера действия настоящего Закона» будут определены предмет регулирования и сфера действия проекта Закона.

В проекте Закона предлагается урегулировать отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций, деятельностью саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов, потребителей произведенных ими товаров (выполненных работ, оказанных услуг), республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления.

Особенности приобретения и прекращения статуса саморегулируемых организаций, деятельности саморегулируемых организаций и порядок осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением саморегулируемыми организациями, объединяющими субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида, требований законодательства, регулирующего деятельность указанных субъектов, могут устанавливаться иными актами законодательства.

17. В статье 2 «Основные термины, применяемые в настоящем Законе, и их определения» будут определены основные термины, применяемые в проекте Закона, и их определения.

В частности:

саморегулирование – самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление правил и стандартов предпринимательской или профессиональной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных правил и стандартов. Саморегулирование в соответствии с Законом осуществляется путем объединения субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемые организации;

саморегулируемые организации – некоммерческие организации, созданные в форме ассоциаций, союзов в целях саморегулирования, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) или рынка произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг);

Также будут раскрыты определения таких терминов как:

заинтересованные лица - члены саморегулируемой организации, лица, входящие в состав органов управления саморегулируемой организации, ее работники, действующие на основании трудового договора или гражданско-правового договора.

личная заинтересованность заинтересованных лиц – материальная или иная заинтересованность, которая влияет или может повлиять на обеспечение прав и законных интересов саморегулируемой организации и (или) ее членов;

конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность заинтересованных лиц влияет или может повлиять на исполнение ими своих профессиональных обязанностей и (или) влечет за собой возникновение противоречия между такой личной заинтересованностью и законными интересами саморегулируемой организации или угрозу возникновения противоречия, которое способно привести к причинению вреда законным интересам саморегулируемой организации.

18. В статье 3 «Присвоение статуса саморегулируемой организации» будут закреплены положения, регламентирующие порядок присвоения статуса саморегулируемой организации, в том числе требования, необходимые к соблюдению при создании такой организации.

Так, присвоение статуса саморегулируемой организации производится после регистрации некоммерческой организации регистрирующим органом в порядке, определяемом законодательством, республиканским органом государственного управления, осуществляющим государственное регулирование и государственный

контроль (надзор) за деятельностью членов саморегулируемой организации соответствующей отрасли производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) или рынка произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

К числу требований, необходимых к соблюдению при присвоении статуса саморегулируемой организации, можно отнести следующие:

объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов не менее десяти субъектов предпринимательской деятельности или не менее тридцати субъектов профессиональной деятельности, если законодательными актами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида, не установлено иное;

наличие согласованных с уполномоченным государственным органом правил и стандартов предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;

наличие разрешения (при необходимости), выданного уполномоченным государственным органом, на выполнение функций саморегулируемой организации, в порядке, определяемом законодательными актами.

19. В статье 4 «Предмет саморегулирования, правила и стандарты саморегулируемых организаций» будут определены предмет саморегулирования, закреплены положения о правилах и стандартах саморегулируемых организаций.

В частности, предметом саморегулирования признается предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединенных в саморегулируемые организации.

Саморегулируемые организации разрабатывают и утверждают обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемых организаций правила и стандарты предпринимательской или профессиональной деятельности, подлежащие согласованию с уполномоченным государственным органом (далее – правила и стандарты саморегулируемых организаций). Внесение изменений и (или) дополнений в правила и стандарты саморегулируемых организаций осуществляется в порядке, предусмотренном для их утверждения.

Правила и стандарты саморегулируемых организаций должны соответствовать актам законодательства. Правила и стандарты саморегулируемой организации устанавливают требования к деятельности членов саморегулируемой организации.

Правила саморегулируемой организации являются локальными нормативными правовыми актами саморегулируемой организации.

Под стандартами саморегулируемой организации понимаются стандарты организаций в значении, определенном в Законе Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004г., № 4, 2/1011).

20. В статье 5 «Членство субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях» будут закреплены положения, касающиеся членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях.

Предполагается, что членство субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях по общему правилу является добровольным.

