

ПРОТОКОЛ № 15

заседания общественно-консультативного
(экспертного) совета по развитию
предпринимательства при Министерстве
экономики Республики Беларусь

12 июня 2019 г.

г. Минск, ул. Берсона, 14

Председательствующий: председатель совета, заместитель Министра
экономики Матусевич Д.Ф.

Присутствовали: Ананьев Д.В., Бабаченок И.В., Волков А.А.,
Герасименко А.Д., Гребень С.Н., Грузнов О.С.,
Гусев С.М., Желобкович А.В., Жуковский Н.Н.,
Ильенкова О.Ф., Калачинский О.С., Калинин А.Ф.,
Карась М.А., Король А.М., Кухлевская А.В.,
Козаченко С.Н., Крупейченко М.А., Лапуцкая Т.В.,
Лизнюк А.А., Марук А.И., Миненков А.В., Михнюк
В.Н., Невестенко В.А., Нистюк Ю.В., Орешко Н.А.,
Орловская И.В., Тарасевич Ж.К., Тимошкина С.В.,
Чемерко Г.Н., Шундалова В.А., Хлабордов В.А.

Голосовали путем
письменного опроса: Арушаньянц П.Б., Бабаченок И.В., Быкова Т.П.,
Епур Р.М., Жарников С.Д., Калинин А.Ф.,
Канопацкая А.А., Карась М.М., Карягин В.Н.,
Козаченко С.Н., Кривунь М.М., Крупейченко М.А.,
Кухлевская А.В., Леошко О.А., Мальха А.С.,
Матусевич Д.Ф., Найдович С.М., Орловская И.В.,
Рогова Ж.Я., Тарасевич Ж.К., Яшина О.С.

1. Об упрощении процедуры сертификации в Республике Беларусь продукции, сертифицированной в Евросоюзе, с подтверждением действия сертификата ЕС на территории Республики Беларусь и внесением его в реестр Госстандарта.

Представители Ассоциации предприятий индустрии микроклимата и холода отметили, что с 1 июля 2018 года в Беларуси вступили в силу национальные требования по энергоэффективности для бытовой техники и электроники и сертификация по требованиям энергоэффективности стала обязательной для холодильников и морозильников, электродуховок, стиральных машин, ламп, кондиционеров и других видов бытового и офисного оборудования как отечественного, так и импортного производства.

По мнению бизнес сообщества, проблематично получить энергоэффективный сертификат. В частности, отметили, что процедура остается достаточно сложной, продолжительной по времени и затратной для поставщиков. Из модельного ряда проверке подвергается

изделие из каждой серии. Сертификация проводится месяцами. В это время товар находится на складе, затраты бизнеса растут.

В тоже время целесообразно было бы расширить практику признания Сертификации и СЕ-маркировки по Директивам Евросоюза.

Как отметила Ильенкова О.Ф. (заместитель директора по техническому нормированию, стандартизации и методологии оценки соответствия БелГИСС) правовые основы сертификации товаров, работ и услуг устанавливает Закон Республики Беларусь «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации». Обязательное подтверждение соответствия отдельных видов продукции по требованиям энергоэффективности предусмотрено постановлением Правительства № 849.

В соответствии с Договором о ЕАЭС государства-члены обеспечивают обращение на своей территории продукции, соответствующей требованиям технических регламентов (ТР) ЕАЭС. Ильенкова О.Ф. подчеркнула, что существует единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС. Изменения в этой сфере связаны с членством Республики Беларусь в Таможенном союзе. В системе Таможенного союза главными документами являются технические регламенты. В настоящее время действует 47 ТР ТС (ТР ЕАЭС), которые охватывают 80 % обрабатываемой продукции. Республика Беларусь признает сертификаты по 30-ти международным договорам.

Кроме того, при сертификации продукции в республике определены условия использования протоколов испытаний, проведенных в аккредитованных испытательных лабораториях других стран, а также изготовителей. Это позволяет снизить финансовую нагрузку на заявителей, поскольку их основные затраты связаны с испытаниями.

Герасименко А.Д. (представитель Госстандарта) отметила, что требования по энергоэффективности бытовых электроприборов действуют и в Европейском союзе, и в Российской Федерации. В рамках ЕАЭС ведется подготовка единого технического регламента в этой сфере. Область его распространения будет охватывать достаточно широкую номенклатуру энергопотребляющей продукции. С вступлением в силу данного технического регламента национальные требования перестанут действовать.

