

ПРОТОКОЛ № 16

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь

14 июня 2019 г.

г. Минск, ул. Берсона, 14

Председательствующий: заместитель председателя совета, директор Департамента по предпринимательству Министерства экономики Бабачёнок И.В.

Присутствовали: Амбалов В.И., Борщевская Е.В., Буткевич Т.Т., Валько Е.М., Винник В.Т., Голубовская И.И., Городничева С.В., Долгова И.Ю., Ермак Т.Н., Жарносек С.А., Карягин В.Н., Кац Н.М., Колячко Т.И., Кожемякин А.М., Косько А.Н., Кривунь В.М., Крупский Д.М., Леошко О.А., Мальха А.С., Рыбак Н.В., Соболев Д.В., Ткаченко Г.А., Трофимов А.И., Фишман В.М., Чепурная О.А., Черепович Н.Л., Чеховская Т.В., Швиденкова О.О., Шурич М.А., Яшина О.С.

Голосовали путем письменного опроса: Арушаньянц П.Б., Бабаченко И.В., Быкова Т.П., Епур Р.М., Жарников С.Д., Калинин А.Ф., Канопацкая А.А., Карась М.М., Карягин В.Н., Козаченко С.Н., Кривунь М.М., Крупейченко М.А., Кухлевская А.В., Леошко О.А., Мальха А.С., Матусевич Д.Ф., Найдович С.М., Орловская И.В., Рогова Ж.Я., Тарасевич Ж.К., Яшина О.С.

1. О решении вопроса продажи арендуемых площадей со сроком более трех лет на правах первой руки малым предприятиям с рассрочкой платежа на 5-7-летний период.

Докладчик по вопросу Жарносек С.А. (член совета Белорусского союза предпринимателей) на примере ООО «Юстмаж» и ООО «Завод теплотехнических приборов» проинформировал о сложностях выкупа арендуемых площадей. Данные организации на протяжении около 20 лет арендуют площади ОАО «Минский завод «Термопласт». Они неоднократно обращались в адрес ОАО «Минский завод «Термопласт» с предложением выкупить арендуемые площади с рассрочкой платежа и получали отказ. Докладчик подчеркнул, что арендная плата занимает большой процент в себестоимости продукции (около 20 %), а увеличение арендной платы приводит к значительному снижению экспорта продукции.

Представитель Госкомимущества (Долгова И.Ю.) обратила внимание присутствующих, что открытое акционерное общество – это частная форма собственности. Директор Департамента

по предпринимательству Бабачёнок И.В. дополнила, что принцип минимизации вмешательства государственных органов в предпринимательскую и иную экономическую деятельность субъектов хозяйствования – один из ключевых основополагающих принципов, обозначенных в Декрете Президента Республики Беларусь 23 ноября 2017 г. № 7.

Бабачёнок И.В. подчеркнула, что сам бизнес долго просил государство не вмешиваться в отношения двух хозяйствующих субъектов и предложила перейти к другому формату проблемы выкупа арендуемого имущества: государственное имущество и частный арендатор. Бабачёнок И.В. обратила внимание участников заседания, что предложение бизнес-сообщества «О решении вопроса продажи арендуемых площадей со сроком более трех лет на правах первой руки малым предприятиям с рассрочкой платежа на 5-7-летний период» уже законодательно прописано. В соответствии с указами Президента Республики Беларусь от 4 июля 2012 г № 294 (подп. 6.8 п. 6) и от 16 ноября 2006 г. № 677 (подп. 1.3 п.1) юридические лица и индивидуальные предприниматели, арендующие не менее трех лет здания, сооружения, изолированные помещения, машино-места, имеют право преимущественного приобретения данного объекта с рассрочкой платежа на пять лет. Данная норма сохранена и в Указе от 10 мая 2019 г. № 169 «О распоряжении государственным имуществом».

Представители Брестского, Витебского Гомельского, Гродненского облисполкомов высказали мнение, что право преимущественного приобретения арендуемого государственного имущества уже законодательно закреплено и в настоящее время нет необходимости корректировки законодательства.

Директор Департамента по предпринимательству предположила, что есть проблемы, связанные с реализацией данной законодательной нормы, и попросила бизнес сообщество корректно формулировать предложения, а также не просто декларировать проблему, но и предлагать пути её решения.