В то же время законодательными актами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства могут быть предусмотрены случаи обязательного членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях для осуществления отдельных видов предпринимательской или профессиональной деятельности.

Вступление в члены саморегулируемой организации осуществляется на основе заявительного принципа.

Субъект, осуществляющий различные виды предпринимательской или профессиональной деятельности, может являться членом нескольких саморегулируемых организаций, если такие саморегулируемые организации объединяют субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности соответствующих видов.

В случае нарушения членом саморегулируемой организации законодательства, правил и (или) стандартов саморегулируемой организации, а также в иных случаях, предусмотренных законодательными актами, регулирующими деятельность конкретной саморегулируемой организации, по решению общего собрания членов саморегулируемой организации такой член саморегулируемой организации подлежит исключению из ее состава, о чем информируется государственный орган, осуществляющий государственное регулирование в соответствующей сфере деятельности.

Порядок исключения члена саморегулируемой организации из состава саморегулируемой организации определяется уставом саморегулируемой организации.

21. В статье 6 «Основные функции, права и обязанности саморегулируемой организации» будут закреплены основные функции, осуществляемые саморегулируемой организацией, их права и обязанности.

Так, в частности, саморегулируемая организация осуществляет следующие основные функции:

разрабатывает и устанавливает условия членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации, в том числе требования, соответствие которым является условием вступления в саморегулируемую организацию;

утверждает стандарты и правила предпринимательской или профессиональной деятельности;

привлекает к ответственности членов саморегулируемой организации за нарушение требований законодательства, устава саморегулируемой организации, правил и стандартов саморегулируемой организации;

осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в саморегулируемую организацию в форме отчетов, в порядке, установленном уставом саморегулируемой организации или иным документом, утвержденным решением общего собрания членов саморегулируемой организации;

осуществляет мониторинг за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими правил и стандартов саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

организует профессиональное обучение, аттестацию работников членов саморегулируемой организации;

обеспечивает информационную открытость деятельности своих членов, публикует эту информацию в порядке, установленном Законом и саморегулируемой организацией;

представляет интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с государственными органами и иными организациями.

При этом саморегулируемая организация вправе осуществлять также иные, предусмотренные уставом саморегулируемой организации и не противоречащие законодательству, функции.

Например, исходя из установленных основных функций, саморегулируемая организация в процессе осуществления своей деятельности имеет право:

от своего имени в установленном законодательством порядке обращаться в суд с заявлением о признании недействительными решений республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, нарушающих права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения;

участвовать в обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, государственных программ по вопросам, связанным с предметом саморегулирования, а также направлять в республиканские органы государственного управления предложения по проектам нормативных правовых актов;

вносить на рассмотрение республиканских органов государственного управления и органов местного управления и самоуправления предложения по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики и осуществляемой органами местного управления и самоуправления политики в отношении предмета саморегулирования;

запрашивать в государственных органах и иных организациях информацию и получать такую информацию в установленном законодательством порядке.

Саморегулируемая организация также имеет иные права, предусмотренные Законом и другими актами законодательства с учетом особенностей, установленных для субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности различных видов.

Положения о передаче саморегулируемым организациям отдельных функций государственных органов будут закреплены в соответствующих законодательных актах, посвященных непосредственно созданию саморегулируемых организаций в определенной сфере.

Саморегулируемая организация, ее органы управления, специализированные органы, члены саморегулируемой организации и работники обязаны соблюдать требования Закона, иных актов законодательства, устав саморегулируемой организации, правила и стандарты саморегулируемой организации.

22. В статье 7 «Обеспечение саморегулируемой организацией доступа к информации и защита саморегулируемой организацией информации от ее неправомерного использования» будут определены положения об обеспечении саморегулируемой организацией доступа к информации и защите информации от ее неправомерного использования.

