

# МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по проведению оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности

## ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности (далее – Методические рекомендации) направлены на обеспечение единообразного понимания и применения Инструкции по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.2019 № 54 ”О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов“ (далее – Инструкция по прогнозированию), и предназначены для органов, ответственных за прогнозирование последствий принятия (издания) нормативного правового акта (далее – НПА), в части оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности (далее – ОРВ НПА).

2. При проведении ОРВ следует руководствоваться:

Законом Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З ”О нормативных правовых актах“ (далее – Закон о НПА);

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.2019 № 54 ”О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов“;

Директивой Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 № 4 ”О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь“;

Декретом Президента Республики Беларусь от 24.02.2012 № 3 ”О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь“;

Законом Республики Беларусь от 12.12.2013 № 94-З ”О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции“;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20.03.2012 № 247 ”Об организации общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов по развитию предпринимательства, вопросов осуществления

предпринимательской деятельности и внесении дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 2070“;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.01.2019 № 56 ”О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов“;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.01.2019 № 65 ”О порядке проведения правового мониторинга“.

3. Результаты ОРВ НПА, включенные в обоснование необходимости принятия (издания) НПА и финансово-экономическое обоснование к проекту должны содержать информацию, предусмотренную пунктом 30 Инструкции по прогнозированию:

описание проблемы, на решение которой направлены предлагаемые меры правового регулирования (негативные эффекты ее существования, круг субъектов, интересы которых она затрагивает, последствия и другое);

анализ иностранного и международного опыта в соответствующих сферах деятельности (варианты решения проблемы в других странах с учетом сопоставимости экономических, географических, социальных, демографических и иных условий) при наличии соответствующей информации;

цель (цели) принятия (издания) нормативного правового акта;

предполагаемые негативные последствия решения проблемы предложенным способом правового регулирования (в том числе на основании сведений заинтересованных органов);

предлагаемые мероприятия для решения проблемы;

сведения о публичном обсуждении проекта нормативного правового акта, если оно проводилось;

иные сведения, подтверждающие обоснованность правового регулирования проблемы (при их наличии);

круг лиц, на которых будет распространяться действие нормативного правового акта, и объектов правового регулирования;

новые функции, полномочия, права и обязанности государственных органов (организаций);

новые административные барьеры, обязанности, запреты и ограничения для субъектов хозяйствования;

влияние проекта нормативного правового акта на условия для развития конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков;

изменение величины доходов субъектов хозяйствования (для каждой группы). В случае отсутствия достаточной информации для расчета предполагаемого изменения доходов субъектов хозяйствования приводится

качественная оценка (уменьшение, увеличение, сохранение на том же уровне);

изменение величины расходов субъектов хозяйствования (для каждой группы). В случае отсутствия достаточной информации для расчета предполагаемого изменения расходов субъектов хозяйствования приводится качественная оценка (уменьшение, увеличение, сохранение на том же уровне).

При проведении ОРВ НПА рекомендуется приводить информацию об источниках данных и методах расчета для обеспечения возможности их проверки и подтверждения.

4. Информация о выполненных расчетах, информация об итогах публичного обсуждения проекта НПА, Отчет об оценке последствий принятия (издания) НПА, а также другая существенная информация по мнению органа, ответственного за ОРВ, может быть приложена к обоснованию необходимости принятия (издания) НПА или финансово-экономическому обоснованию к НПА.

## ГЛАВА 2 ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕННЫ ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

5. Описание проблемы, на решение которой направлены предлагаемые меры правового регулирования, рекомендуется осуществлять путем:

5.1. определения сути проблемы. Данная информация, как правило, касается существующей общественной ситуации, которую необходимо устранить, исправить или поддержать. В частности, государственное регулирование требуется в связи с угрозой здоровью и безопасности людей; ущербом окружающей среде; отсутствием конкуренции на рынке; несправедливой торговой практикой; наличием транзакционных издержек для потребителей и т.д.

При этом проблема должна иметь точное и детальное описание.