РЕШИЛИ:

Белорусскому союзу предпринимателей (далее – БСП) представить в Департамент по предпринимательству формулировку мероприятия, которое позволит решить проблемы, связанные с выкупом арендных площадей добросовестными арендаторами (для включения в Комплекс мер по реализации первого этапа Стратегии развития малого и среднего предпринимательства «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года (далее – Комплекс мер).

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 21;

«Воздержались» – 1;

«Против» – 0.

2. Об установлении для арендуемых производственными малыми предприятиями производственных площадей повышающего коэффициента в зависимости от спроса на недвижимое имущество, технического состояния и коммерческой выгоды от сдачи в аренду не более 1.

Докладчик по вопросу Жарносек С.А. (член совета БСП) сообщил, что высокая арендная плата фактически вымывает оборотные средства, в которых так нуждаются производственные предприятия. В себестоимости продукции ООО «Завод теплотехнических приборов» арендная плата составляет 20 %. В настоящее время администрация ОАО «Минский завод «Термопласт» к производственным площадям, сдаваемым в аренду, применяет коэффициент 1,78 и коэффициент 2,8 к административным зданиям. Жарносек С.А. подчеркнул, что это очень высокие коэффициенты для производственного предприятия (максимально возможный коэффициент – 3).

Представитель Госкомимущества (Долгова И.Ю.) напомнила участникам заседания, что в Комплекс мер включено мероприятие 26 «Подготовка предложений по совершенствованию арендных отношений». В рамках реализации данного мероприятия уже прорабатывается вопрос уменьшения коэффициентов, применяемых к базовым ставкам арендной платы.

РЕШИЛИ:

Госкомимуществу в рамках реализации п.26 Комплекса мер «Подготовка предложений по совершенствованию арендных отношений» обеспечить широкое взаимодействие с бизнес сообществом.

Бизнес-союзам представить в Госкомимуществу дополнительные фактические материалы в целях всесторонней проработки вопроса снижения коэффициентов, применяемых к базовым ставкам арендной платы.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 21;

«Воздержались» – 1;

«Против» – 0.

3. О проработке проблематики временного изъятия имущества у субъектов хозяйствования и передачи другим юридическим лицам по решению местных органов власти.

Докладчик по вопросу Шурим М.А. (вице-председатель БСП) проинформировал присутствующих на заседании о конкретном случае изъятия имущества (870 коров) по решению Мядельского райисполкома. В 2004 году Шурим М.А., являясь директором ЧУП «Теплосети», купил

СПК «Вишневокское». В 2012 году, когда были найдены инвесторы из Израиля, готовые построить ферму и молокоперерабатывающий завод, произошел этот инцидент с изъятием коров.

Кац Н.М. (заместитель председателя Высшего Координационного Совета СЮЛ «Республиканская конфедерация предпринимательства») подчеркнул, что такие случаи, пусть и единичные, не добавляют инвестиционной привлекательности нашей стране.

Представитель Минского облисполкома (Ткаченко Г.А.) заметила, что сложно прокомментировать ситуацию, не обладая полной информацией. Ткаченко Г.А. обратила внимание, что изъятие возможно в случае существенного нарушения условий договора купли-продажи.

РЕШИЛИ:

Белорусскому союзу предпринимателей представить в Минский облисполком материалы по изъятию коров, принадлежащих Шуриму М.А.

Минскому облисполкому разобраться в сложившейся ситуации и информировать Минэкономики и Белорусский союз предпринимателей.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 16;

«Воздержались» – 5;

«Против» – 1.

4. Об организации круглогодичного календаря ярмарок для субъектов МСП по торговле белорусскими товарами.

Докладчик по вопросу Чеховская Т.В. (генеральный директор Белорусского союза предпринимателей) проинформировала о работе, которую осуществляет союз предпринимателей по содействию белорусским предприятиям в реализации производимой ими продукции. Важным направлением данной работы является организация ярмарок белорусских товаров.

Вместе с тем Чеховская Т.В. сообщила, что Администрацией Заводского района г. Минска в этом году отказано БСП в проведении ярмарки. В качестве обоснования указано, что данная пешеходная зона не предназначена для проведения подобного рода мероприятий.