Так, саморегулируемая организация обязана раскрывать посредством опубликования в средствах массовой информации и (или) размещения в электронном виде в глобальной компьютерной сети Интернет, информацию:

- о составе своих членов;
- о членах, прекративших свое членство в саморегулируемой организации, и об основаниях прекращения их членства;
- об условиях членства в саморегулируемой организации;
- о содержании правил и стандартов саморегулируемой организации;

о структуре и компетенции органов управления и специализированных органов саморегулируемой организации;

об условиях, способах и порядке обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (выполненных работ, оказанных услуг);

о принятых в связи с осуществляемыми саморегулируемой организацией функциями решениях органов управления саморегулируемой организации;

о случаях привлечения членов саморегулируемой организации к ответственности за нарушение требований законодательства в части осуществления предпринимательской или профессиональной деятельности, правил и стандартов саморегулируемой организации;

о любых исках и заявлениях, поданных саморегулируемой организацией в суды;

о составе и стоимости имущества компенсационного фонда саморегулируемой организации (в случае формирования такого фонда);

иную, предусмотренную законодательными актами и уставом саморегулируемой организации информацию.

Информация о годовой бухгалтерской отчетности саморегулируемой организации и результатах ее аудита может доводиться до сведения членов саморегулируемой организации на общем собрании, а также по запросу государственного органа в установленном законодательством порядке.

Саморегулируемая организация, кроме вышеупомянутой информации, вправе раскрывать иную информацию о своей деятельности и деятельности своих членов, если такое раскрытие не влечет за собой возникновение конфликта интересов саморегулируемой организации и интересов ее членов и определяется саморегулируемой организацией в качестве обоснованной меры повышения качества саморегулирования и информационной открытости деятельности саморегулируемой организации и ее членов.

Законодательством могут быть предусмотрены дополнительные требования к раскрываемой саморегулируемыми организациями информации.

Уставом саморегулируемой организации или специально установленными для этой цели и обязательными для соблюдения всеми работниками саморегулируемой организации требованиями должны быть предусмотрены способы получения, использования, обработки, хранения и защиты информации, неправомерное использование которой работниками саморегулируемой организации может причинить моральный вред и (или) имущественный ущерб членам саморегулируемой

организации или создать предпосылки для причинения такого вреда и (или) ущерба.

Саморегулируемая организация несет перед своими членами ответственность за действия работников саморегулируемой организации, связанные с неправомерным использованием информации, ставшей известной им в силу служебного положения.

23. В статье 8 «Заинтересованные лица. Конфликт интересов» будут определены положения, касающиеся заинтересованных лиц, конфликта интересов.

Так, заинтересованные лица должны соблюдать интересы саморегулируемой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности, связанные с осуществлением ими своих профессиональных обязанностей, или допускать использование таких возможностей в целях, противоречащих целям, указанным в учредительных документах некоммерческой организации.

Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов могут устанавливаться уставом некоммерческой организации, стандартами и правилами саморегулируемой организации, а также соответствующими отраслевыми актами законодательства.

24. В статье 9 «Мониторинг за деятельностью членов саморегулируемой организации» будут закреплены положения, касающиеся мониторинга за деятельностью членов саморегулируемой организации.

Так, саморегулируемой организацией проводится мониторинг за осуществлением членами саморегулируемой организации предпринимательской или профессиональной деятельности.

Предметом мониторинга является соблюдение членами саморегулируемой организации стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации. Продолжительность мониторинга устанавливается постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации.

Основанием для проведения саморегулируемой организацией мониторинга может являться направленная в саморегулируемую организацию жалоба на нарушение членом саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации.

Саморегулируемой организацией могут быть предусмотрены помимо вышеуказанных оснований иные основания для проведения мониторинга.

Член саморегулируемой организации обязан предоставить для проведения мониторинга необходимую информацию по запросу саморегулируемой организации в порядке, определяемом саморегулируемой организацией.

В случае выявления нарушений деятельности члена саморегулируемой организации саморегулируемая организация по итогам мониторинга вправе:

принимать решения, обязывающие члена саморегулируемой организации устранить выявленные по итогам мониторинга нарушения, устанавливая сроки устранения таких нарушений;

выносить предупреждение члену саморегулируемой организации;

принимать решение об исключении члена саморегулируемой организации из саморегулируемой организации;

принимать иные решения, не противоречащие законодательству.

Саморегулируемая организация, а также ее работники и должностные лица, принимающие участие в проведении мониторинга, отвечают за неразглашение и нераспространение сведений, полученных в ходе ее проведения, в соответствии с Законом и иными законодательными актами.