**Например:**

**неправильно:**

*”отсутствие регулирования“ или ”отсутствие контроля“.*

**правильно:**

*”рост количества случаев желудочно-кишечных заболеваний в дошкольных учреждениях“, ”увеличение числа дорожно-транспортных происшествий на трассе Минск-Брест“, ”массовые случаи нарушения прав потребителей в сфере туристических услуг“ и т.п.*

5.2. определения масштабов проблемы и ее значимости. Рекомендуется оценить проблему в количественном выражении или в единицах измерения. Следует также определить: является ли эта ситуация проблемой республиканского, регионального, местного уровней или она касается исключительно локальных вопросов (отдельные организации или социальные группы и т.д.). Рекомендуется исходить из того, что если проблема оказывает незначительное или малое воздействие, введение какого-либо государственного регулирования, как правило, нецелесообразно;

5.3. выявления причин и последствий проблемы. Рекомендуется охарактеризовать негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, дать их количественную оценку, а также указать их причины. По возможности меры, направленные на решение проблемы, должны быть нацелены на устранение ее причин.

5.4. указания информации о ее возникновении: время возникновения проблемы; способы выявления проблемы и меры, принятые ранее для ее решения; достигнутые результаты и затраченные ресурсы; субъекты общественных отношений, заинтересованные в решении проблемы, их количественная оценка.

5.5. определения субъектов, на которые она влияет (государство, население, субъекты хозяйствования, женщины, мужчины, дети и т.д.). При описании такой целевой группы как население следует учитывать возрастной, гендерный, социальный и иные критерии. В части субъектов хозяйствования рекомендуется учитывать: организационно-правовые формы их деятельности; сферы экономической деятельности, их численность (субъекты малого и среднего предпринимательства).

### ГЛАВА 3 АНАЛИЗ ИНОСТРАННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА В СООТВЕТСТВУЮЩИХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

6. Рекомендуется изучить аналоги правового решения проблемы в иностранных государствах с учетом сопоставимости с Республикой Беларусь экономических, географических, социальных, демографических условий, а также рассмотреть практику их применения, в том числе негативные и положительные аспекты решения проблемы правовым способом, если таковые имеются.

7. В качестве источников информации рекомендуются следующие:

анализ официальных сайтов в глобальной компьютерной сети Интернет иностранных государственных органов и иных организаций, в том числе международных (приложение 1).

изучение научных исследований, публикаций в печати, материалов научно-практических семинаров, конференций и совещаний;

анализ публикаций зарубежных и международных экспертов; запросы, направляемые в соответствующие иностранные государственные органы, организации, в том числе международные;

законодательства иностранных государств, международных организаций;

международно-правовые акты;

материалы зарубежной судебной практики;

данные социологических и иных исследований, проведенных в иностранных государствах, организациях, в том числе международных;

публичные обсуждения проектов НПА в иностранных государствах или в рамках международных организаций;

результаты правового мониторинга в иностранных государствах или в рамках международных организаций;

иные источники.

8. Если иностранный или международный опыт показывает наличие негативных последствий решения проблемы предлагаемым регулированием, следует указать, какие меры позволили устранить либо минимизировать негативные последствия.

#### ГЛАВА 4 ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛИ (ЦЕЛЕЙ) ПРИНЯТИЯ (ИЗДАНИЯ) НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

9. Цель (цели) принятия (издания) НПА (далее – цель (цели)) рекомендуется определять исходя из следующего:

конкретность, измеримость, приемлемость, достижимость и определенность;

понятность для всех участников соответствующих общественных отношений;

степень достижения с учетом временных факторов;

соответствие интересам национальной безопасности, государственной политикой в соответствующей сфере, целям устойчивого развития.

Если цель (цели) не связана с проблемой и ее причинами, то в конечном итоге её (их) достижение может даже усугубить ситуацию или вызвать другие проблемы.

10. Рекомендуется определять цель в поддающихся оценке состояниях, с тем чтобы можно было проверить: достигнута ли цель (цели) или нет. Измеримая и определенная по времени цель (цели) позволяет контролировать реализацию вариантов решения проблемы и оценить, в какой степени она дает ожидаемые результаты. Устанавливая цель (цели), очерчиваются обстоятельства и (или) ситуация, которые необходимо получить в будущем, а не способ их реализации.

**Например:**

**неправильно:**

*”в целях выполнения поручения“ или ”в целях совершенствования регулирования“ или ”в целях приведения законодательства в соответствие со сложившейся практикой применения“*

*уменьшение количества ДТП*

**правильно:**

*уменьшение до 2021 года количества ДТП на трассе ”Минск – Брест“ на 50 %*

11. Цель (цели) должна быть достижимой и определяться на фиксированную дату или период времени.