Представитель БелГИССа отметила, что специализированные государственные организации сотрудничают с европейскими комитетами и ведут работу по взаимному признанию деятельности. Но данная работа должна осуществляться комплексно в рамках Таможенного Союза.

РЕШИЛИ:

Включить в Комплекс мер по реализации первого этапа Стратегии развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года (далее – Комплекс мер) данное мероприятие со сроком реализации 2020 год, в редакции, согласованной бизнес-сообществом с Госстандартом. Ответственный: Госстандарт.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 22;

«Воздержались» – 0;

«Против» – 0.

2. О выработке предложений по созданию конкурентного рынка по проведению экспертиз для получения сертификатов собственного производства, сертификатов происхождения.

Паньков И.М. (Белорусский союз транспортников) проинформировал присутствующих о том, что в настоящее время Белорусская торгово-промышленная палата (далее – БелТПП) фактически является монополистом по проведению экспертиз для получения сертификатов собственного производства, сертификатов происхождения. Бизнес в целом заинтересован, чтобы в данной нише осуществляли деятельность несколько организаций и в условиях разумной конкуренции, среди прочего, снижалась стоимость на их услуги.

Представители БелТПП просили конкретизировать докладчика по данному вопросу, в чем именно заключается проблематика: в высоких ценах, имеющихся случаях непризнания выданных БелТПП сертификатов, или, возможно, какая-то организация планировала осуществлять подобную деятельность, но ей необоснованно было отказано.

Жуковский Н.Н. (начальник службы экспертизы и сертификации БелТПП) пояснил, что в 2017 году МАРТом по поручению Правительства проводилось исследование в данном направлении, изучался международный опыт. Независимое исследование также проводил НИИ Минтруда. В результате БелТПП признана организацией, занимающей доминирующее положение на национальном рынке. Докладчик отметил, что тарифы БелТПП прошли экспертизу и задекларированы в установленном порядке МАРТ.

Анализ опыта в странах-членах СНГ также подтверждает, что выдача экспертизы сконцентрирована в «одних руках». Попытки либерализовать данный рынок была в Республике Казахстана, однако и там отказались от подобной практики ввиду многочисленных нарушений и последовавших за ними негативными последствиями.

В нашей стране не установлены факты нарушения порядка выдачи сертификатов продукции (работ, услуг) собственного производства, их непризнания, аннулирования или какие-либо другие.

Вопрос об увеличении срока действия сертификата неоднократно рассматривался на различных уровнях. Вместе с тем такая инициатива не была подкреплена необходимой аргументацией и конкретными примерами. В этой связи каждый раз принималось решение о нецелесообразности ее реализации.

Аналогичное решение по данному вопросу в очередной раз было принято при разработке проекта и утверждении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28.01.2019 № 57 «О внесении изменений в постановления Совета Министров Республики Беларусь».

Подводя итоги обсуждения данного вопроса, директор Департамента по предпринимательству Бабачёнок И.В. отметила, что в данном случае предложение бизнес сообщества не затрагивает сроки и стоимость процедуры выдачи сертификатов, несмотря на то, что представители бизнеса неоднократно высказывали претензии по данным позициям. Предмет обсуждения в настоящий момент – оптимизация условий получения сертификатов продукции (работ, услуг) собственного производства за счет увеличения количества организаций, уполномоченных на проведение соответствующих процедур. Учитывая изложенное, предлагается инициативу бизнес сообщества поддержать и включить соответствующее мероприятие в Комплекс мер. Дополнительно рекомендуется рассмотреть данный вопрос на общественно-консультативном совете при МАРТ.

РЕШИЛИ:

Включить в Комплекс мер мероприятие: «Проработать предложения по созданию конкурентного рынка по проведению экспертиз для получения сертификатов собственного производства, сертификатов происхождения.» со сроком реализации – 2020 год. Ответственные: МАРТ, БелТПП, Минэкономики.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 21;

«Воздержались» – 1;

«Против» – 0.

3. Об упрощении порядка сертификации товаров легкой промышленности в части стоимости оказываемых услуг по сертификации и уменьшения количества изделий, предъявляемых для испытаний.

Калачинский О.С. (член Совета Белорусского союза

предпринимателей) сообщил, что при проведении процедуры декларирования соответствия или сертификации продукции легкой промышленности предприниматели несут значительные издержки. В частности, докладчик привел в пример получение индивидуальными предпринимателями разрешительных документов на изделия из натурального меха.

