

Общественно-консультативный (экспертный) совет
по развитию предпринимательства при Министерстве
экономики Республики Беларусь

ПРОТОКОЛ

от 21.07.2026 № 5

г. Минск

заседания совета

Председательствующий – И.В.Вежновец

Протокол вел – В.В.Кутырло

Присутствовали:

члены ОКС: И.В.Бабачёнок, Д.Н.Карась, С.В.Кот, В.Э.Лисецкий,
П.Л.Мариненко, П.Л.Пинский, Т.В.Погодина, О.В.Русинович, А.А.Смоляр,
В.В.Сычевский, В.А.Хлабордов, Т.В.Шабловская.

приглашенные лица: А.Н.Абраменко, И.С.Добудько, Д.А.Залесский,
М.А.Покало, О.З.Рыбаключева, Ю.А.Тараканов, Н.В.Шилейко, М.Н.Яхимович.

Повестка дня:

1. О проекте Закона Республики Беларусь "Об изменении законов
по вопросам урегулирования неплатежеспособности" (далее – проект
Закона).

СЛУШАЛИ:

Тараканова Ю.А., директора Департамента по санации и банкротству
Министерства экономики, – о правовых основах и целях подготовки
проекта Закона.

Нормы проекта Закона направлены на:

1. повышение профессионализма и ответственности управляющих.

Проектом Закона предусмотрено, что управляющим может быть
только индивидуальный предприниматель (право осуществления
названной деятельности для юридических лиц исключается). Вводится
персональная ответственность за результат.

Данный подход позволит исключить деятельность компаний-
управляющих с низкой ответственностью, обеспечить переход
к персональной ответственности управляющих, повысить качество работы
управляющих, сократить количество жалоб на их работу, снизить нагрузку
на суды;

2. повышение ответственности государственных органов
за результаты санации.

Проектом Закона определена "зона ответственности" отраслевых
органов и исполкомов по работе с проблемными предприятиями.

Отраслевыми органами и исполкомами усиливается контроль за предупреждением банкротства, ими назначается ответственное должностное лицо из числа своих работников, предусматривается ответственность руководителей государственных органов и их сотрудников за эту работу.

Аналогичный контроль осуществляется за ходом санации. Он будет осуществляться ежеквартально путем рассмотрения информации управляющего, участия в собраниях кредиторов и посещения предприятий.

Вводится должность "заместителя руководителя, отвечающего за вопросы производственной хозяйственной деятельности" в санации. Разграничиваются полномочия управляющего и этого заместителя в управлении предприятием. План санации будет разрабатываться управляющим совместно с ним, после чего заместитель займется реализацией плана.

Госорганам по подведомственным предприятиям (а исполкомам по санациям частных компаний) предстоит согласовывать таких заместителей. При этом госорганы будут согласовывать планы санации не до, а после согласования собранием кредиторов;

3. новые инструменты сохранения производств.

Допускается продажа предприятия как единого имущественного комплекса, а не распродажа по частям, а также вхождение кредиторов в состав акционеров (конвертация долга в акции).

Такая продажа целиком и капитализация долга позволят создать новые условия для сохранения трудового коллектива, рабочих мест и операционного потока.

Допущение продажи предприятия в санации и продолжения деятельности в ликвидации ("бизнес на ходу") создаст инвестиционно-привлекательные активы без долгов;

4. субсидиарная ответственность собственников.

Собственники, доведшие компанию до банкротства, будут нести субсидиарную ответственность по обязательным платежам без необходимости доказывания их умысла.

Это изменит распределение рисков для владельцев бизнеса. Сегодня выгодно обанкротить фирму с долгами и открыть новую. Предложение делает такое поведение экономически нецелесообразным, так как долги автоматически переходят на личное имущество учредителей. При этом увеличиваются поступления в бюджет.

С учетом российской практики вводится субсидиарная ответственность участников и директоров за неисполнение обязанности по передаче управляющему бухгалтерской отчетности с презумпцией их вины (такие лица вправе представить доказательства своей невиновности). Добросовестному бизнесу, обеспечивающему сохранность документов, бояться нечего.

Для противодействия сговору управляющего с инициатором банкротства допускается самостоятельная подача кредиторами иска о субсидиарной ответственности в течение 3-х лет после банкротства (в случае его непредъявления управляющим);

5. совершенствование электронной торговли имуществом банкротов.

Проект предусматривает понятные и четкие условия работы электронных торговых площадок по реализации имущества банкротов. Сегодня требования отсутствуют.

Для входа на рынок электронной торговли вводятся строгие требования к электронным торговым площадкам. Будут изучаться размер уставного фонда (не менее 3000 базовых величин), наличие системы защиты данных, опыт работы (не менее 3-х лет), отсутствие нарушений при проведении торгов.