12. При определении цели (целей) регулирования следует исходить из проблемы и причин ее возникновения. Цели необходимо распределить по уровням существующих проблем начиная с общегосударственных до узконаправленных (республиканский, региональный, местный, локальный уровни).

13. При определении цели следует также проанализировать варианты решения проблемы (правовые меры и альтернативные меры, в том числе саморегулирование, организационные, контрольные, информационные и иные меры, приложение 2).

14. При анализе вариантов решения проблемы следует:

проанализировать существующую правовую базу, в том числе законодательство, применяющееся (применявшееся ранее) для урегулирования соответствующей проблемы или аналогичных проблем. Определить эффективность предыдущих мер.

исследовать базовый сценарий, который может показать, что произойдет, если государство не применит нормативное правовое регулирование;

разделить варианты решений проблемы по подходам (нормативный правовой/ ненормативный правовой). Охарактеризовать возможные способы решения проблемы: правовые меры и альтернативные меры, в том числе саморегулирование, организационные, контрольные, информационные и

иные меры и оценить их по критериям целесообразности, эффективности и результативности;

увязать варианты решений как с причинами проблемы, так и с целями. Рекомендуется принимать какие-либо меры только при наличии достаточных доказательств того, что эти меры приведут к лучшим сценариям, чем статус-кво;

сравнить варианты решений проблемы, в том числе базовый сценарий: оценка положительного и отрицательного влияния по каждому варианту, причем сравнение следует увязывать с поставленными целями.

## ГЛАВА 5 ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДЛОЖЕННЫМ СПОСОБОМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

15. При проведении ОРВ следует учитывать, что правовое регулирование, как правило, имеет не только позитивный, но и негативный эффект. НПА принимается (издается) в том случае, если позитивный эффект очевидно превышает негативный. Причем отсутствие в ОРВ описания негативного эффекта может свидетельствовать не о его отсутствии, а о том, что анализ проведен некачественно.

Рекомендуется учитывать негативные последствия решения проблемы предложенным способом правового регулирования с учетом влияния на:

- материальные, природные, человеческие ресурсы;
- технику, технологии, инновации;
- инвестиционный климат;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- состояние конкуренции, усиление монополий;
- безопасность и качество продукции и т.д.

### **Например:**

*В целях повышения эффективности финансирования исходя из соответствия лечебно-диагностических возможностей государственных организаций здравоохранения условиям оказания, видам и уровням медицинской помощи было предложено нормативное правовое решение, согласно которому требуется аккредитация государственных учреждений здравоохранения.*

**Предполагаемые негативные последствия:** *единовременные и периодические затраты для учреждений здравоохранения и аккредитующего органа (Минздрава). Менее затратной альтернативой является сбор информации и ее анализ с внесением последующих предложений по финансированию.*

16. Предлагая несколько способов правового регулирования для решения проблемы следует учитывать отрицательные последствия введения каждого из них по сравнению с существующим правовым регулированием соответствующей сферы общественных отношений.

17. Отдельно рассматривается вопрос, воздействует ли регулирование на малый бизнес.

18. На подготовительном этапе происходит оценка того, на какие именно малые предприятия будет воздействовать регулирование (виды собственности, размер, сфера деятельности, гендерные особенности и т.п.).

19. Рекомендуются:

19.1. рассмотреть альтернативные подходы для регулирования малого бизнеса (например, упрощенные правила, упрощенная отчетность, исключение из регулирования и т.п.);

19.2. обсудить проблему с представителями малого бизнеса путем привлечения к обсуждению достаточного числа соответствующих субъектов, их объединений, получить их мнение по предварительно разработанным опросникам, включающим следующие вопросы: какие изменения ожидаются в деятельности малых предприятий в связи с введением нормы; какие ожидаются выгоды и издержки для малого бизнеса в случае введения нормы; будет ли выведение (частичное или полное) малого бизнеса из-под действия регулирования влиять на возможные выгоды от введения нормы; существуют ли альтернативные подходы к регулированию для малого бизнеса, которые не повлияли бы на возможные выгоды от введения нормы;

19.3. определить наличие фактической разницы в возможном воздействии предлагаемого регулирования на деятельность малого бизнеса и остальных предприятий.

