

ПРОТОКОЛ № 2

заседания общественно-консультативного
(экспертного) совета по развитию
предпринимательства при Министерстве
экономики Республики Беларусь

25 апреля 2024 г.

г. Минск, ул. Серафимовича 11, кабинет 209

Председательствующий: заместитель Министра экономики
Наумович В.А.

Участники заседания:

члены совета: Бабачёнок И.В., Быкова Т.П., Васильев Е.В.,
Дикун О.В., Калинин А.Ф., Карась М.М.,
Козаченко С.Н., Маргелов В.Е., Попкова А.С.,
Прохорова Е.Н., Погодина Т.В., Рачко О.Б.,
Русинович О.В., Тарасевич Ж.К.

делегированные лица: Гордиевский И.И. (делегирован Копытком А.В.),
Машонский С.А. (делегирован Сташевским К.Ю.),
Самкин И.В. (делегирован Швецом А.В.)

приглашенные лица: Валадько В.В., Валько Е.М., Горбач П.Ф.,
Ефимович Н.В., Живицкая Е.Ю., Коваль Л.И.,
Ковалев В.В., Лапуцкая Т.В., Неверович Р.Л.,
Одинец А.Н., Осипков Ю.А., Пинигин В.В.,
Речицкая Н.В., Сахарова А.А., Черткова С.Л.

1. О мерах по масштабированию предпринимательства в регионах.

СЛУШАЛИ:

Маргелова В.Е. -

- об основных факторах, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в регионах, в частности:

отсутствие трудовых ресурсов;

снижение спроса на товары и услуги при условии возросшей конкуренции, в том числе за счет развития «маркетплейсов», крупных сетей;

падение доходов населения в регионах;

не всегда позитивное отношение к предпринимателям со стороны местных органов власти;

большое количество мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов;

отсутствие необходимого уровня доверия между бизнесом и властью;

отсутствие общих планов развития регионов;

отсутствие спроса на коммерческую недвижимость в регионах;

увеличение налоговой нагрузки;

недостаточное количество компетентных специалистов на местах для оказания консультационной помощи бизнесу в регионах;

сокращение количества предпринимателей в регионах;

- о предложении по их нивелированию – разработке Дорожной карты, содержащей комплекс мероприятий по развитию МСП в регионах;

Быкову Т.П. – о первоочередном шаге, который нужно сделать в преддверии принятия решений о масштабировании бизнеса посредством определения структуры бизнеса в каждом отдельно взятом регионе, его количестве, потребностях;

Васильева В.Е.:

о некорректности обвинения сетей и крупных компаний в том, что они забирают рынок у МСП; о целесообразности вести речь о сложности конкуренции МСП с производителями товаров, у которых товар всегда будет дешевле (низкая рентабельность их будет устраивать за счет высокого оборота). В качестве точек роста можно рассматривать поиск «свободной ниши», выявление группы товаров, который может быть востребован в регионах. Для реализации предложения могут быть созданы специальные рабочие группы;

о целесообразности создания электронного ресурса, содержащего понятный механизм по аренде недвижимого имущества (данное предложение особенно актуально для развития туризма в регионах);

Маргелова В.Е. – о необходимости внесения изменений в работу центров поддержки предпринимательства;

Прохорову Е.Н.:

комментарии по поступившему вопросу от Васильева В.Е. в части отсутствия ресурса, содержащего понятный механизм по аренде недвижимости (сегодня созданы инструменты и подготовлены «кейсы» по выделению земель, в том числе лесного фонда, при необходимости возможно консультирование);

о поддержке высказанной позиции в части недостатка в регионах квалифицированного персонала, проводимой, в связи с этим работой по обучению кадров, внедрению института наставничества;

о несогласии с высказанной позицией о сложности получения финансирования в регионах, об отсутствии запроса со стороны бизнеса на такое финансирование;

о неготовности бизнеса приходить в центры поддержки;

Наумовича В.А., Русинович О.В. - о принимаемых в стране мерах поддержки (в том числе в части подготовки трудовых ресурсов; развития инфраструктуры предпринимательства в регионах; увеличения заработной платы, иного);