С принятием проекта Закона прогнозируется повышение эффективности работы управляющих, повышение зависимости их работы от конечного положительного результата, рост числа санаций с восстановлением платежеспособности, сокращение срока ликвидаций и рост выплат кредиторам.

Хлабордова В.А., начальника юридического управления Минэкономки, который отметил, что нормы проекта Закона в части субсидиарной ответственности собственников имущества (участников) юридического лица, признанного банкротом, в части его задолженности обязательным платежам, исключают действие подпункта 5.6 пункта 5 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 "О развитии предпринимательства" (о субсидиарной ответственности исключительно при виновных (умышленных) действиях), что влечет значительную вероятность снижения предпринимательской и инвестиционной деятельности (экономической активности). Не увеличение рисков при прекращении такой деятельности (активности) также является и одной из форм их господдержки.

Смоляра А.А., председателя совета директоров ООО "ИНТЕРТРАНСАВТО", который отметил, что новации, предусмотренные проектом Закона в части субсидиарной ответственности собственников, несут определенные риски снижения предпринимательской и инвестиционной активности субъектов хозяйствования.

Добудько И.С., генерального директора СООО "Морозпродукт", который отметил, что предлагаемые нормы законодательства не будут способствовать развитию стартапов и венчурных организаций, в связи с чем формулировки проекта Закона в части субсидиарной ответственности собственников предлагается еще раз проработать.

РЕШИЛИ:

С учетом результатов обсуждения проект Закона в целом поддержать.

При этом отметить, что норма о субсидиарной ответственности собственников имущества организаций может повлечь снижение предпринимательской и инвестиционной активности.

Голосовали:

”За“ – 12;

”Против“ – 0;

”Воздержались“ – 1.

2. О выработке единых подходов по отнесению деятельности юридического лица к образовательной деятельности, либо к репетиторству в рамках осуществления предпринимательской деятельности.

СЛУШАЛИ:

Залесского Д.А., старшего юриста ООО ”Лигалтакс“ – о предложениях по выработке единых подходов по отнесению деятельности юридического лица к образовательной деятельности, либо к репетиторству в рамках осуществления предпринимательской деятельности.

Залеский Д.А. отметил, что в настоящее время Министерство образования, Министерство по налогам и сборам, Национальный статистический комитет по разному подходу к определениям терминов ”репетиторство“ и ”образовательная деятельность“.

Так, согласно подпункту 1.27.4 пункта 1 статьи 118 Налогового кодекса Республики Беларусь (далее – НК) под репетиторством понимаются консультативные услуги по отдельным учебным предметам (предметам), учебным дисциплинам (дисциплинам), образовательным областям, темам, в том числе помощь в подготовке к централизованному тестированию.

Одновременно с этим Кодекс Республики Беларусь об образовании (далее – Кодекс об образовании) не содержит определения репетиторства, однако в числе образовательных программ дополнительного образования взрослых содержит образовательную программу подготовки лиц к поступлению в учреждения образования Республики Беларусь.

Как следствие, возникает вопрос о том, какой орган государственного управления является ответственным за разъяснение законодательства в части вопросов о репетиторских услугах в соответствии с НК и реализации программ дополнительного образования в соответствии с Кодексом об образовании.

По мнению Залесского Д.А., указание в НК на репетиторские услуги как сопутствующие получению образования является достаточным для того, чтобы отнести репетиторство к самостоятельным услугам, не являющимся образовательными. Помощь в подготовке к ЦТ в рамках репетиторства является повторением уже изученного материала, что не может являться образовательной услугой.

Репетиторство от образовательной деятельности также отличается отсутствием выдачи лицом, оказывающим такие услуги, сертификатов

государственного образца, подтверждающих получение новых знаний и навыков.

На основании изложенного предлагается:

определить государственный орган, ответственный за квалификацию названных услуг;

сформировать и официально предоставить субъектам хозяйствования перечень критериев, которым последние обязаны следовать для целей отнесения своей деятельности к сопутствующей образованию или образовательной;

Рыбаключеву О.З., директора Департамента контроля качества образования Министерства образования, которая отметила, что в соответствии с Кодексом об образовании субъектами образовательных отношений являются участники образовательного процесса: учреждения образования, организации, реализующие образовательные программы научно-ориентированного образования, организации, участвующие в реализации образовательных программ посредством сетевой формы взаимодействия, а также иные организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность. Кодекс об образовании содержит юридические нормы, устанавливающие права и обязанности субъектов образовательных отношений, а также исчерпывающий перечень образовательных программ, право на реализацию которых предоставлено каждому из вышеперечисленных субъектов образовательных отношений.

