

## ПРОТОКОЛ № 14

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь

11 июня 2019 г.

г. Минск, ул. Берсона, 14

Председательствующий: председатель совета, заместитель Министра экономики Матусевич Д.Ф.

Присутствовали: Бабаченок И.В., Ананьев Д.В., Антонович О.Н., Бичун А.Н., Вежновец И.В., Косынкин А.В., Лапуцкая Т.В., Маргелов В.Е., Нистюк Ю.В., Хлабордов В.А. Шундалова В.А.

Голосовали путем письменного опроса: Арушаньянц П.Б., Бабаченок И.В., Быкова Т.П., Егур Р.М., Жарников С.Д., Калинин А.Ф., Канопацкая А.А., Карась М.М., Карягин В.Н., Козаченко С.Н., Кривунь М.М., Крупейченко М.А., Кухлевская А.В., Леошко О.А., Мальха А.С., Матусевич Д.Ф., Найдович С.М., Орловская И.В., Рогова Ж.Я., Тарасевич Ж.К., Яшина О.С.

1. О подготовке предложений по формированию подходов к государственному регулированию ставок тарифов на услуги, предоставляемые субъектами хозяйствования, занимающими доминирующее положение на рынке, с целью их минимизации и выравнивания для крупных и мелких потребителей.

2. О подготовке предложений по снижению ставок Банковского процессингового центра за услуги эквайринга для субъектов малого бизнеса.

Докладчик по вопросам Маргелов В.Е. (сопредседатель СЮЛ «Республиканская конфедерация предпринимательства») проинформировал о следующем.

По мнению докладчика, в Республике Беларусь не отрегулирован вопрос формирования ценовой политики субъектами хозяйствования, занимающими доминирующее положение на рынке. В результате они предоставляют крупному бизнесу большие скидки, а для малого бизнеса устанавливают самые высокие цены. И это создает неравные условия для различных субъектов хозяйствования. В качестве примера Маргелов В.Е. привел Банковский процессинговый центр, который занимает порядка 65 % на рынке услуг эквайринга и предоставляет разные договорные тарифы субъектам хозяйствования: малому бизнесу – 1,2%, Евроопту – 0,15%.

Заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли Вежновец И.В. обратил внимание участников заседания, что в действующем законодательстве прописана норма, которая запрещает

субъектам, занимающим доминирующее положение, устанавливать различные цены и тарифы. Дифференциация цен и тарифов законна в случае её экономической обоснованности, которая может быть обусловлена отсрочкой платежа, сроком поставки, объемом поставки, другими факторами. Необоснованное нарушение цен и тарифов – это нарушение антимонопольного законодательства, которое влечет применение санкций, штрафов. Но его нужно доказать и каждый случай рассматривается индивидуально в установленном законодательством порядке.

Хлабордов В.А. (член совета) предложил проработать вопрос регулирования стоимости огромной сферы государственных услуг, которыми пользуются большинство физических и юридических лиц.

Ананьев Д.В. (генеральный директор Ассоциации компаний информационных технологий (АКИТ)) обратил внимание, что сейчас активно развивается интернет-торговля. Снижение ставок эквайринга для субъектов малого и среднего предпринимательства будет способствовать более активному использованию интернет-магазинами оплаты платежными картами.

Антонович О.Н. (представитель Национального банка) предложила дополнить Комплекс мер мероприятием «рассмотреть вопрос оптимизации тарифов на эквайринг для субъектов малого и среднего предпринимательства».

#### РЕШИЛИ:

Дополнить Комплекс мер по реализации первого этапа Стратегии развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года (далее – Комплекс мер) мероприятиями:

«Осуществление контроля за деятельностью доминантов в целях недопущения и пресечения злоупотреблений доминирующим положением на рынках». Ответственный: МАРТ. Срок исполнения – постоянно.

«Подготовка предложений об оптимизации тарифов на эквайринг для субъектов малого и среднего предпринимательства». Ответственные: Нацбанк, МАРТ. Срок исполнения – 2020 г.

#### ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 21;

«Воздержались» – 0;

«Против» – 1.

3. О совершенствовании законодательства о государственных закупках в целях выработки мер, направленных на увеличение доли субъектов МСП в их общем объеме, по предотвращению необоснованного занижения цены и усиления ответственности субъектов хозяйствования за нарушение законодательства в области качества продукции, работ, услуг, сроков расчетов.



Заместитель Министра экономики Матусевич Д.Ф. обратил внимание участников заседания, что в Комплекс мер уже включено мероприятие 23. «Совершенствование законодательства о государственных закупках в целях выработки мер, направленных на увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме», которое частично дублирует предложение бизнес-сообщества.

Маргелов В.Е. (сопредседатель СЮЛ «Республиканская конфедерация предпринимательства») в своём выступлении сделал акцент на проблеме «фиктивных государственных закупок», когда компании устанавливают очень низкие цены, выигрывают тендер, а потом их увеличивают.

Заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли Вежновец И.В. согласился, что такая проблема имела место и сообщил, что 1 июля 2019 г. вступает в силу новая редакция Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», в которую уже включены нормы, запрещающие изменять условия договора при его исполнении, в том числе изменять цену. Заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли предложил проанализировать правоприменительную практику и по результатам повторно рассмотреть вопрос о необходимости совершенствования законодательства в данной сфере.