25. В статье 10 «Источники формирования имущества саморегулируемых организаций» будут определены источники формирования имущества саморегулируемой организации, среди которых:

регулярные и единовременные поступления от членов саморегулируемой организации (вступительные, членские и целевые взносы);

добровольные имущественные взносы и пожертвования;

средства, полученные от оказания образовательных услуг, связанных с предпринимательской или профессиональной деятельностью;

доходы, полученные от размещения денежных средств на банковских вкладах (депозитах);

другие, не запрещенные законом, источники.

При обязательном членстве размер членских взносов будет устанавливаться исходя из сметы расходов на содержание аппарата управления саморегулируемой организации, с возможностью привлечения дополнительных членских взносов на расходы по проведению дополнительных мероприятий.

Доходы, полученные саморегулируемой организацией, не могут распределяться между ее членами и используются исключительно для выполнения ее уставных задач.

26. В статье 11 «Способы обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими

товаров (работ, услуг) и иными третьими лицами» будут закреплены следующие способы обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными третьими лицами:

создание системы страхования саморегулируемых организаций и членов саморегулируемых организаций;

формирование компенсационного фонда.

При этом в зависимости от осуществляемой членами саморегулируемой организации деятельности способы обеспечения ответственности могут быть не обязательными к установлению.

Компенсационный фонд первоначально формируется исключительно в денежной форме за счет взносов членов саморегулируемой организации, размер которых определяется специальными законодательными актами о деятельности саморегулируемой организации.

Законодательством могут устанавливаться иные требования, чем те, которые предусмотрены проектом Закона, к порядку формирования компенсационного фонда саморегулируемой организации, его минимальному размеру, размещению средств такого фонда, страхованию ответственности членов саморегулируемой организации.

Доход, полученный от размещения средств компенсационного фонда, направляется на пополнение компенсационного фонда.

Дополнительные требования к составу и структуре средств компенсационного фонда могут определяться саморегулируемой организацией.

Средства компенсационного фонда направляются на финансирование расходов, связанных с погашением причиненного ущерба вследствие недостатков произведенных членом саморегулируемой организации товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

Не допускается осуществление выплат из компенсационного фонда (в том числе не допускается возврат взносов членов саморегулируемой организации), за исключением выплат в целях обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными третьими лицами.

Взыскание по обязательствам саморегулируемой организации, в том числе обязательству о возмещении причиненного члену саморегулируемой организации вреда, не может быть наложено на имущество компенсационного фонда саморегулируемой организации.

27. В статье 12 «Ограничения прав саморегулируемой организации и ее органов управления» будут определены ограничения прав саморегулируемой организации и ее органов управления.

Так, саморегулируемая организация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку она необходима для их уставных целей, ради которых они созданы, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности некоммерческой организации.

Саморегулируемая организация не вправе учреждать хозяйственные товарищества и общества, создавать унитарные предприятия, осуществляющие предпринимательскую деятельность, являющуюся предметом саморегулирования для этой саморегулируемой организации, и становиться участником таких хозяйственных товариществ и обществ.

Саморегулируемая организация не вправе осуществлять следующие действия и совершать следующие сделки, если иное не предусмотрено законодательными актами:

- предоставлять принадлежащее ей имущество в залог в обеспечение исполнения обязательств своих членов и (или) иных лиц;

- выдавать поручительства и предоставлять займы;

- приобретать акции, облигации и иные ценные бумаги, за исключением государственных ценных бумаг;

- получать займы от своих членов;

- обеспечивать исполнение своих обязательств залогом имущества своих членов, выданными ими гарантиями и поручительствами;

- заключать со своими членами любые договоры имущественного страхования или личного страхования своих работников;

- выступать посредником (комиссионером, агентом) по реализации произведенных товаров (работ, услуг);

- арендовать имущество своих членов.

Также определены ограничения для лиц, осуществляющих функции исполнительного органа саморегулируемой организации, которые, к примеру, не вправе:

- приобретать ценные бумаги, эмитентами которых или обязанными лицами по которым являются члены саморегулируемой организации, их дочерние и зависимые общества, дочерние унитарные предприятия;

- заключать с членами саморегулируемой организации, их дочерними и зависимыми обществами, дочерними унитарными предприятиями любые договоры имущественного страхования, кредитные договоры, соглашения о поручительстве и др.

