

ПРОТОКОЛ № 20

заседания рабочей группы по вопросам деятельности индивидуальных предпринимателей при общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства Министерства экономики Республики Беларусь

22 апреля 2019 г.
11⁰⁰ - 13³⁰

г. Минск, ул. Берсона, 14,
(зал коллегии, 6 этаж)

- Председательствующий: заместитель Министра экономики Матусевич Д.Ф.
(руководитель рабочей группы)
- Присутствующие:
члены рабочей группы: директор Департамента по предпринимательству Министерства экономики Бабаченок И.В.
(заместитель руководителя рабочей группы),
Валатка А.И., Винник И.Л., Запуняко Д.П.,
Калинин А.Ф., Рогова Ж.Я., Саватеева И.А.,
Шахмуть О.Н., Шумченко А.В., Хомченко В.В.
- от государственных органов: заместитель Председателя Государственного комитета по стандартизации Барташевич Д.П.,
Буссель И.О., Голота Е.М., Евтухов В.М.,
Лукьянцева Н.В., Мацевило А.Е.
- приглашенные участники: Белясова А.А., Коршун А.В., Чахкиева М.Х.

1. Об отдельных вопросах, возникающих у индивидуальных предпринимателей в ходе осуществления территориальными органами Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза (далее – технические регламенты).

СЛУШАЛИ:

информацию председателя РОО «Перспектива» Шумченко А.В.:

о проблемных вопросах, возникающих в результате отбора образцов реализуемых индивидуальными предпринимателями товаров легкой промышленности и обуви в ходе проводимых органами Госстандарта контрольных (надзорных) мероприятий с последующим проведением экспертизы по показателям безопасности и взиманием платы с проверяемых субъектов за ее проведение, в то время как на данные изделия имеются необходимые документы, подтверждающие ее соответствие требованиям технических регламентов;

о необходимости срочно объявить мораторий на проверки Госстандартом малого бизнеса до выработки и принятия решения, которое снимет существующую «напряженность» среди индивидуальных предпринимателей.

В качестве примеров того, что «по стране идут массовые проверки ИП данным органом власти и суды» (*цитата из обращения РОО «Перспектива» от 9 апреля 2019 г. № 22*) были приведены два случая состоявшихся судебных заседаний по рассмотрению материалов проверок органов Госстандарта в отношении индивидуальных предпринимателей, на которых присутствовал председатель РОО «Перспектива» (г. Полоцк и г. Мозырь).

ВЫСТУПИЛИ:

заместитель Председателя Государственного комитета по стандартизации Барташевич Д.П., который отметил, что работники организаций Госстандарта, выполняя возложенные на них функции по контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов, ориентированы прежде всего на:

- а) применение методов и форм профилактического характера;
- б) выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- в) принятие мер по сдерживанию, пресечению нарушений на ранних стадиях и устранению их вредных последствий;
- г) создание в обществе обстановки нетерпимости к правонарушениям, связанным с оборотом недоброкачественной продукции.

Заявление о «массовости» контрольных мероприятий со стороны Госстандарта и выявляемых нарушений не подтверждаются статистикой (в I квартале текущего года общее количество контрольно-надзорных мероприятий снизилось по сравнению с IV кварталом 2018 г. на 18%).

Также отмечено, что проведение государственного контроля осуществляется Госстандартом в форме мониторингов, осуществляемых во взаимодействии с субъектами хозяйствования (в I квартале 2019 г. доля мониторингов в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий составила более 90%), по результатам которых в случае первичного выявления нарушений в деятельности субъекта и их устранения меры административного воздействия не применяются.

Участники заседания проинформированы, что на сайте Госстандарта (www.gosstandart.gov.by) создан специальный баннер «Реестры», где сформированы и поддерживаются в актуальном состоянии следующие информационные ресурсы:

Единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии Таможенного союза»;

Реестр опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь»;

Реестр документов о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза (ЕАЭС), действие которых прекращено на территории Республики Беларусь.

