

ПРОТОКОЛ № 15

совместного заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь и рабочей группы по совершенствованию административной ответственности в сфере предпринимательской деятельности

24 ноября 2016 г.

г. Минск, ул. Берсона, 14

Председательствующий: член общественно-консультативного совета, заместитель председателя рабочей группы, начальник юридического управления Министерства экономики Республики Беларусь Хлабордов В.А.

Присутствовали:

члены общественно-консультативного совета

Казаченко С.Н., Калинин А.Ф., Карягин В.Н., Коваль Л.И., Погодина Т.В., Тарасевич Ж.К., Швец А.И.

члены рабочей группы

Алисейко И.Л., Барковский В.А., Безмельницын С.В., Бородуля В.А., Волчек П.Н., Казакевич Е.Л., Красочка Р.Л., Лукашов А.И., Протас А.Н., Фадеев В.А.

от государственных органов, облисполкомов

Александров Д.П., Гузова Л.В., Деркач О.В., Захаревич Е.М., Кохиюк Т.А., Курленко Д.Н., Хомченко В.В.

иные приглашенные

Авсейка С.Т., Вашенкевич О.П., Гучек О.Т., Звороно Н.Ф., Старовойтова Д.И., Сидорук К.В., Стрелков Р.Р., Царев П.В.

1. Рассмотрение в рамках исполнения подпункт 4.2 пункта 4 протокола заседания Общественно-консультационного совета Министерства экономики от 16.09.2016 № 12 проблем правоприменительной практики ч. 4 ст. 12.17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее - КоАП), озвученных 16 сентября 2016 г. на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь и выработка путей их решения.

РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению информацию:

представителей бизнеса (Калинин А.Ф., Тарасевич Т.К., Коваль Л.И., Швец А.И., Карягин В.Н., Звороно Н.Ф., Бородуля В.А.), представителя белорусского представительства Международной финансовой корпорации (Фадеев В.А.) - о проблемных вопросах практики применения ч.4 ст. 12.17 КоАП и вариантах решения проблемных вопросов, о конфискационном подходе правоприменительной практики, о соразмерности наказания с виной, о несовершенстве диспозиции ч.4, об угрозе коммивояжерству, о проблеме осуществления внутривоздушных перевозок, об отсутствии ранее проблемы в связи с действовавшим до декабря 2015 г. постановлением Президиума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь от 21.02.2011 № 8, раскрывавшего понятие (критерии) не соответствующих действительности документов, о необходимости изменения порядка заполнения накладных, о пересмотре подхода к конфискации, о соразмерности штрафа теоретическому вреду, о негативном влиянии правоприменительной практики на инвестиционный климат и деловую активность в стране, о неясности механизма конфискации, о необходимости повышения самостоятельности судов в оценке доказательств;

представителей государственных органов (Александров Д.П. (Верховный Суд), Барковский В.А. (МВД), Деркач О.В. (НЦЗПИ), Лукашов А.И. (БГУ), Казакевич Е.Л. (МАРТ), Протас А.Н. (МНС) - о возможных вариантах решения проблемных вопросов практики применения ч.4 ст. 12.17 КоАП, о чрезмерной зарегулированности вопроса перемещения товара, нелогичности и неясности законодательства по сопровождению перемещения товаров, о необходимости корректировки как ч.4 ст. 12.17, так и иного законодательства, о готовности МНС принять участие в обобщении правоприменительной практики, о профилактической направленности ответственности, о принятии в 1 квартале 2017 г. постановления Пленума Верховного Суда по составам ч.4 ст. 12.17 КоАП, за исключением перевозки и нарушения запрета Комитета государственного контроля (далее - КГК), об исключении ч.4 ст. 12.17 КоАП из сферы компетенции МНС и КГК, об исключении указанной нормы из КоАП, об отсутствии аналогичной нормы в законодательстве стран-участниц ЕАЭС, о концептуальном пересмотре общей конфискации, исключении ее из уголовного и административного законодательства, оставив специальную конфискацию;

1.2. с учетом обсуждения признать целесообразным предложить:

Министерству по налогам и сборам Республики Беларусь проанализировать КоАП на предмет заменимости подведомственных составов правонарушений, указанных в ч. 4 ст. 12.17 КоАП составами других статей КоАП и не позднее 16 декабря 2016 года представить в Министерство экономики позицию об исключении подведомственных составов из ч. 4 ст. 12.17 КоАП с приложением обоснования и результатов проведенного анализа;

Государственному таможенному комитету Республики Беларусь проанализировать КоАП на предмет заменимости подведомственных составов правонарушений, указанных в ч. 4 ст. 12.17 КоАП составами других статей КоАП и не позднее 16 декабря 2016 года представить в Министерство экономики позицию об исключении подведомственных составов из ч. 4 ст. 12.17 КоАП с приложением обоснования и результатов проведенного анализа;