28. В статье 13 «Органы управления саморегулируемой организации» будут определяться органы управления саморегулируемой организации, в частности:

- общее собрание членов;

- постоянно действующий коллегиальный орган управления;

- исполнительный орган.

В саморегулируемой организации функции постоянно действующего коллегиального органа управления могут осуществляться общим собранием членов саморегулируемой организации.

29. В статье 14 «Общее собрание членов саморегулируемой организации» будут определяться порядок создания, компетенция общего собрания членов саморегулируемой организации.

Так, общее собрание членов саморегулируемой организации является высшим органом управления саморегулируемой организации, полномочным рассматривать отнесенные к его компетенции настоящим Законом вопросы деятельности саморегулируемой организации, а также вопросы, предусмотренные в уставе саморегулируемой организации.

Общее собрание членов саморегулируемой организации созывается с периодичностью и в порядке, которые установлены уставом саморегулируемой организации, но не реже чем один раз в год.

К исключительной компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации относятся следующие вопросы:

утверждение устава саморегулируемой организации, внесение в него изменений;

избрание постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации, определение его количественного состава, досрочное прекращение полномочий указанного органа или отдельных его членов;

назначение на должность лиц, осуществляющих функции исполнительного органа саморегулируемой организации, досрочное освобождение таких лиц от должности;

утверждение мер воздействия, порядка и оснований их применения, порядка рассмотрения дел о нарушении членами саморегулируемой организации требований законодательства, правил и стандартов саморегулируемой организации;

исключение члена саморегулируемой организации из саморегулируемой организации;

определение приоритетных направлений деятельности саморегулируемой организации, принципов формирования и использования ее имущества;

утверждение отчета постоянно действующего коллегиального органа управления и исполнительного органа саморегулируемой организации;

утверждение сметы саморегулируемой организации, внесение в нее изменений, утверждение годовой бухгалтерской отчетности саморегулируемой организации и др.

Исчерпывающий перечень вопросов, относимых к исключительной компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации, будет содержаться в проекте Закона.

30. В статье 15 «Постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации» будет определяться порядок формирования постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации, его функции.

Постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации формируется из числа физических лиц – членов саморегулируемой организации и (или) представителей юридических лиц – членов саморегулируемой организации, а также независимых членов.

К компетенции постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации относятся следующие вопросы:

создание специализированных органов саморегулируемой организации и утверждение правил осуществления ими деятельности;

принятие решения о привлечении аудиторской организации, (аудитора – индивидуального предпринимателя) для оказания саморегулируемой организации аудиторских услуг, определение аудиторской организации (аудитора – индивидуального предпринимателя);

принятие решения об исключении члена саморегулируемой организации из саморегулируемой организации, если уставом данный вопрос не будет отнесен к компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации;

иные предусмотренные уставом организации вопросы.

31. В статье 16 «Единоличный исполнительный орган саморегулируемой организации» будет определяться компетенция единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации, к которой относятся любые вопросы хозяйственной и иной деятельности саморегулируемой организации, не относящиеся к компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации и ее постоянно действующего коллегиального органа управления.

32. В статье 17 «Специализированные органы саморегулируемой организации» будут определены органы, которые относятся к специализированным органам саморегулируемой организации, порядок их действия.

Так, к специализированным органам саморегулируемой организации, которые в обязательном порядке создаются постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, относятся:

орган контроля за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства, правил и стандартов саморегулируемой организации;

орган по рассмотрению дел о применении к членам саморегулируемой организации установленных саморегулируемой организацией мер ответственности (далее – орган по рассмотрению дел о применении к членам саморегулируемой организации мер ответственности).

Помимо указанных специализированных органов саморегулируемой организации, решениями постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации может быть предусмотрено создание на временной или постоянной основе иных специализированных органов.