Комментируя данную ситуацию представитель Госстандарта отметила, что для индивидуальных предпринимателей – плательщиков единого налога при сертификации и декларировании соответствия продукции легкой промышленности на соответствие требованиям ТР ТС 017/2011 испытания продукции проводятся на образцах продукции или, что особо важно, на типовых образцах. В качестве типового образца продукции используются ткани, трикотажные полотна, кожа, детали трикотажных, швейных изделий, шкурки животных, из которых изготавливается декларируемая продукция. Если несколько индивидуальных предпринимателей взяли аналогичную продукцию, то испытания может провести один из них и дать право пользоваться этими протоколами другим индивидуальным предпринимателям. Данное разрешение должно быть оформлено письменно.

По стоимости представитель Госстандарта пояснила, что в настоящее время используется электронное декларирование, которое при наличии электронной подписи позволяет не выходя из дома осуществить процедуру. Стоимость составляет 39 рублей.

РЕШИЛИ:

Снять данный вопрос с повестки.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 19;

«Воздержались» – 2;

«Против» – 1.

4. О разработке механизмов, направленных на государственную защиту бизнеса при работе за пределами белорусского рынка, обеспечивающего правовую, налоговую, финансово-экономическую и др. его защищенность.

Учитывая, что докладчика от бизнес сообщества по данному вопросу не было, Король А.М. (старший советник отдела содействия экспорту управления обеспечения внешнеэкономической деятельности Департамента внешнеэкономической деятельности МИДа) дал несколько разъяснений по тому, какие механизмы защиты белорусских субъектов хозяйствования за рубежом в настоящее время существуют. В частности, он назвал адвокатские бюро, представительства организаций, которые предоставляют информацию о потенциальном иностранном контрагенте,

страхование контрактов и ряд других. Дополнительных мер в данном направлении не требуется.

Данная позиция была поддержана участниками заседания. Председательствующий на заседании Матусевич Д.Ф. резюмировал, что важно повысить информированность бизнеса о действующих институтах и инструментах в данной области через все доступные медийные ресурсы.

РЕШИЛИ:

Снять данный вопрос с повестки.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 19;

«Воздержались» – 2;

«Против» – 1.

5. О внесении предложений по развитию в Республике Беларусь механизма энергосервисных контрактов.

Докладчиком по данному вопросу выступил Паньков И.М. (руководитель Белорусского союза транспортников). Он отметил, что отсутствует в правовом поле понятие «энергосервисный контракт». Для достижения целей энергосбережения, которые доводятся организациям, необходимо иметь собственные средства, чтобы реализовать те или иные мероприятия, иногда достаточно дорогостоящие. Энергосервисный контракт подразумевает, что сторонняя организация берет на себя все обязательства по реализации того или иного процесса, устанавливает необходимое оборудование, гарантирует достижение определенного результата и расчет с ней производится из сэкономленных средств. В Российской Федерации данный механизм легализован с 2009 года. Подобный механизм может быть положен в основу государственно-частного партнерства, например, в бюджетной или коммунальной сферах.

Миненков А.В. (начальник отдела научно-технической политики и внешнеэкономических связей Департамента по энергоэффективности Госстандарта) отметил, что мировой опыт государственными органами анализируется. Признал, что в России действительно наработано много положительных примеров. Хуже реализуется данный механизм в Украине. В Департаменте по энергоэффективности энергосервис рассматривается как дополнительный источник энергосбережения. Кроме того, также проводились попытки внедрения аналогичных практик в нашей стране. Для того, чтобы законодательно закрепить механизм взаимодействия с энергосервисными компаниями необходимо узаконить порядок и подходы к определению базового уровня энергопотребления, т.е. сопоставимые условия, урегулировать изменения этого базового

уровня, его верификацию, чтобы была возможность проконтролировать финансовые потоки. Вторая важная составляющая – бюджетное планирование финансирования организаций, когда за меньшее потребление компенсируются меньшие суммы и без изменения данного подхода достаточно проблематичным представляется процесс взаиморасчетов с энергосистемными компаниями. Этот вопрос подлежит урегулированию, в том числе с Минфином.

Вместе с тем, вопрос не утратил своей актуальности. Поэтому было поддержано предложение основного докладчика сформулировать в другой редакции данный вопрос и включить его в Комплекс мер.

РЕШИЛИ:

Включить в Комплекс мер мероприятие «Подготовка концепции внедрения и деятельности энергосервисных компаний в Республике Беларусь» со сроком реализации – 2020 год. Ответственный: Госстандарт.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 17;

«Воздержались» – 5;

«Против» – 0.