***Например:***

*В целях решения проблемы обеспечения ответственности риэлтерских организаций была предложена правовая норма в области регистрации бизнеса в риэлтерской сфере деятельности, согласно которой процесс регистрации связан с наличием уставного фонда в размере 2000 евро.*

***Предполагаемые негативные последствия:*** *неоправданные затраты для бизнес-сообщества, сдерживание выхода на рынок новых субъектов хозяйствования, снижение доступа населения к услугам и т.д. В этом случае возможным решением проблемы может стать разработка другой правовой нормы, обеспечивающий менее затратный путь ее внедрения / обеспечения выполнения требований.*

20. При определении негативных последствий решения проблемы предложенным способом правового регулирования может использоваться количественная оценка воздействия, например, в единицах-килограммах,



метрах, рублях и т.д. При количественной оценке воздействий рекомендуется также принимать во внимание риск или вероятность его появления, что может повлиять на количество/стоимость воздействия.

21. Оценка негативных последствий решения проблемы предложенным способом правового регулирования в денежном выражении в отношении социального и экологического воздействия может быть осуществлена посредством категорий: "готовность платить" или "готовность принять компенсацию" заинтересованных сторон/населения для таких товаров.

22. Если негативные последствия решения проблемы предложенным способом правового регулирования не могут быть определены количественно или их оценка слишком сложна ввиду отсутствия времени, ресурсов или данных, то этот факт следует объяснить. В таком случае воздействие может быть проанализировано в качественном выражении для сравнения вариантов с указанием, например, количества и категории лиц, которые попадут под воздействие, например, уязвимые категории населения или только женщины и т.д.

## ГЛАВА 6 ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

23. К числу мероприятий, предлагаемых для решения проблемы, могут быть отнесены:

экономические, предусматривающие изменение установленных законодательством налогов, сборов, пошлин, иных платежей;

правовые, предусматривающие изменение определенного законодательством порядка осуществления деятельности;

институциональные, предусматривающие изменение структуры и функций государственных органов, организаций;

информационные, в том числе предусматривающие подготовку инструкций, методических рекомендаций, создание информационных ресурсов и баз данных;

разъяснительные, образовательные и т.д.

Рекомендуется указать общий объем затрат на мероприятия, предлагаемые для решения проблемы.

24. Учитывается также необходимость обучения сотрудников субъектов хозяйствования, а также меры по доведению информации до субъектов общественных отношений, на которые распространяется проект НПА.

*Например:*

*После принятия решения о введении новой административной процедуры к числу мероприятий относятся:*

*дополнительная подготовка (в том числе повышение квалификации, стажировка, переподготовка) работников и руководителей субъектов хозяйствования и уполномоченных органов;*

*приобретение нового программного продукта, оборудования;*

*корректировка должностных инструкций;*

*расширение штата работников;*

*проведение информационно-разъяснительной работы с субъектами хозяйствования, населением;*

*и т.д.*

## ГЛАВА 7 СВЕДЕНИЯ О ПУБЛИЧНОМ ОБСУЖДЕНИИ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА, ЕСЛИ ОНО ПРОВОДИЛОСЬ

25. Сведения о публичном обсуждении проекта НПА, если оно проводилось (далее – публичное обсуждение), включают следующую информацию:

способы публичного обсуждения (в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте ”Правовой форум Беларуси“, в рамках парламентских слушаний, в средствах массовой информации и иными способами, не противоречащими законодательству, в том числе посредством проведения заседаний общественно-консультативных советов, советов по развитию предпринимательства, научных и иных советов при государственных органах);

дата начала и окончания проведения публичного обсуждения;

краткая обобщенная информация о результатах проведения публичного обсуждения;

информация о результатах рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений;

сводная таблица замечаний и (или) предложений, если она составлялась.

26. Если органом, ответственным за ОРВ, в целях прогнозирования последствий принятия (издания) нормативного правового акта, осуществлялось иное взаимодействие с бизнес-структурами, иными заинтересованными, то рекомендуется указать информацию о (об):

сроках, перечне участников и их количестве;

концептуальных предложениях и замечаниях и итогах их рассмотрения.