Представитель МАРТа (Черепович Н.Л.) напомнила, что Декретом № 7 установлена норма, согласно которой субъекты хозяйствования организуют и проводят ярмарки по согласованию с местными исполнительными и распорядительными органами по месту их проведения. В данной цепочке МАРТа нет.

Черепович Н.Л. обратила внимание, что постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 февраля 2019 г. № 101 утверждено Положение о порядке организации и согласования проведения ярмарок на территории Республики Беларусь. В соответствии с данным

положением организатором не позднее 30 дней до начала ярмарки представляются в уполномоченный орган заявление о согласовании проведения ярмарки. Таким образом в рамках действующего законодательства составление графика ярмарок на год невозможно.

Кожемякин А.М. (директор союза организаторов выставок и ярмарок) подчеркнул, что в Положении о порядке организации и согласования проведения ярмарок на территории Республики Беларусь не прописаны основания для отказа местными исполнительными и распорядительными органами заявителю в проведении ярмарок.

Кожемякин А.М. также проинформировал о российском опыте по активизации ярмарочной деятельности. Многие российские города, заинтересованные, чтобы на их территории проходили подобного рода мероприятия, в том числе для продвижения отечественной продукции, выделяют конкретные площадки для проведения ярмарок либо создают специальные площадки.

Леошко О.А. (представитель Минского горисполкома) высказала мнение, что постановлением № 101 не урегулированы многие вопросы порядка организации и согласования проведения ярмарок, и данное постановление требует доработки.

РЕШИЛИ:

Дополнить Комплекс мер мероприятием: «Проработка единого перечня оснований для отказа местными исполнительными и распорядительными органами заявителю в проведении ярмарок и внесение соответствующих изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 февраля 2019 г. № 101. Ответственные: МАРТ, облисполкомы, Минский горисполком.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 21;

«Воздержались» – 1;

«Против» – 0.

5. О включении в состав стратегий развития и бизнес-планов предприятий и организаций реального сектора экономики разделов расширения взаимодействия с малым и средним бизнесом по кооперации и в рамках программ импортозамещения.

Докладчик по вопросу Винник В.Г. (главный советник Ассоциации БелАПП) сообщил о необходимости включения в бизнес-планы предприятий общей формулировки по расширению взаимодействия с малым и средним бизнесом.

Соболь Д.В. (представитель Министерства промышленности) проинформировал, что бизнес-планы организаций разрабатываются в соответствии с рекомендациями по разработке прогнозов развития коммерческих организаций на пять лет и рекомендаций по разработке

бизнес-планов развития коммерческих организаций на год, утвержденными постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 30 октября 2006 г. № 186. Соболев Д.В. сообщил, что не видит необходимости включения в бизнес-планы организаций формулировки по расширению взаимодействия с малым и средним бизнесом: выбор поставщиков комплектующих, в том числе при производстве нового продукта, регламентируется законодательством о государственных закупках.

Представитель Минэкономики (Косыко А.Н.) обратил внимание, что включение в бизнес планы предприятий формулировки по расширению взаимодействия с малым и средним бизнесом не повлияет на вовлечение субъектов МСП в цепочки субконтрактных отношений. При этом любые упоминания об импортозамещении могут спровоцировать определенные проблемы, связанные с участием Республики Беларусь в Евразийском экономическом союзе и вступлением нашей страны в ВТО.

Директор Департамента по предпринимательству подчеркнула, что включение декларативной формулировки в бизнес-планы организаций не повлияет на расширение взаимодействия крупного, среднего и малого бизнеса. Данную позицию поддержали все присутствующие на заседании.

РЕШИЛИ:

Признать нецелесообразным дополнение Комплекса мер мероприятием по включению в состав стратегий развития и бизнес-планов предприятий и организаций реального сектора экономики разделов расширения взаимодействия с малым и средним бизнесом по кооперации и в рамках программ импортозамещения.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 18;

«Воздержались» – 2;

«Против» – 2.

6. О содействии взаимодействию малого и среднего производственного бизнеса с крупным с учетом норм, изложенных в Стратегии и в других документах, принятых в сфере предпринимательства, с внесением предложений в органы государственного управления.

7. О встраивании субъектов МСП в производственные технологические цепочки крупных предприятий на основе реструктуризации, аутсорсинга, субконтракта и кластерного развития.