Отмечено, что своевременный анализ представленной в реестрах информации в части недопущения оборота несоответствующей продукции весьма важен, так как надзорные органы Госстандарта применяют риск-ориентированный подход. И даже под мониторинги попадает не любой товар, а только тот, который уже наверняка имеет те или иные несоответствия, был предварительно изучен инспектором, проанализирована имеющаяся надзорная практика.

члены рабочей группы с предложениями:

о том, что в целях исключения фактов реализации продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, видится целесообразным предпринимать Госстандартом меры для ограничения в обращении и изъятия с рынка такой продукции посредством своевременного уведомления об этом субъектов торговли;

о необходимости разделения мер ответственности за нарушение технических регламентов между производителем, поставщиком (импортером) и продавцом, а также о выработке в рамках работы Евразийской экономической комиссии единой политики в области соблюдения требований технических регламентов;

начальник главного управления экономической интеграции Минэкономики Мацевило А.Е., который обратил внимание на следующее:

в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года государства-члены обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента, на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техническом регламенте требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия;

государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов;

ответственность за несоблюдение требований технических регламентов, за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов также устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов;

в настоящее время Белорусской Стороной ведется активная работа по подготовке предложений по внесению изменений в Договор относительно гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения оценки соответствия (в том числе в части четкого распределения видов ответственности между всеми участниками рынка (включая изготовителей третьих стран) и механизмов ее реализации, принципов и подходов к установлению ответственности за нарушение требований технических регламентов, правил и процедур проведения

оценки соответствия и др.), также на рассмотрении у государств-членов находится проект международного договора, определяющего принципы и подходы к гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Также Мацевило А.Е. предложил проанализировать национальное законодательство с точки зрения соразмерности ответственности продавца за реализацию продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов, с учетом положений технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011).

РЕШИЛИ:

просить Госстандарт:

обобщить возникающие в практике осуществления государственного контроля (надзора) типичные ситуации, связанные с нарушениями требований технических регламентов;

организовать и провести семинары с участием региональных организаций Госстандарта и представителей бизнес-сообщества по вопросам соответствия продукции легкой промышленности, реализуемой субъектами хозяйствования, требованиям технических регламентов;

проанализировать национальное законодательство в части разделения мер ответственности за нарушение технических регламентов между производителем, поставщиком (импортером) и продавцом за реализацию продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов.

2. О проведении очередного заседания рабочей группы и требуемых к рассмотрению вопросах, касающихся деятельности индивидуальных предпринимателей, других организационных вопросах функционирования рабочей группы.

СЛУШАЛИ:

заместителя руководителя рабочей группы, директора Департамента по предпринимательству Минэкономики Бабаченок И.В.:

обратившей внимание членов рабочей группы на недопустимость неэтичного поведения (грубый и агрессивный стиль общения, сознательное передергивание фактов, переход на личности, который создает конфликтную атмосферу и напряженность) в ходе дискуссий по обсуждению вопросов по компетенции рабочей группы, что в итоге приводит к неконструктивному диалогу и препятствует формированию консенсуса в принятии эффективных решений;

доложившей о решении некоторых вопросов, ранее рассматриваемых на заседаниях рабочей группы.

ВЫСТУПИЛИ:

члены рабочей группы – с уточняющими вопросами по формированию повестки очередного заседания рабочей группы и другим аспектам осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями.

РЕШИЛИ:

принять к сведению информацию директора Департамента по предпринимательству, что должно послужить основой для дальнейшей конструктивной работы в целом;

на последующих заседаниях рабочей группы рассмотреть с участием МНС следующие вопросы:

о промежуточных итогах реализации пилотного проекта по маркировке обуви средствами идентификации (оценка положительных его сторон и выявленных недостатков, выработка возможных путей совершенствования механизма маркировки товаров);

о создании в Республике Беларусь системы прослеживаемости товаров на базе ТТН и ТН в виде электронных документов.

Руководитель рабочей группы,
заместитель Министра экономики
Республики Беларусь



Д.Ф.Матусевич