Наумовича В.А.: о просьбе представить в Минэкономики, в целях принятия необходимых мер реагирования:

конкретные предложения в части масштабирования и развития бизнеса в регионах, по разработке Дорожной карты, внесения изменений в работу

центров поддержки предпринимательства, мер государственной финансовой поддержки МСП;

конкретные негативные примеры (например, закрытие бизнеса) после проведения мероприятий технического, технологического, поверочного характера контролирующими (надзорными) органами;

конкретные негативные примеры в работе местных органов власти, препятствующие развитию бизнеса в регионах.

РЕШИЛИ:

1.1. принять к сведению информацию о мерах по масштабированию предпринимательства в регионах; о принимаемых мерах поддержки МСП;

1.2. членам ОКС представить в Минэкономики конкретные предложения и примеры, обозначенные в ходе заседания.

2. О рассмотрении проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от ___ № ___ «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об инвестициях» (далее – проект постановления).

СЛУШАЛИ:

Одинца А.Н.:

– об обновлении базового акта в сфере инвестиций – Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» (его новая редакция вступит в силу в июле текущего года, в связи с принятием Закона от 8 января 2024 г. № 350-З «Об изменении закона Республики Беларусь «Об инвестициях»), направленного на принятие мер для повышения инвестиционной активности;

Справочно. Закон предусматривает три механизма реализации инвестпроектов с предоставлением льгот. Это преференциальный инвестпроект для региональных инициатив; обновленный инвестдоговор для крупных и экономически значимых проектов, и специальный инвестдоговор – для импортозамещающих проектов. Кроме этого, предусмотрен механизм бюджетных трансфертов на компенсацию капитальных затрат. Размер трансфертов будет зависеть от уровня развития и специализации региона (от 10 до 35 процентов);

– о подготовленном в развитие положений Закона проекте постановления, которым утверждаются:

Положение о порядке заключения, изменения и прекращения инвестиционных договоров;

Справочно. Положением определены: дополнительные требования к инвестору (инвесторам), иницирующему заключение инвестиционного договора, а также перечень документов и сведений, которыми подтверждается соответствие инвестора (инвесторов) и реализующей организации (при ее наличии) предъявляемым к ним требованиям, порядок проверки таких документов и сведений; государственный орган (организация), в который адресуется инициатива заключения инвестиционного договора; требования к инициативе (представляет собой предложение о заключении инвестиционного договора, включающее заявление и прилагаемые к нему

документы); критерии, которым должен соответствовать инвестиционный проект, в отношении которого заключается инвестиционный договор; порядок действий уполномоченного органа по рассмотрению предложения о заключении инвестиционного договора, сроки их осуществления; порядок подготовки решения о заключении инвестиционного договора; урегулированы иные необходимые вопросы.

Положение о порядке проведения конкурса по выбору инвестора (инвесторов) для заключения инвестиционного договора (за исключением специального инвестиционного договора).

Справочно. Определяется предмет конкурса; урегулирован вопрос определения уполномоченного органа, проводящего конкурс. В этой части избранный подход правового регулирования признан обеспечить транспарентность процесса – таковым органом будет являться тот уполномоченный орган, который указан в перечне земельных участков для реализации инвестиционных проектов. Урегулированы вопросы состава конкурсной комиссии, ее задача и выполняемые для ее решения функции. Выполнение функций подразумевает проведение предварительных заседаний конкурсной комиссии и заседаний конкурсной комиссии. На предварительном заседании конкурсной комиссии будут рассматриваться вопросы проверки соответствия инвесторов требованиям к участникам конкурса. На заседании конкурсной комиссии осуществляется рассмотрение, оценка конкурсных предложений, определение победителя конкурса. Определены требования к участникам конкурса, виды решений, которые могут приниматься конкурсной комиссией на каждой из разновидностей заседаний. Предельный срок проведения конкурса предлагается установить в 30 календарных дней, что соответствует срокам рассмотрения предложений о заключении инвестиционных договоров.