Директор Департамента по предпринимательству Бабачёнок И.В. предложила объединить вопросы 6 и 7 как дублирующие друг друга, а также обратила внимание участников заседания, что в Комплекс мер включено мероприятие 55 «Содействие внедрению субъектов малого и среднего предпринимательства в производственные технологические

цепочки крупных предприятий на основе аутсорсинга и субконтрактации, кластерного развития».

Бабачёнок И.В. подчеркнула, что вопрос, который был заявлен бизнес-союзами как требующий включения в Комплекс мер, там уже есть. Целесообразно обсудить механизм реализации предлагаемых мер.

Докладчик по вопросам Кац Н.М. (заместитель председателя Высшего Координационного Совета СЮЛ «Республиканская конфедерация предпринимательства») подчеркнул, что аутсорсинг и субконтрактация являются ключевыми характеристиками современной экономики. Необходимо вовлечь в этот процесс белорусские субъекты хозяйствования. Это позволит более эффективно задействовать имеющиеся у нас производственные мощности, найти нишу для деятельности малого и среднего предпринимательства. Но для этого важно, чтобы поменялось мировоззрение руководителей крупных государственных организаций, чтобы они были готовы включать субъекты малого и среднего предпринимательства в производственные технологические цепочки своих организаций.

Представитель Минэкономики (Крупский Д.М.) согласился, что есть проблема взаимодействия крупного, преимущественно государственного, бизнеса с малыми и средними частными организациями. Решение данной проблемы заключается в том, чтобы найти те инструменты, те формы, те практики, при которых такое взаимодействие происходило бы на системной основе. Кластеры – это тот организационный инструмент, который институционально позволяет взаимодействовать и государственным компаниям и частному бизнесу при наличии доброй воли и доверии друг к другу.

Крупский Д.М. коротко представил инициативы, которые Министерство экономики будет продвигать в рамках реализации мероприятия 55 Комплекса мер. Прежде всего, это введение льгот и преференций для тех групп субъектов хозяйствования, которые задекларировали готовность развиваться в рамках кластерной модели развития. Премьер-Министром Республики Беларусь одобрена Концепция прогноза социально-экономического развития до 2022 года, в которой заложен ряд радикальных решений, связанных с реформированием системы государственной поддержки инновационной экономики. Речь идет о переходе от индивидуальной поддержки инициаторов научно-технической и инновационных проектов к целевой государственной поддержке организаторов кластерных проектов, предусматривающих формирование новых высокотехнологических видов экономической деятельности и развитие производственно-территориальных комплексов. В ближайшее время Минэкономики будет заниматься разработкой соответствующей нормативно-правовой базы.

В июне 2019 г. в рамках Программы в поддержку развития частного сектора в Республике Беларусь, реализуемой Всемирным банком при финансировании Европейского союза, отобрано 5 кластерных инициатив в приоритетных секторах экономики, определенных Министерством экономики (медицина, фармацевтика и биотехнологии; приборостроение и робототехника; аграрная и зеленая экономика; информационно-коммуникационные технологии).

Крупский Д.М. подчеркнул, что перечень кластерных инициатив в рамках данной Программы еще не закрыт и пригласил инициативные группы субъектов хозяйствования к участию в данном проекте.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать бизнес-союзам принимать активное участие в формировании кластеров – основного организационного инструмента, позволяющего взаимодействовать крупному, среднему и малому бизнесу на системной основе.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 20;

«Воздержались» – 1;

«Против» – 1.

8. О создании единого информационно коммуникационного портала, где в обязательном порядке должна размещаться актуализированная информация о поисковых системах субконтрактации и импортозамещения в рамках ЕАЭС.

9. О формировании министерствами, ведомствами, областными и Мингорисполкомом актуализированной информации о поисковых системах субконтрактации и импортозамещения.

Директор Департамента по предпринимательству предложила объединить 8 и 9 вопросы.

Заявленный докладчик Амбалов В.И. не был готов представить позицию бизнес-сообщества по вопросам 8 и 9.

Представитель Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей (Кучук С.И.) проинформировала участников заседания, что Республика Беларусь как и все другие государства – члены Евразийского экономического союза присоединилась к проекту «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий».