27. Организация взаимодействия может включать следующие этапы:

конкретизация групп заинтересованных лиц, затрагиваемых предлагаемым регулированием, формирование базы заинтересованных лиц;

***Например:***

*При обсуждении вопросов, затрагивающих внешнеэкономическую деятельность, целесообразно привлечь к взаимодействию Белорусскую торгово-промышленную палату, как организацию, обязанную оказывать содействие расширению экспорта белорусских товаров (работ, услуг), выявлению и вовлечению во внешнеторговый оборот неиспользованных ресурсов, новых видов товаров (работ, услуг), составлению бизнес-планов.*

составление перечня вопросов, которые орган, ответственный за ОРВ, считает целесообразным обсудить с заинтересованными;

анализ поступивших замечаний и предложений;

размещение отчета по результатам анализа замечаний и предложений на сайте органа, ответственного за ОРВ.

28. Перечень вопросов разрабатывается исходя из предлагаемого регулирования.

***Например:***

*а) является ли предлагаемое регулирование оптимальным способом решения проблемы?*

*б) какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования?*

*в) какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования?*

*г) существуют ли альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы?*

*д) каково ваше мнение в целом по предлагаемому регулированию?*

*е) иные вопросы.*

## ГЛАВА 8 ИНЫЕ СВЕДЕНИЯ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ОБОСНОВАННОСТЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОБЛЕМЫ (ПРИ ИХ НАЛИЧИИ)

29. Орган, ответственный за ОРВ, может включить иные сведения, подтверждающие обоснованность предлагаемого правового регулирования проблемы.

30. Следует дополнительно проанализировать международные обязательства и взаимоотношения с другими странами для обоснованности введения новых подходов в решении проблемы.

31. При определении иных сведений, подтверждающих обоснованность предлагаемого правового регулирования проблемы, следует проанализировать обоснованность предлагаемой даты вступления в силу

проекта НПА с учетом организационных, правовых, информационных и иных мероприятий.

## ГЛАВА 9. КРУГ ЛИЦ, НА КОТОРЫХ БУДЕТ РАСПРОСТРАНЯТЬСЯ ДЕЙСТВИЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА, И ОБЪЕКТОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

32. При определении круга лиц, на которых будет распространяться действие НПА, и объектов правового регулирования, рекомендуется дать классификацию всех субъектов, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием, а также определить их количественный и качественный состав.

### ***Например:***

*Предлагаемое правовое регулирование повлияет на:*  
*субъекты хозяйствования, занятые в сфере оказания бытовых услуг;*  
*потребителей бытовых услуг;*  
*арендодателей, предоставляющих объекты недвижимости для субъектов предпринимательства, занятых в сфере бытовых услуг;*  
*и т.д.*

32. Следует учитывать, что в ряде случаев правовое регулирование может различно повлиять на бизнес с учетом его организационно-правовой формы, в частности, хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, унитарные предприятия, крестьянские(фермерские) хозяйства и др.

33. Рекомендуется также учитывать гендерные различия в ведении предпринимательской деятельности

### ***Например:***

*Для выявления регулирования, в различной степени влияющего на женщин и мужчин целесообразно ответить на следующие вопросы:*

*Окажут ли предлагаемые меры различное воздействие в отношении женщин и мужчин в части доступа к денежным средствам, социальному обеспечению?*

*Влияют ли предлагаемые меры на временные затраты либо на наличие свободного времени для женщин и мужчин?*

*Влияют ли предлагаемые меры на разделение по признаку пола в трудовой (профессиональной) деятельности?*

*Предполагают ли предлагаемые меры социальные различия между полами (доходы, оплата труда, социальное обеспечение, разделение труда и др.)?*

*Влияют ли эти меры на мобильность женщин и мужчин?*

*Затрагивают ли предлагаемые меры сектора экономики, где наиболее представлены/заняты женщины или мужчины?*

34. При определении объектов правового регулирования, на которые будет распространяться действие НПА, следует исходить из того, что для целей Методических рекомендаций под объектом правового регулирования понимаются общественные отношения, акты волевого поведения людей – участников общественных отношений, на которые воздействуют НПА.

***Например:***

*Объектами правового регулирования могут быть: строительство капитальных сооружений, оказание бытовых услуг, производство и продажа продуктов питания и т.д.*

## ГЛАВА 10 НОВЫЕ ФУНКЦИИ, ПОЛНОМОЧИЯ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ (ОРГАНИЗАЦИЙ)

35. Перечень новых функций, полномочий, прав и обязанностей определяется применительно к соответствующим группам государственных органов (организаций), у которых они могут возникнуть. Рекомендуются определить расходы и доходы государственного бюджета на эти цели.