РЕШИЛИ:

- 2.1. Принять к сведению информацию о положениях проекта постановления;
- 2.2. Одобрить проект постановления.

3. О реализации комплекса мероприятий и освоении средств, предусмотренных на финансовое обеспечение Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство» за 2021-2023 годы, выработка предложений по совершенствованию подходов к оказанию финансовой и нефинансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

СЛУШАЛИ:

Неверовича Р.Л.:

о цели Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство» на 2021 – 2025 годы за период с 2021 по 2023 годы (далее – Госпрограмма) – формирование благоприятной среды для развития субъектов МСП с учетом их потребностей; четырех задачах, реализованных для достижения названной цели;

Справочно. Такими задачами являются институциональная база; упрощение регуляторных условий осуществления бизнес-процессов; укрепление потенциала субъектов МСП; стимулирование деловой инициативы, обучение навыкам предпринимательства и популяризация предпринимательской деятельности.

о результатах реализации Госпрограммы; достигнутых показателях и реализованных мероприятиях;

Справочно. Реализацию Госпрограммы характеризуют 8 показателей: 3 сводных целевых показателя, оценивающих достижение цели Госпрограммы в соответствующем финансовом году; 5 целевых показателей, оценивающих выполнение задач. В течение периода с 2021 по 2023 годы к реализации было запланировано 41 мероприятие, из которых в полном объеме выполнены 34 мероприятия (или 83,0 процента от планового значения); 7 мероприятий выполнены частично, из них 5 – со сроком реализации в 2023 году.

о ресурсном обеспечении Госпрограммы;

Справочно. Ресурсное обеспечение Госпрограммы осуществлялось за счет средств республиканского и местных бюджетов; собственных средств Белорусского фонда финансовой поддержки предпринимателей; денежных средств Банка развития, Белинвестбанка, Беларусбанка, Белагропромбанка; средств международной технической помощи (в 2021 – 2022 годах). Общее финансирование мероприятий Государственной программы за три года составило 30,8 млрд. рублей при плане 18,6 млрд. рублей, освоение составило 165,3 процента.

о возможности окончательной оценки эффективности Госпрограммы не ранее 1 июля 2024 года.

Справочно. За три года реализации Госпрограммы освоены 97,5 процентов финансовых ресурсов, запланированных на 5 лет. Вместе с тем окончательную оценку эффективности реализации Государственной программы за 2023 год с нарастающим итогом за период с 2021 по 2023 год можно будет рассчитать после того, как будут опубликованы данные официальной статистической отчетности о деятельности субъектов МСП по итогам 2023 года, то есть не ранее 1 июля 2024 года.

Калинина А.Ф. – о сроках реализации мероприятия 11 по разработке и введению индекса административной нагрузки на бизнес;

Бабаченок И.В.

о разработке и апробации в 2021 году методики расчета «Национального индекса административной нагрузки» на бизнес (далее – ИАН, индекс) в целях выполнения мероприятия 11 Госпрограммы. Данный индекс будет объективно и достоверно отражать все временные, финансовые и трудовые затраты бизнеса на соблюдение информационных обязательств и нормативных требований в процессе прохождения административных процедур;

Справочно. В рамках научной апробации ИАН в стране впервые был определен текущий уровень административной нагрузки на бизнес, который составил 273,93 единиц, а также рассчитан оптимальный уровень административной нагрузки – 207,24 единиц. Внедрение ИАН в практическую плоскость может позволить снизить административную нагрузку на бизнес на 24,34% (66,69 ед.), или почти на четверть от текущего уровня без потери управляемости процессом.

о проводимой работе по правовому и техническому закреплению механизма ИАН (*выделение средств на доработку АИС «Отчет», ГИС «Реестр административных процедур»; разработка проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь*).

Калинина А.Ф. – о благодарности Департаменту по предпринимательству Минэкономики за проведенную работу, по результатам которой произошло увеличение объема предоставленной государственной финансовой поддержки субъектам МСП;

о необходимости внесения изменений в статистическую отчетность банков для понимания реальных размеров предоставленных льготных кредитов субъектам МСП;

о необходимости внедрения банковских программ поддержки для начинающего бизнеса (сейчас кредитуют действующий бизнес).

