

ПРОТОКОЛ № 3

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь

29 июня 2022 г.

Председательствующий: Митянский С.В.

Участники заседания:

члены совета: Бабачёнок И.В., Калинин А.Ф., Копыток А.В., Маргелов В.Е., Мальгина И.В., Погодина Т.В., Примак Д.Н., Сташевский К.Ю., Тарасевич Ж.К., Трофимов А.И., Швец А.И., Хлабордов В.А., Яшина О.С.

делегированные лица: Кишко О.С. (Козаченко С.Н.)

приглашенные: Акулова А.А., Голубовская И.И., Горбунов Г.О., Домбровская Е.А., Крупский Д.М., Коржицкий Д.Л., Мариненко П.Л., Неверович Р.Л., Станько Т.Н., Толкач А.Г., Чижонек И.В., Чикида И.С.

1. О развитии стартап-движения в Республике Беларусь.

СЛУШАЛИ:

Митянского С.В. – о необходимости рассмотрения текущего состояния дел в развитии стартап-движения, проблем данной сферы отношений; выработки предложений по их решению;

Тарасевич Ж.К. – о значительном сокращении количества проводимых стартап-мероприятий; проблемных вопросах целевого финансирования стартап-движения на региональном уровне; необходимости проработки предложений по их решению и направлениям дальнейшего развития;

Крупского Д.М.:

об истории развития стартап-движения в Беларуси; эффективно работавшем до 2020 года механизме взаимодействия заинтересованных сторон (работа по утвержденному плану стартап-мероприятий, формируемом на основании заявок);

о наличии двух основных проблем, требующих решения для дальнейшего развития стартап-движения:

1. неэффективная организация стартап-мероприятий, без привлечения «пула» экспертов и представителей бизнесов, что не соответствует самой цели мероприятий – связать начинающего предпринимателя с потенциальным инвестором или бизнес-партнером;

2. отсутствие должного финансирования стартап-мероприятий на региональном уровне (финансовые управления облисполкомов не

выделяют средств на государственную финансовую поддержку организаторов стартап- мероприятий);

о предложениях по их решению;

Станько Т.Н. – об отсутствии на законодательном уровне препятствий для финансирования стартап-мероприятий, а также отсутствии указаний финансовым управлениям облисполкомов блокировать инициативы комитетов экономики в части государственной финансовой поддержки организаторов стартап- мероприятий;

Трофимова А.И. – об отсутствии проблем с финансированием мероприятий в рамках Указа Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» (далее – Указ № 255), вместе с тем о необходимости:

выполнения для целей такого финансирования ряда условий, в числе которых – соблюдения критерия по субъектам государственной финансовой поддержки, которыми физические лица на дату проведения стартап-мероприятий не являются;

предварительной проработки ценовых предложений, исходя из чего возможность приглашения в качестве экспертов высококвалифицированных стартап-специалистов, назначающих более высокую цену за свои услуги, практически исключена;

Акулову А.А. – о финансировании стартап-мероприятий в рамках Указа № 255;

Кривунь М.М. – о снижении количества проведенных стартап-мероприятий, существующих проблемах их финансирования;

об Указе № 255 как расходном обязательстве Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство» на 2021 – 2025 годы (далее – ГП);

о целесообразности принятия отдельного нормативного правового акта, регламентирующего финансирование стартап-движения;

Бабачёнок И.В.:

о недостаточном использовании имеющегося на сегодня инструментария в вопросах финансирования стартап-мероприятий; возможности такого финансирования не только в рамках Указа № 255, но также посредством принятия соответствующих решений местных исполнительных и распорядительных органов;

о целесообразности изменения подходов по выбору стартап-лектора путем проведения процедуры госзакупки, исходя из наиболее низкого ценового предложения, что в итоге нивелирует цели и предполагаемый эффект от проведения стартап-мероприятий;

Станько Т.Н. – о согласии с позицией Бабачёнок И.В. в части возможности оплаты соответствующих организационно-информационных мероприятий посредством принятия решений местных исполнительных и

распорядительных органов в рамках реализации пункта 36 мероприятий ГП;

Горбунова Г.О. – об отсутствии проблем с финансированием стартап-мероприятий в Минской области;

о возможности финансирования стартап-мероприятий в соответствии с пунктом 3 Указа № 255, в том числе посредством подготовки соответствующих решений местных исполнительных и распорядительных органов со ссылкой на обозначенный пункт;

о целесообразности подготовки, в случае необходимости, соответствующих разъяснений;

Яшину О.С.:

о сложившейся практике к организации и проведению стартап-мероприятий без привлечения средств областного бюджета;

об отсутствии в Законе Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства», а также в Указе № 255 определения стартап-мероприятия, условий и порядка их проведения и поддержки, что значительно усложняет процедуру государственного финансирования;