36. Следует также спрогнозировать порядок выполнения новых функций, полномочий, прав и обязанностей государственными органами (организациями), а также алгоритм их взаимодействия с субъектами хозяйствования и иными государственными органами (организациями).

37. К новым функциям, полномочиям, правам и обязанностям государственных органов (организаций), в частности, могут относиться:

осуществление новой административной процедуры в отношении субъектов хозяйствования;

изменение алгоритма осуществления административной процедуры в отношении субъектов хозяйствования с учетом изменения сроков ее осуществления, количества предоставляемых и рассматриваемых документов и сведений;

осуществление контроля, сбор отчетности, применение мер ответственности с учетом новых обязанностей субъектов хозяйствования.

## ГЛАВА 11 НОВЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ, ОБЯЗАННОСТИ, ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

38. При описании новых административных барьеров, обязанностей, запретов и ограничений для субъектов хозяйствования следует, в частности определить:

содержание новой административной процедуры в отношении субъектов хозяйствования;

размер вводимой платы или увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

увеличение сроков осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

изменение, в том числе сокращение количества, уполномоченных органов, осуществляющих административную процедуру;

расширение перечня документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

уменьшение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

обязанности по предоставлению информации, имущества, рабочих мест;

запрет или ограничение осуществления вида деятельности, отдельных действий, реализации прав;

иные дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов хозяйствования.

39. Учитывать следует производственные, финансовые, технические и т.д. издержки. Причем они могут иметь единовременный, ежегодный или систематический характер (три и более раза в год).

40. Далее следует определить количество субъектов хозяйствования, на которых будут воздействовать новые административные барьеры, обязанности, запреты и ограничения.

## ГЛАВА 12 ВЛИЯНИЕ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА НА УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ, СОЗДАНИЕ И ЭФФЕКТИВНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ТОВАРНЫХ РЫНКОВ

41. Оценка влияния проекта НПА на условия для развития конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков (далее – влияние проекта НПА на конкуренцию) проводится исходя из следующих подходов:

41.1. количество и (или) перечень субъектов хозяйствования ведение хозяйственной деятельности которых ограничивается;

***Например:***

*Проект НПА предусматривает в качестве обязательного условия выхода на рынок процедуру получения хозяйствующим субъектом лицензии, разрешения или согласования; что ограничивает возможности некоторых хозяйствующих субъектов по реализации товаров и услуг, либо существенно повышает для хозяйствующего субъекта стоимость входа на рынок или ухода с рынка;*

41.2. количество и (или) перечень субъектов хозяйствования, у которых ограничивается возможность конкурировать между собой;

***Например:***

*Проект НПА предусматривает: контроль или существенное влияние на цены товаров или услуг; ограничивает свободу хозяйствующих субъектов в области рекламы или сбыта своих товаров или услуг; предусматривает установление стандартов качества продукции (когда у одних субъектов возникают конкурентные преимущества по отношению к другим); вызывает существенное увеличение стоимости производства у одних участников по сравнению с другими.*

41.3. информация о снижении стимулов к активной конкуренции у субъектов хозяйствования;

***Например:***

*Проект НПА разрешает доступ на рынок только юридическим лицам, созданным в форме хозяйственных обществ, или обязывает производителей молочной продукции снизить цены без изменения ассортимента/качества товаров, или запрещает рекламу отдельных видов молочной продукции.*

42. Можно также использовать Инструментарий ОЭСР для оценки воздействия на конкуренцию ([www.oecd.org/daf/competition/49167036.pdf](http://www.oecd.org/daf/competition/49167036.pdf)). Основой оценки в нем является получение ответов на вопросы из ”контрольного списка“. Наличие утвердительного ответа хотя бы по одному вопросу является основанием для проведения глубокой оценки степени влияния конкретной нормы на ограничение конкуренции на том или ином рынке (приложение 3).

## ГЛАВА 13 ИЗМЕНЕНИЕ ВЕЛИЧИНЫ ДОХОДОВ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

43. Для определения изменения величины доходов субъектов хозяйствования рекомендуется оценить вероятное изменение доходов при реализации предлагаемого проекта НПА, влекущего:

расширение (сокращение) выпуска товаров (выполнения работ, оказания услуг);

прирост (отток) инвестиций;

увеличение (сокращение) численности работников и (или) заработной платы;

увеличение (сокращение) потребления товаров (работ, услуг);

увеличение (сокращение) экспорта товаров (работ, услуг).