Косынкин А.В. (заместитель председателя СЮЛ «Республиканская конфедерация предпринимательства») информировал о следующем.

Ежегодно Минсельхозпрод устанавливает максимальные цены на сельскохозяйственную продукцию (растениеводства), закупаемую для государственных нужд, являющиеся индикативными для совершения всех закупочных операций за рамками государственного заказа. Это приводит к формированию заниженных по целому ряду позиций цен для сельхозтоваропроизводителей. В декабре-январе закупленная на внутреннем рынке продукция растениеводства как правило заканчивается и объявляются тендеры, на которых выставляется цена в 2-2,5 раза выше и закупается продукция растениеводства из-за рубежа. Косынкин А.В. предложил предусмотреть порядок индексации цен, устанавливаемых Минсельхозпродом с учетом проведения дальнейших тендеров, на закупку продукции растениеводства из-за рубежа.

Вежновец И.В. информировал, что постановление Минсельхозпрода рассматривается на Межведомственной комиссии по ценообразованию в Правительстве. Члены комиссии стараются найти баланс между пожеланиями производителей и условиями, которые диктует рынок.

Заместитель Министра экономики Матусевич Д.Ф. дополнил, что государственный заказ – это около 10 % от общего объема зерновых. Его основная задача – гарантированное обеспечение страны

продовольственным зерном. Продукцию свыше этого объема возможно продавать по прямым договорам.

**РЕШИЛИ:**

Дополнить Комплекс мер мероприятиями:

«Проведение анализа на предмет участия субъектов малого предпринимательства в процедурах государственных закупок и принятие при необходимости мер по совершенствованию законодательства». Ответственный: МАРТ. Срок исполнения – до 1 июля 2020 года;

«Разработка методологии установления и применения цен на сельскохозяйственную продукцию, закупаемую для государственных нужд». Ответственные: Минсельхозпрод, МАРТ, концерн «Белгоспищепром».

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«За» – 19;

«Воздержались» – 3;

«Против» – 0.

4. Об изучении влияния торговых сетей (в том числе с иностранными инвестициями) на долю импортного товара в розничной торговле и разработать мероприятия по увеличению доли белорусских товаров.

Вежновец И.В. согласился, что необходимо изучить влияние торговых сетей (в том числе с иностранными инвестициями) на долю импортного товара в розничной торговле и предложил дополнить Комплекс мер соответствующим мероприятием.

**РЕШИЛИ:**

Дополнить Комплекс мер мероприятием:

«Изучить влияние торговых сетей (в том числе с иностранными инвестициями) на долю импортного товара в розничной торговле и разработать мероприятия по увеличению доли белорусских товаров в розничном товарообороте». Ответственный: МАРТ. Срок исполнения – до 1 июля 2020 года.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«За» – 19;

«Воздержались» – 3;

«Против» – 0.

5. Об устранении дискриминации белорусских товаров при продаже в торговых сетях (торговая наценка на белорусские товары не должна быть больше, чем на аналогичные импортные товары).

Докладчик по вопросу Маргелов В.Е. подчеркнул, что сейчас активно развивается такое направление как собственная торговая марка, которое позволяет крупным торговым сетям ввозить в Беларусь продукцию,



которой могли бы обеспечить потребительский рынок отечественные производители.

Вежновец И.В. информировал, что в Законе о торговле прописаны нормы, запрещающие торговым сетям ставить одного поставщика в преимущественные условия по отношению к другому. Нарушение законодательства нужно доказать и каждый случай давления торговых сетей рассматривается индивидуально в установленном порядке.

Бичун А.Н. (представитель Минэкономики) обратила внимание участников заседания, что Республика Беларусь на внешнем контуре связана определенными обязательствами, обусловленными, прежде всего, её участием в Евразийском экономическом союзе и вступлением нашей страны в ВТО.

#### РЕШИЛИ:

Дополнить Комплекс мер мероприятием «Организовать изучение вопроса о разработке механизма регулирования потребительского рынка в условиях открытой экономики и роста рыночной власти торговых сетей. Ответственные: МАРТ совместно с заинтересованными. Срок исполнения – до 1 декабря 2019 года.

#### ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 21;  
«Воздержались» – 1;  
«Против» – 0.

6. О подготовке в проект нормативного акта о закупках отдельного раздела, регламентирующего порядок проведения закупок в строительстве.

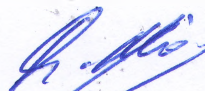
Докладчик по данному вопросу от бизнес-сообщества не был заявлен. Вопрос снят с повестки дня.

#### ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 18;  
«Воздержались» – 3;  
«Против» – 1.

7. Департаменту по предпринимательству Минэкономики (Бабаченок И.В.) обеспечить направление протокола заинтересованным и членам общественно-консультативного совета.

Председатель совета,  
заместитель Министра экономики



Д.Ф.Матусевич

Секретарь совета,  
консультант управления  
совершенствования деловой среды  
Департамента по предпринимательству  
Министерства экономики  
Республики Беларусь



Т.В.Погодина