о позиции финансового управления облисполкома, что ГП не является расходным обязательством для соответствующих мероприятий;

о необходимости законодательного определения стартап-движения как отдельного вида государственной поддержки, с четким закреплением целей и порядка, объема соответствующего финансирования;

Примака Д.Н. – о проводимой ОАО «Белагропромбанк» работе по поддержке стартап-движения в Беларуси;

важности понимания целей проведения соответствующих мероприятий – в регионе должен появиться новый бизнес;

необходимости:

- поддержания инициативных стартапов, невозможности их искусственного стимулирования;

- создания условий, в которых начинающий бизнес будет не только создаваться, но и развиваться, оставаться в регионе в качестве налогоплательщика;

Швеца А.И. – о необходимости выработки четких механизмов субсидирования стартап-мероприятий, стимулирования сотрудников местной власти; планирования в бюджете областей объемов соответствующего финансирования;

Коржицкого Д.Л. – о проводимой работе по поддержке и развитию стартап-движения со стороны ГКНТ, о различных источниках финансирования такого движения (в рамках Указа № 255, собственных средств технопарков, средств ГКНТ); о мировой практике финансирования стартап-мероприятий (как правило, за счет средств фондов).

РЕШИЛИ:

1. принять к сведению информацию, высказанную в ходе обсуждения вопроса членами ОКС и приглашенными;

2. облисполкомам, Минскому горисполкому представить в Минэкономики:

информацию о конкретных проблемах финансирования стартап-мероприятий, предложениях по их решению;

позицию о готовности предоставления части средств, запланированных на государственную финансовую поддержку, в Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей для целей оказания поддержки стартап-движения;

3. Минэкономики совместно с Бизнес-союзом предпринимателей и нанимателей имени профессора М.С.Кунявского, иными заинтересованными проработать вопрос организации и проведения тематической конференции по теме развития стартапов в Беларуси.

II. Об определении условий гражданско-правовых договоров в случае, когда заключение договора с конкретной организацией является обязательным в силу законодательства об административных процедурах либо иного законодательства.

СЛУШАЛИ:

Швеца А.И. – о необходимости, в связи с подготовкой изменений в Закон Республики Беларусь «Об основах административных процедур», урегулирования в данном законопроекте отношений, которые формально регулируются гражданско-правовыми договорами, но фактически не соответствуют одному из принципов гражданского законодательства, а именно, принципу равенства участников гражданских отношений; включения в законопроект положений, которые препятствовали бы недобросовестному использованию исполнителем по договору его преимущества.

Калинина А.Ф., Копытка А.В. – об актуальности вопроса, но необходимости конкретизации проблематики;

Хлабордова В.А. – о наличии многолетней институциональной проблемы государственного регулирования, связанной с установлением стоимости административных процедур, осуществляемых предприятиями;

Митянского С.В. – об осуществлении работы по корректировке Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» на площадке Минюста; сформированной для разработки соответствующего законопроекта при Минюсте рабочей группы, в состав которой представители Минэкономики не включены;

Чижонк И.В. – о целесообразности вынесения предложений по доработке Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» на заседание созданной для этих целей рабочей группы при Минюсте;

РЕШИЛИ:

рекомендовать РОО «Белорусская научно – промышленная ассоциация» инициировать рассмотрение вопроса «Об определении условий гражданско-правовых договоров в случае, когда заключение договора с конкретной организацией является обязательным в силу законодательства об административных процедурах либо иного законодательства» на площадке Минюста.

III. О внедрении комплаенса в практику корпоративного управления как средства снижения рисков нарушения законодательства.

СЛУШАЛИ:

Швеца А.И.:

о проводимой работе по внедрению комплаенса среди членов РСПП путем разработки и внедрения Кодекса делового поведения и этики членов РСПП;

отсутствием комплексного подхода со стороны государства к продвижению культуры комплаенс для бизнеса, выражаемом, в числе прочего, в наличии проблем четкого понимания субъектами хозяйствования законодательства, поскольку на практике не все нормативные правовые акты соответствуют требованию нормотворческой техники в части ясности, простоты и доступности языка изложения, исключают различное толкование нормативных правовых предписаний и отсутствие внутренних противоречий;

о необходимости внесения в Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-З) изменений в части придания правового статуса разъяснениям государственных органов;

Бабаченок И.В., Хлабордова В.А. – о поддержке обозначенных предложений по корректировке Закона № 130-З.

РЕШИЛИ:

поддержать необходимость изменения Закона № 130-З в рамках выполнения решения Конституционного Суда Республики Беларусь в целях придания четкого правового статуса разъяснениям государственных органов.

Председатель совета,
заместитель Министра

С.В.Митянский

Секретарь совета,
консультант управления
совершенствования деловой среды
Департамента по
предпринимательству Минэкономики



Т.В.Погодина