44. В случае отсутствия полных данных для осуществления расчета отдельных категорий доходов, допускается приведение в финансово-экономическом обосновании сравнительной оценки намечаемых изменений, определение сроков и вероятности наступления событий, на реализацию которых направлен проект НПА.

45. В качестве доходов субъектов хозяйствования могут анализироваться дополнительные доходы, полученные субъектами хозяйствования в связи с расширением рынка сбыта; дополнительные субсидии, например, для фермеров или производителей продукции для детей.

## ГЛАВА 14 ИЗМЕНЕНИЕ ВЕЛИЧИНЫ РАСХОДОВ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ (ДЛЯ КАЖДОЙ ГРУППЫ)

46. При определении изменения величины расходов субъектов хозяйствования (для каждой группы) следует учитывать их издержки. В частности, к числу издержек могут быть отнесены административные расходы в связи с введением новых требований по сертификации, подтверждению соответствия; введение административных процедур; введение требований к определенным производственным процессам, которые включают дополнительные расходы на покупку и содержание нового оборудования; введение новых форм отчетности, нового порядка представления отчетности и т.д.

47. Формула расчета стандартных издержек на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА:

$$C_{и} = (Пл + Оп + Сп + Ио) \times Кс,$$

где:

$C_{и}$  – стандартные издержки на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА для всех субъектов хозяйствования в год;

$Пл$  – платежи для одного субъекта хозяйствования в год на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА;

$Оп$  – оплата труда для одного субъекта хозяйствования в год на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА.



***Cn*** – стоимость приобретения для одного субъекта хозяйствования в год работ, услуг и товаров на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА;

***Ио*** – стоимость выполнения для одного субъекта хозяйствования в год обязательства по предоставлению государственным органам и иным государственным организациям информации, предусмотренной проектом НПА;

***Кс*** – общее количество субъектов хозяйствования, на которых распространяются обязательства, предусмотренные проектом НПА.

48. Под платежами понимаются непосредственно предусмотренные проектом налоги, сборы, взносы, отчисления, плата за услуги, взимаемая при осуществлении административной процедуры, плата за сертификацию, аккредитацию, и т.д.

49. Расходы на оплату труда наемных работников или внешних специалистов в год рассчитываются как произведение стоимости рабочего времени на общее время, затрачиваемое для выполнения обязательств в год. При этом общее время, затрачиваемое для выполнения обязательств в год, зависит от времени на выполнение одноразового обязательства и частоты выполнения таких обязательств в год. Если работа по выполнению обязательств передана на аутсорсинг (например, бухгалтерам, налоговым консультантам, юристам), в качестве основы для расчета должна быть принята оплата труда этих специалистов.

50. В случае если субъект хозяйствования приобретает работы, услуги и товары исключительно для обеспечения соблюдения конкретных обязательств, то в расчет общей стоимости выполнения обязательств включается сумма, соответствующая сумме годовой амортизации (в случае амортизируемых объектов), стоимость работы, услуги или товара за год, полная стоимость неамортизируемых товаров.

## ГЛАВА 15 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

51. При согласовании проекта нормативного правового акта Министерство экономики информирует орган, ответственный за ОРВ, о целесообразности доработки обоснования и финансово-экономического обоснования в случае, если при проведении ОРВ не были учтены факторы, влияющие на доходы и расходы субъектов хозяйствования, иные последствия принятия (издания) НПА.

## Приложение 1

### Перечень ссылок на официальные источники информации (международные организации, страны ЕС, ЕАЭС)

<https://rulemaking.worldbank.org/en/ria-documents> – опыт Всемирного Банка

<https://unstats.un.org/unsd/databases.htm> – перечень ссылок на базы данных ООН

<https://comtrade.un.org/> – база данных ООН по международной торговле

<https://www.cia.gov/-library/publications/the-world-factbook/geos/bo.html> – база открытых данных ЦРУ

<http://www.eaeunion.org/#info> – акты Евразийского экономического союза

<https://data.worldbank.org/country/belarus> – открытые данные Всемирного банка

<http://www.doingbusiness.org> – рейтинг Doing Business

[https://europa.eu/european-union/law/find-legislation\\_en](https://europa.eu/european-union/law/find-legislation_en) – законодательство Европейского Союза

<http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/pravovaya-informatsiya-eaes-obshchie-polozheniya/> – перечень ссылок на законодательство стран ЕАЭС