Министерству финансов Республики Беларусь проанализировать постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 30 июня 2016 г. № 58 «Об установлении форм товарно-транспортной накладной, товарной накладной и утверждении инструкции о порядке заполнения товарно-транспортной накладной, товарной накладной, внесении дополнений и изменения в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 22 апреля 2011 г. № 23» на предмет упрощения порядка заполнения накладных с целью исключения возможности указания в них сведений, не соответствующих действительности, проанализировать возможность закрепления в указанном постановлении понятия несоответствующих действительности документов, и не позднее 16 декабря 2016 г. представить в Министерство экономики обобщенную аналитическую информацию, а также сведения о возможности и готовности указанных корректировок;

поддержать редакцию проекта Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках», *готовящегося ко второму чтению* в Палате Представителей Национального собрания Республики Беларусь, предусматривающую дополнение статьи 41 Закона Республики Беларусь «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» нормой, исключающей ответственность перевозчиков при недостоверности сведений, указанных в сопроводительных документах;

Министерству экономики просить Совет Министров Республики Беларусь о направлении в Верховный Суд Республики Беларусь предложений об акцентуализации правоприменительной практики по ч. 4 статьи 12.17 КоАП на существенной минимизации применения

дополнительной меры ответственности по данной статье конфискации.

2. Установление административной ответственности за нарушение требований, предъявляемых к аудиторским организациям (требования к руководителю организации, привлечение к работе лиц, не являющихся работниками организации, осуществление не предусмотренных законодательством видов деятельности).

РЕШИЛИ:

2Л. Принять к сведению информацию:

представителей бизнеса (Калинин А.Ф., Карягин В.Н., Царев П.В.) - о количестве субъектов хозяйствования, оказывающих услуги в сфере аудита, о снижении правонарушений в указанной сфере, о жесткости правового регулирования в сфере аудита, о снижении потребительского интереса к аудиту и отрицательной динамике развития рынка услуг, о преждевременности введения предлагаемой Министерством финансов ответственности, о необходимости развития рынка аудиторских услуг, о недопустимости создания более худших условий деятельности для аудиторов по сравнению с условиями в странах-партнерах по ЕАЭС, о необходимости включения в качестве участников при обсуждении вопросов введения предлагаемой ответственности также и потребителей услуг, об отсутствии саморегулируемой организации в сфере аудита, о репутации аудиторов как элементе регулирования без участия государства;

представителей государственных органов (Хлабордов В.А., Безмельницын С.В. (Министерство экономики), Гузова Л.В. (Министерство финансов)) - о проблемах исполнения обязанностей субъектами хозяйствования, оказывающими аудиторские услуги, о методе выбора размеров санкций, об обсуждении на заседании Совета по аудиторской деятельности и одобрении введения указанной ответственности;

2.2. с учетом обсуждения признать целесообразным предложить Министерству финансов:

проанализировать зарубежный опыт в части ответственности аудиторов и аудиторских компаний за нарушение требований, предъявляемых к аудиторским организациям (требования к руководителю организации, привлечение к работе лиц, не являющихся работниками организации, осуществление не предусмотренных законодательством видов деятельности) и расширить доказательную базу о необходимости введения предложенной ответственности и вынести вопрос о введении такой ответственности на заседание

рабочей группы по совершенствованию административной ответственности в сфере предпринимательской деятельности;

обеспечить обсуждение вопроса введения предлагаемой ответственности с участием как представителей аудиторов, так и бизнес-союзов как потребителей аудиторских услуг.

3. Ужесточение уголовной ответственности за уклонение от погашения кредиторской задолженности через призму особо крупного размера, повторности (рассмотрение предложения Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь о дополнении статьи 242 УК).

РЕШИЛИ:

3.1. Принять к сведению информацию:

представителя бизнеса (Карягин В.Н.), представителя белорусского представительства Международной финансовой корпорации (Фадеев В.А.) - о попытке перевода гражданских правоотношений в уголовно-правовые, о необходимости применения такой ответственности и в отношении руководства государственных организаций;

представителей государственных органов (Хлабордов В.А., Барковский В.А.) - о предложении Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля ужесточить уголовную ответственность за уклонение от расчета с кредиторами (ст. 242 УК), о направленности предложения на обеспечение права защиты собственности субъектов хозяйствования, об оценке необходимости наличия такой ответственности, о необходимости рассмотрения такого вопроса с учетом субсидиарной ответственности руководителей организаций;

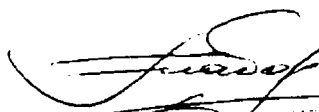
3.2. с учетом обсуждения признать целесообразным предложить:

Министерству экономики направить членам рабочей группы по совершенствованию административной ответственности в сфере предпринимательской деятельности и общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь предложение Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля об усилении ответственности за уклонение от кредиторской задолженности;

членам рабочей группы по совершенствованию административной ответственности в сфере предпринимательской деятельности и общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь оценить необходимость ужесточения

членам рабочей группы по совершенствованию административной ответственности в сфере предпринимательской деятельности и общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь оценить необходимость ужесточения ответственности за уклонение от погашения кредиторской задолженности и необходимость наличия такой ответственности, не позднее 12 декабря 2016 г. направить в Министерство экономики свою позицию (с обоснованием).

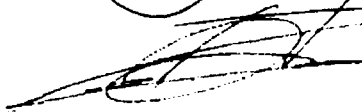
Председательствующий



г ?

<^> втА.Хлабордов

Секретарь



С.В. Безмельницын