33. В статье 18 «Обжалование действий (бездействия) саморегулируемой организации, решений ее органов управления» будет устанавливаться, что любой член саморегулируемой организации в случае нарушения его прав и законных интересов действиями (бездействием) саморегулируемой организации, ее работников и (или) решениями ее органов управления вправе оспаривать такие действия (бездействие) и (или) решения в судебном порядке, а также требовать в соответствии с законодательством возмещения саморегулируемой организацией причиненного ему вреда.

34. В статье 19 «Взаимодействие саморегулируемых организаций с уполномоченными государственными органами» будет определен порядок взаимодействия саморегулируемых организаций с уполномоченными государственными органами, права и обязанности данных субъектов.

К примеру, уполномоченный государственный орган направляет в саморегулируемую организацию информацию о результатах проведенных в порядке и в случаях, которые предусмотрены законодательством, проверок предпринимательской или профессиональной деятельности членов саморегулируемых организаций, за исключением информации о результатах проверок, при проведении которых акт не составляется.

Уполномоченный государственный орган привлекает саморегулируемые организации к участию в обсуждении проектов законодательных актов и иных нормативных правовых актов, государственных программ по вопросам, связанным с предметом саморегулирования.

Саморегулируемая организация обязана направлять в уполномоченный государственный орган сведения о запланированных и проведенных саморегулируемой организацией мониторингах деятельности членов саморегулируемой организации и о результатах этих мониторингов.

Уполномоченные государственные органы не вправе:
требовать от саморегулируемой организации и ее членов информацию, представление которой не предусмотрено законодательными актами;

принимать решения, обязывающие саморегулируемую организацию осуществлять действия, нарушающие законодательство, или воздерживаться от осуществления действий, являющихся обязательными в соответствии с правилами и стандартами саморегулируемой организации;

требовать изменения или отмены решений, принятых органами управления саморегулируемой организации в соответствии с их компетенцией, а также требовать принятия указанными органами решений в отношении члена или членов саморегулируемой организации либо саморегулируемой организации.

По решению уполномоченного государственного органа, в случае несоответствия саморегулируемой организации или ее деятельности требованиям настоящего Закона, иных законодательных актов, саморегулируемая организация утрачивает статус саморегулируемой организации.

При этом саморегулируемая организация вправе обжаловать данное решение уполномоченного государственного органа в судебном порядке.

Некоммерческая организация вправе повторно обратиться в уполномоченный государственный орган с заявлением о присвоении ей статуса саморегулируемой организации не ранее чем через год после вынесения решения об утрате соответствующего статуса.

35. В статье 20 «Государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций» будет определено, что государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций осуществляется в порядке, установленном законодательными актами.

36. В статье 21 «Меры по реализации положений настоящего Закона» предлагается поручить Совету Министров Республики Беларусь в трехмесячный срок:

обеспечить приведение актов законодательства в соответствие с Законом;

принять иные меры, необходимые для реализации положений Закона.

37. В статье 22 «Вступление в силу настоящего Закона» предлагается закрепить, что Закон вступает в силу через шесть месяцев после его официального опубликования, за исключением данной статьи и статьи 21, которые вступают в силу со дня официального опубликования Закона.

ГЛАВА 6 ВОЗМОЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

38. Анализ законодательных актов Республики Беларусь показал, что ограничения создания саморегулируемых организаций в национальном законодательстве отсутствуют.

Таким образом, по мере развития института саморегулирования будут вноситься соответствующие изменения в отраслевые законодательные акты.

ГЛАВА 7 ФАКТОРЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ К ВНЕДРЕНИЮ ИНСТИТУТА САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА

39. Факторами, способствующими к внедрению института саморегулирования являются:

эффективная альтернатива государственного вмешательства в экономику;

снижение государственных расходов на регулирование;

очищение рынка от недостаточно квалифицированных и недобросовестных участников;

дополнительная защита прав потребителей.

40. Принятие Закона:

создаст условия для развития саморегулируемых организаций в Республике Беларусь;

явится правовой основой создания безбарьерной деловой среды, позволит не только снизить нагрузку на государственные органы, но и повысить качество работы участников таких организаций;

будет способствовать повышению качества товаров (работ, услуг), предоставляемых потребителям.