Создаваемая в рамках проекта Евразийская сеть предназначена для обеспечения взаимодействия хозяйствующих субъектов государств – членов ЕАЭС при осуществлении промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий. С этой целью предусмотрено формирование единого реестра Евразийской сети, включающего в себя реестр хозяйствующих субъектов, а также информационные ресурсы,

содержащие сведения о производимой продукции, услугах, о спросе и предложениях на них. Евразийская сеть будет предоставлять доступ к функциональным сервисам национальных компонентов, обеспечивающим цифровизацию процессов промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий.

Председатель Высшего Координационного Совета СЮЛ «Республиканская конфедерация предпринимательства» Карягин В.Н. напомнил участникам заседания, что Республика Беларусь имеет доступ к уникальной площадке Европейской сети поддержки предпринимательства (EEN), которая дает дополнительные возможности для развития кооперации и представления белорусских организаций мировой общественности для поиска инвесторов, партнеров, продвижения бизнеса в рамках имеющихся технологий или продукции. Республиканская конфедерация предпринимательства (далее – РКП) совместно с облисполкомами, Минским горисполкомом провела семинары, на которых были представлены преимущества участия белорусских субъектов хозяйствования в данной сети. Результат – всего 7 белорусских организаций, зарегистрированных в EEN. Карягин В.Н. сообщил, что РКП необходима помощь в привлечении субъектов хозяйствования к участию в данном проекте.

Директор Департамента по предпринимательству обратила внимание Карягина В.Н., что облисполкомами, Мингорисполкомом уже было оказано содействие РКП в организации информационных семинаров, а директивно заставить белорусские предприятия регистрироваться в сети EEN невозможно.

РЕШИЛИ:

Работу по созданию единого информационно коммуникационного портала, содержащего информацию о поисковых системах субконтрактации и импортозамещения государств – участников ЕАЭС, осуществлять в рамках проекта «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий».

РКП направить в облисполкомы, Минский горисполком информацию о преимуществах и условиях регистрации белорусских субъектов хозяйствования в Европейской сети поддержки предпринимательства (EEN). РКП совместно с облисполкомами, Мингорисполкомом сформулировать мероприятие по активизации участия белорусских организаций в сети EEN (для включения мероприятия в Комплекс мер).

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 18;

«Воздержались» – 3;

«Против» – 1.

10. О разработке методологии формирования и реализации региональных и отраслевых стратегий МСП.

11. О формировании региональных стратегий развития МСП на период 2021-2023 годы.

Докладчик по вопросам – Карягин В.Н. сделал акцент на том, что планы развития МСП должны быть не только на республиканском, но и на региональном уровнях. К формированию таких планов необходимо активно привлекать бизнес-сообщество. Что касается методологии формирования и реализации региональных и отраслевых стратегий МСП, она должна быть единая для всех регионов.

Бабачёнок И.В. обратила внимание участников заседания, что такая работа ведется. Министерство экономики осуществляет подготовку рекомендаций по разработке программ социально-экономического развития, планов развития регионов, обеспечению увязки региональных программ социально-экономического развития с программами и прогнозами социально-экономического развития республики. В ежегодно разрабатываемых планах развития регионов в обязательном порядке присутствуют разделы о развитии МСП.

Кроме того, для обеспечения реализации Государственной программы малого и среднего предпринимательства местные исполнительные и распорядительные органы областного и базового территориального уровня формируют региональные программы, утверждаемые соответствующими местными Советами депутатов.

Представители облисполкомов дополнили директора Департамента по предпринимательству информацией о том, что региональные планы развития МСП и региональные программы МСП формируются при участии советов по развитию предпринимательства.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию директора Департамента по предпринимательству о наличии ежегодно разрабатываемых региональных планов развития МСП, региональных программ МСП и единой методологии их формирования.

Рекомендовать облисполкомам, Минскому горисполкому более активно привлекать бизнес-сообщество, в том числе советы по развитию предпринимательства к разработке региональных программных документов МСП.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 19;

«Воздержались» – 2;

«Против» – 1.

12. Департаменту по предпринимательству Минэкономики (Бабачёнок И.В.) обеспечить направление копии настоящего протокола членам общественно-консультативного совета.

Заместитель председателя совета,
директор Департамента
по предпринимательству

И.В.Бабачёнок

Секретарь совета,
консультант управления
совершенствования деловой среды
Департамента по предпринимательству
Министерства экономики
Республики Беларусь

Т.В.Погодина