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию о реализации мероприятий Госпрограммы, предложения по совершенствованию мер финансовой поддержки.

4. О предложениях по развитию малого и среднего предпринимательства в долгосрочной перспективе (в рамках разработки проекта Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2040 года).

СЛУШАЛИ:

Самкина И.В.:

о выражении благодарности Министерству экономики, НИЭИ Минэкономики за подготовленную концепцию Национальной Стратегии устойчивого развития до 2040 года (далее – НСУР, Стратегия), а также за проведение ее широкого публичного обсуждения в формате открытого диалога с бизнес-сообществом;

Справочно. Результаты опроса членов РСПП, БНПА, иных бизнес-союзов, показали, что около трети респондентов учитывают НСУР в своем бизнес-планировании, а более половины респондентов считают НСУР важным документом при планировании деятельности на срок более 10 лет.;

о недостаточной роли, отведенной в НСУР предпринимательскому сектору. Единственная сфера, в которой прямо обозначена направленность на развитие малого бизнеса – сфера инноваций. Выделение данного направления поддерживается, одновременно предлагается отразить участие МСП и в других отраслях (к примеру, развитие частных услуг по уходу и воспитанию детей; приобщение населения всех возрастов и социальных групп к регулярным занятиям физической культурой и спортом; развитие инклюзивной занятости с акцентом на расширение дистанционных форм и развитие гибких форм труда с использованием цифровых технологий с целью интеграции в общественно полезную деятельность лиц с инвалидностью; продажа товаров и услуг, являющихся результатом интеллектуальной деятельности; социальное обслуживание; агробизнес,

в том числе производство органической продукции; оказание туристических услуг; индивидуальное жилищное строительство);

в разделе переход на принципы зеленой экономики предлагается отразить развитие деятельности малых предприятий в регионах, работающих на принципе 100 км (когда в магазине, кафе продается преимущественно местная продукция, произведенная не далее, чем на расстоянии 100 км), что позволяет существенно снизить углеродный след в деятельности этого субъекта торговли, общественного питания;

в разделе «Концепт нового государственного менеджмента», которым предусмотрено продолжение работы по повышению эффективности института прогнозирования последствий принятия (издания) нормативных правовых актов в процессе принятия управленческих решений, предлагается отражать влияние нормативного правового акта на условия осуществления деятельности малыми предприятиями.

Справочно. В качестве примера можно привести предполагаемое введение лицензирования импорта керамических изделий. При обсуждении с членами союза выявилось, что если крупным импортерам такое лицензирование принесет существенные дополнительные расходы, то малые организации, которые импортируют небольшие партии товара, будут вынуждены прекратить (приостановить) деятельность или уйти в тень.

Маргелова В.Е. – о поддержке позиции Самкина И.В., в том числе по формату проводимого публичного обсуждения НСУР с бизнес-сообществом;

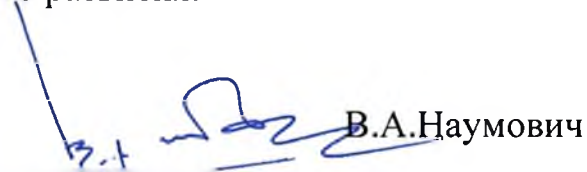
Тарасевич Ж.К. – о готовности обсуждения соответствующих предложений на заседании Общественного совета по формированию и мониторингу стратегий устойчивого развития.

РЕШИЛИ:

4.1. Принять к сведению информацию о предложениях Республиканского союза промышленников и предпринимателей по НСУР;

4.2. Дальнейшее обсуждение имеющихся предложений по НСУР обеспечить в формате заседаний Общественного совета по формированию и мониторингу стратегий устойчивого развития.

Председатель совета,
заместитель Министра экономики

 В.А.Наумович

Секретарь совета, заместитель
начальника управления
совершенствования
деловой среды Департамента
по предпринимательству
Министерства экономики



Т.В.Погодина