Репетитор и лицо, которому репетитор оказывает услуги, не являются субъектами образовательных отношений. Законодательство об образовании не содержит понятие репетиторства, репетиторских услуг, поскольку в учреждениях образования при реализации и освоении обучающимися содержания соответствующих образовательных программ предусмотрены поддерживающие, стимулирующие, факультативные занятия, консультации по учебным предметам (предметам), учебным дисциплинам (дисциплинам), образовательным областям, темам. Так, на уровне общего среднего образования такие занятия предусмотрены пунктом 12 статьи 150 Кодекса об образовании и являются не услугами, а составной частью образовательного процесса. Аналогичные подходы применяются при реализации иных образовательных программ основного образования.

В соответствии с положениями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2024 г. № 457 "О видах индивидуальной предпринимательской деятельности" репетиторство, как вид деятельности, разрешен для осуществления в качестве самостоятельной профессиональной деятельности (пункт 71 перечня видов деятельности, разрешенных для осуществления в качестве самостоятельной профессиональной деятельности (далее – перечень СПД). Согласно подстрочному примечанию 8 к названному пункту перечня СПД вид деятельности

”репетиторство“ подразумевает оказание консультативных услуг обучающимся при получении ими основного образования по отдельным учебным предметам (предметам), учебным дисциплинам (дисциплинам), образовательным областям, темам.

Понятие термина ”основное образование“ дано в пункте 1 статьи 11 Кодекса об образовании, а перечень уровней образования, включенных в основное образование, – в пункте 2 статьи 11 Кодекса об образовании. Так, основное образование в Республике Беларусь включает в себя следующие уровни: дошкольное образование, общее среднее образование, профессионально-техническое образование, среднее специальное образование, высшее образование, научно-ориентированное образование.

Оказание консультативных услуг лицам, не обучающимся на уровне основного образования, не является репетиторством и может осуществляться индивидуальным предпринимателем или иной организацией только в рамках реализации соответствующих образовательных программ в установленном законодательством порядке.

Перечень образовательных программ дополнительного образования взрослых представлен в пункте 1 статьи 248 Кодекса об образовании.

Пунктом 4 статьи 252 Кодекса об образовании установлен исчерпывающий перечень образовательных программ дополнительного образования взрослых, которые может реализовывать индивидуальный предприниматель, пунктом 1 указанной статьи – иная организация, осуществляющая образовательную деятельность.

Пунктом 16 статьи 248 Кодекса об образовании определена образовательная программа подготовки лиц к поступлению в учреждения образования Республики Беларусь, которая направлена на изучение учебных предметов, необходимых для поступления в учреждения образования Республики Беларусь (далее – образовательная программа подготовки лиц к поступлению).

Вместе с тем, пунктом 1 статьи 252 Кодекса об образовании право реализации данной образовательной программы дополнительного образования взрослых иными организациями не предоставлено.

Пунктом 9 статьи 255 Кодекса об образовании установлено, что образовательный процесс при реализации образовательной программы подготовки лиц к поступлению организуется в соответствии с Кодексом об образовании и Положением о факультете довузовской подготовки, подготовительном отделении, подготовительных курсах, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 2011 г. № 980 (далее – Положение). Пункт 2 Положения устанавливает, что оно распространяется на учреждения высшего образования, учреждения среднего специального образования и учреждения дополнительного образования взрослых независимо от их формы собственности и подчиненности.

Таким образом, законодательство об образовании не предусматривает оказание юридическими лицами услуг по репетиторству, право реализации образовательной программы подготовки лиц к поступлению предоставлено юридическим лицам в организационно-правовой форме "учреждение образования".

РЕШИЛИ:

С учетом обсуждения рекомендовать Министерству образования:

1. совместно с заинтересованными при очередной корректировке Кодекса об образовании рассмотреть вопрос о предоставлении права реализации образовательной программы подготовки лиц к поступлению в учреждения образования Республики Беларусь в рамках образовательных программ дополнительного образования не только учреждениями образования, но и иными организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

2. до закрепления на законодательном уровне возможности реализации образовательной программы подготовки лиц к поступлению в учреждения образования Республики Беларусь иными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, осуществить подготовку и доведение до широкого круга заинтересованных соответствующего разъяснительного письма Министерства образования как органа-регулятора:

о перечне образовательных программ, право на реализацию которых предоставлено иным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, признаках их реализации;

о разграничении образовательной деятельности и сопутствующих ей репетиторских услуг.

Голосовали:

"За" – 13;

"Против" – 0;

"Воздержались" – 0.

Председательствующий:



И.В.Вежновец

Протокол вел



В.В.Кутырло