

Особые мнения

1. Быкова Т.П. (директор Республиканского фонда содействия развитию предпринимательства, член ОКС Минэкономики).

В едином перечне административных процедур должны содержаться процедуры, определяющие порядок реализации административно-властных полномочий при регистрации субъектов хозяйствования, а также при получении ими земельных участков для осуществления деятельности.

2. Сташевский К.Ю. (партнер ООО «Арцингер Лигал», член ОКС Минэкономики).

Предлагается:

В разделе «Уполномоченный орган» указать контактный номер телефона, по которому лицо, обращающееся за административной процедурой, может получить консультацию по перечню документов, которые необходимо предоставить для совершения административной процедуры, либо указать ссылку на сайт уполномоченного органа или органа-регулятора, по которой заинтересованное лицо сможет найти полную информацию о пакете документов и порядке их предоставления для совершения процедуры (для электронной версии).

В разделе «Вид платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры» указать размер минимальной и максимальной платы за совершение административной процедуры (от _ до _) для тех административных процедур, в которых плата за услуги может варьироваться (например, плата за регистрацию транспортного средства по действующему перечню может взиматься в 27 вариантах). Для тех административных процедур, плата за которые зафиксирована в базовых величинах, указать сразу размер платы в базовых величинах.

3. Швец А.И. (председатель РОО «Белорусская научно-промышленная ассоциация», член ОКС Минэкономики).

Исключение из проекта графы «Перечень документов и сведений» создаст дополнительные сложности для субъектов хозяйствования. Регламентация наполнения административных процедур перейдет к министерствам и ведомствам. В силу того, что ведомственные интересы не всегда совпадают с национальными, необходимо сохранение полномочий по определению перечня документов и сведений за Советом Министров Республики Беларусь.

Имеются предложения по главе 22 «Производство и оборот отдельных групп товаров»:

В разделе 22.1 «Государственная регистрация оборудования для производства алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта, табачной продукции», а также в пунктах 22.1.1 - 22.1.3 исключить слова «алкогольной», т.е. данные требования не должны распространяться на оборудование для производства алкогольной продукции.

В разделе 22.16 «Согласование реализации или получения этилового спирта, получаемого из пищевого сырья» исключить пункт 22.16.1 «Получение наряда на отпуск или наряда на получение этилового спирта, получаемого из пищевого сырья».

Сокращение количества данных административных процедур, предоставляемых в уполномоченные органы республики, не приведет к дестабилизации алкогольного рынка страны, а будет способствовать более оперативному принятию решений и повышению эффективности деятельности организаций-производителей алкогольной продукции, экономии рабочего времени и финансовых затрат, сокращению документооборота и численности аппарата в органах государственного управления, задействованных в работе по рассмотрению административных процедур, экономии бюджетных средств.

4. Копыток А.В. (председатель Высшего Координационного Совета СЮЛ «Республиканская конфедерация предпринимательства», член ОКС Минэкономики).

Увеличено количество административных процедур в части получения разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В отличие от существующего положения проектом предусматривается добавление двух административных процедур в отношении субъектов хозяйствования, а именно: 6.21.4 «Получение дубликата разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух»; 6.21.5 «Прекращение действия разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух».

На данный момент вопросы получения дубликата разрешения и прекращения его действия регулируются пунктами 14, 301, 31 и 32 Положения о порядке выдачи разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, внесения в них изменений и (или) дополнений, приостановления, возобновления, продления срока действия разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, прекращения их действия (утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 664, далее – Положение).

Справочно:

Пункт 14. Положения.

В случае утраты разрешения на выбросы заявитель обязан обратиться в соответствующий орган выдачи разрешений с заявлением в произвольной форме.

Разрешение на выбросы выдается в течение 5 дней со дня обращения заявителя на основании имеющихся в органе выдачи разрешений документов и (или) сведений, при этом действие разрешения на выбросы не приостанавливается.

Проект не содержит требований к перечню документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административной процедуры.

Появление новых дополнительных административных процедур, без понимания последующих требований к субъектам хозяйствования по представляемому ими перечню документов, неконструктивно.

Проектом вводится ряд административных процедур по обращению с отходами производства, а именно: 6.26.1 «Согласование инструкции по обращению с отходами производства»; 6.36.1 «Получение разрешения на хранение и захоронение отходов производства»; 6.36.2 «Внесение изменения в разрешение на хранение и захоронение отходов производства»; 6.36.3 «Получение дубликата разрешения на хранение и захоронение отходов производства».

Существующие административные процедуры аналогичны, но не совершенны. В частности, в комплект документов для выдачи разрешения на хранение и захоронение отходов производства, внесение изменений и (или) дополнений в указанное разрешение, входит копия инструкции по обращению с отходами производства субъекта хозяйствования.

При этом согласование инструкции по обращению с отходами производства субъекта хозяйствования – это административная процедура, осуществляемая тем же уполномоченным органом.

Логично рассмотрение инструкции по обращению с отходами производства на предмет ее соответствия требованиям национального законодательства по обращению с отходами в рамках административной процедуры по выдаче разрешения на хранение и захоронение отходов производства, внесение изменений и (или) дополнений в указанное разрешение.

Кроме того, целесообразно исключить из проекта административную процедуру 14.23.2. «Внесение изменения в сроки уплаты задолженности страхователей по уплате страховых взносов, штрафов, пеней по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Порядок изменения срока уплаты задолженности по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусмотрен пунктом 273 Положения о страховой

деятельности в Республике Беларусь (утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530).

Изменение срока уплаты задолженности определяется соглашением, которое заключается между страхователем и страховщиком при наличии на то оснований. При отсутствии оснований соответствующее соглашение страховщик со страхователем не заключает.

В соответствии с пунктом 11 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», действие Указа не распространяется на отношения, возникающие при осуществлении административных процедур, указанных в пункте 1 статьи 2 Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» (далее – Закон).

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона действие Закона распространяется на отношения, возникающие при осуществлении административных процедур, за исключением, в том числе отношений, регулируемых гражданским законодательством, в части договорных и иных обязательств, бюджетным, банковским законодательством, законодательством об экономической несостоятельности (банкротстве), кроме случаев, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регулируется гражданским законодательством, а изменение срока уплаты задолженности осуществляется путем заключения соглашения между страхователем и страховщиком, в котором указываются сроки и порядок исполнения обязательств и которое по существу является гражданско-правовой двусторонней сделкой, что не соответствует понятию «административной процедуры».