<http://orv.gov.ru> – официальный сайт оценки регулирующего воздействия РФ

## Приложение 2

### Возможные варианты решения проблемы

<b>Вариант «статус-кво»</b>	Вариант «ничего не делать» должен быть обязательно включен в ОРВ в качестве базового сценария, который объясняет, как нынешняя ситуация будет развиваться без каких-либо дополнительных мер.
<b>Информирование и образование</b>	Эти варианты включают кампанию по информированию общественности и информационную кампанию (через СМИ), наращивание потенциала заинтересованных сторон.
<b>Саморегулирование</b>	Создание условий, когда отрасль, профессиональные объединения и т.д., а не государственные органы, проверяют, что их члены действуют в соответствии с конкретными правилами. Это может осуществляться с помощью кодекса поведения, кодекса этики и т.д. Например, сельхозпроизводители из одного региона могут объединиться для того, чтобы лучше продвигать продукцию на экспортных рынках, но на условиях членства с соблюдением определенных стандартов производства.
<b>Совместное регулирование</b>	Совместное регулирование похоже на саморегулирование, но в нем участвуют государственные органы, например, они разрабатывают кодекс практики. Кодекс обычно применяется самим частным сектором или профессиональной организацией, а не государством.
<b>Рыночные инструменты</b>	Рыночные инструменты используются для изменения поведения и могут корректировать финансовые стимулы для бизнеса и граждан. Заинтересованные стороны могут принимать свои собственные решения с учетом, например, налогов, сборов и субсидий, квот и разрешений, аукционов, конкуренции со стороны предприятий из всех отраслей промышленности.
<b>Корректировка текущего регулирования</b>	Изменение существующего регулирования для решения обозначенной проблемы. Это может быть сделано путем, например, введения новых правил или отмены старых.
<b>Новое регулирование</b>	Принятие нового нормативного правового акта для решения обозначенной проблемы.
<b>Сочетание вариантов</b>	Все указанные выше варианты могут быть как автономными, так и реализовываться в сочетании с целью достижения наилучших результатов в решении обозначенной проблемы.

### Приложение 3

#### Список вопросов для проведения оценки воздействия на конкуренцию

Последствие	Вероятно в том случае, если предложение:
<p align="center"><b>(А)</b></p> <p align="center"><b>Ограничивает количество или круг поставщиков</b></p>	Предоставляет поставщику эксклюзивные права на поставку товаров или услуг.
	Вводит процесс лицензирования, получения разрешения или согласования в качестве условия для начала деятельности.
	Ограничивает способность некоторых видов поставщиков предоставлять товары или услуги
	Существенно повышает стоимость входа поставщика на рынок или выхода с него.
	Создает географический барьер, ограничивающий возможность компаний поставлять товары, услуги или рабочую силу, а также инвестировать капитал.
<p align="center"><b>(В)</b></p> <p align="center"><b>Ограничивает способность поставщиков вести конкуренцию</b></p>	Ограничивает способность продавцов устанавливать цены на товары или услуги.
	Ограничивает свободу поставщиков осуществлять рекламу или маркетинг своих товаров или услуг
	Устанавливает стандарты качества товара, несправедливо дающие преимущества одним поставщикам перед другими или превышающие уровень, который выбрали бы некоторые хорошо информированные потребители.
	Значительно повышает производственные затраты для одних поставщиков по сравнению с затратами других (особенно ставя действующих участников рынка в особые условия по сравнению с новичками).
<p align="center"><b>(С)</b></p> <p align="center"><b>Снижает заинтересованность поставщиков в энергичной конкуренции</b></p>	Создает режим саморегулирования или совместного регулирования.
	Требует или поощряет публикацию информации о выпуске продукции, ценах, обороте или затратах поставщиков.
	Выводит из-под положений общих норм закона о конкуренции деятельность какой-то отдельной отрасли или группы поставщиков.
<p align="center"><b>(D)</b></p> <p align="center"><b>Ограничивает способность потребителей решать, у кого они будут покупать товар</b></p>	Ограничивает способность потребителей решать, у кого они будут покупать товар
	Снижает способность потребителей переходить от одних поставщиков товаров или услуг к другим, повышая явную или подразумеваемую стоимость такого перехода.
	Коренным образом меняет информацию, требуемую для того, чтобы покупатели могли эффективно совершать покупки