6. О подготовке предложений по широкому вовлечению субъектов малого и среднего предпринимательства в деятельность по сбору, обороту и утилизации отходов, тары и упаковки.

Докладчик по данному вопросу Ананьев Д.В. (генеральный директор АКИТ) обратил внимание, что постановлением Правительства от 29 декабря 2018 г. № 979 с 1 апреля 2019 года в три раза увеличились размеры платы за организацию сбора, обезвреживания и использования отходов товаров и отходов упаковки для импортеров и производителей с 1% до 3% в по 17 товарным группам. Фактически в Беларуси возвращен налог с оборота в размере 3%. С 2012 года утилизационный сбор вырос в десять раз. Определение ставок утилизационного сбора от контрактной суммы произведенной или импортируемой продукции без учета других характеристик товара нельзя считать справедливым и обоснованным. По мнению бизнес сообщества, необходимо откорректировать данное решение Правительства на предмет диверсификации ставок с учетом особенностей импортируемой продукции.

Ананьев Д.В. озвучил еще несколько проблемных вопросов, которые связаны с переработкой твердых бытовых отходов в нашей стране. В частности, отсутствие методики оценки экономической эффективности проектов по переработке отходов, несовершенство действующей монополизированной системы распределения средств для участников сбора отходов, неработающий на практике механизм организации

собственной системы сбора отходов товаров и упаковки. По мнению докладчика, требуется внести изменения в Национальную стратегию по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года с учетом современных экологических решений и требований экологической безопасности и затем поступательно реформировать иное законодательство в данной сфере.

Заместитель Министра экономики Матусевич Д.Ф. согласился с выступающим в том, что систему в целом возможно корректировать. В рамках деятельности соответствующей межведомственной комиссии, членом которой он является, разрабатывается пакет документов, предусматривающих изменение подходов по обращению с ТКО и ВМР, увеличению уровня переработки и использования ТКО, совершенствованию инфраструктуры, повышению эффективности деятельности поставщиков услуг по обращению с ТКО и ВМР и по некоторым другим составляющим.

Представители Минжилкомхоза привели несколько примеров, которые свидетельствуют о том, что частные организации активно участвуют в процессе сбора, оборота и утилизации отходов. Так, в частности, из общего количества организаций, получающих компенсацию расходов по сбору на территории Республики Беларусь отходов товаров и отходов упаковки, 40 % – организации негосударственного сектора.

По итогам обсуждения данного вопроса принято решение внести его в Комплекс мер и рекомендовать бизнес-союзам и, в частности, АКИТ представить в Минжилкомхоз предложения по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты, направленные на регулирование данной сферы.

РЕШИЛИ:

Включить в Комплекс мер мероприятие: «Подготовка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы сбора, оборота и утилизации отходов» со сроком 2020 год. Ответственные: Минжилкомхоз, Минфин, МНС, Минэкономики».

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 19;

«Воздержались» – 2;

«Против» – 1.

7. О подготовке предложений по совершенствованию регулирования новых видов услуг и сервисов в сфере городской мобильности.

Докладчик Паньков И.М. (Белорусский союз транспортников)

сообщил, что данный вопрос связан с изменением требований, предъявляемых к качеству жизни в городах и повышению уровня участия жителей в их развитии. Речь, в частности, идет как об информационных площадках функционирования такси, так и о мобильных средствах передвижения (например, электросамокаты), которые представляют физическую угрозу для граждан и при этом на уровне законодательства последствия возможных инцидентов не регулируются. Не регулируются данные вопросы на уровне городов и районов. Вместе с тем в ряде соседних государств пришли к необходимости разработки соответствующей нормативной правовой базы. Белорусский союз транспортников готов разработать соответствующие предложения и внести их в Министерство транспорта и коммуникаций.

РЕШИЛИ:

Внести в Комплекс мер мероприятие: «Подготовка предложений по совершенствованию регулирования новых видов услуг и сервисов в сфере городской мобильности» со сроком апрель 2020 года. Ответственный: Минтранс.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 21;

«Воздержались» – 1;

«Против» – 0.

8. Департаменту по предпринимательству Минэкономики (Бабачёнок И.В.) обеспечить направление копии настоящего протокола членам общественно-консультативного совета.

Председатель совета,
заместитель Министра экономики

Д.Ф.Матусевич

Секретарь совета,
консультант управления
совершенствования деловой среды
Департамента по предпринимательству
Министерства экономики

Т.В.Погодина