



ИНСТРУКЦИЯ О ТРЕБОВАНИЯХ К СТРУКТУРЕ ГОСПРОГРАММЫ И СОДЕРЖАНИЮ ОТЧЕТОВ О РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСПРОГРАММЫ

КРАТКИЙ ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

Постановление Министерства экономики
от 19.08.2016 № 51 в редакции
постановления от 25.06.2025 № 11



Глава «Общие положения»

Дополняется требованием включить указание на **соответствие программы Целям устойчивого развития** на период до 2030 года, содержащимся в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 г. № 70/1 «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Актуальные формулировки ЦУР, задач и индикаторов рекомендуем уточнять на Национальной платформе представления отчетности по показателям ЦУР

<https://sdgplatform.belstat.by>

Подходы к определению задач программы

1

В программу включаются задачи из числа:

- указанных в программе социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий период;
- предусмотренных отдельными нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь.

Пример. Поручением Совета Министров Республики Беларусь предусмотрено включать в госпрограммы на 2026 – 2030 годы задачи пятилетки качества, установленные Указом Президента Республики Беларусь от 17.01.2025 № 31 «О пятилетке качества».

2

Не допускается определение задач без указания:

- форм их выполнения (мероприятий),
- объема финансирования,
- целевых показателей, характеризующих выполнение задачи заказчиками и исполнителями мероприятий.

Комментарий. Должна четко прослеживаться взаимосвязка названных элементов. Задача может быть выполнена через мероприятие (мероприятия). На это необходим определенный объем финансирования. Достижение планового значения показателя подтверждает, что задача выполнена.



Требования к показателям программы

1

В обязательном порядке
в госпрограмму
включаются индикаторы
программы социально-
экономического
развития Республики
Беларусь

2

Предусматривается
запрет на включение
целевых показателей,
дублирующих сводные
целевые показатели
(подпункт 9.3 пункта 9).

Наличие «дублёров» приводит
к искажению результатов
реализации госпрограмм
при проведении оценки их
эффективности.

3

Предпочтение следует
отдавать **качественным
показателям** – то есть
таким, которые
демонстрируют развитие,
характеризуют
выполнение
соответствующих задач
с нарастающим итогом
(к базовому периоду –
году, предшествующему
началу реализации
программы).



Комплекс мероприятий программы

Подпункт 10.2

Вводится определение **типов мероприятий**, рекомендуемых к включению в программу:

- проектные мероприятия;
- процессные мероприятия.

ВАЖНО!
Включаемые в программу мероприятия должны:

1. влиять на решение соответствующей задачи;
2. иметь конкретный измеримый результат;
3. обеспечиваться финансированием.

Подпункт 10.3

Определяется **формат** включения в программу мероприятий по **возведению, реконструкции объектов**, а также **условия** включения в перечень объектов:

- за счет средств бюджета – из числа объектов, планируемых к включению в государственную и региональные инвестиционные программы;
- иных источников – при наличии подтвержденного финансирования.

Подпункт 10.4

Уточняются типы мероприятий, **не подлежащих включению** в программу:

- мероприятия, которые реализуются в рамках иных программ;
- меры правового регулирования (в том числе инструкции, разъяснения, установление различных требований и нормативов) в сфере реализации программы.



Финансовое обеспечение программы

Пункт 11 (часть первая)

В главе «Финансовое обеспечение программы» отражаются планируемые источники и общие объемы финансирования программы – **всего**, в том числе **республиканский бюджет, местные бюджеты, иные источники.**

То есть **исключается требование отражать финансовое обеспечение по годам реализации в разрезе источников**

Пункт 11 (часть вторая)

Дополняется требование **при наличии подтвержденного финансирования в рамках отдельных проектов** (международной технической помощи, инвестиционных проектов, проектов структур ООН и др.) **отражать соответствующую информацию** с указанием реквизитов правовых актов и объем финансирования на весь период реализации проекта.

Пункт 11 (часть третья)

Объемы финансирования:

- указываются в белорусских рублях с точностью до **одного знака после запятой**;
- **могут указываться в разрезе мероприятий** в соответствии с решением, принятым межведомственной рабочей группой по формированию и выполнению программы.

В данной части изменений нет.

Глава «Методика оценки эффективности реализации программы»



В соответствии с уточненными подходами в данной главе:

- 1) указываются **особенности определения степени выполнения** всех типов **мероприятий**, включенных в программу (в том числе с нарастающим итогом);
- 2) определяются **правила расчета** плановых и фактических **значений показателей с нарастающим итогом**;

Комментарий. Допускается в текстовой части отсылка на приложение по форме 2.

- 3) описывается **порядок оценки эффективности расходования бюджетных средств на реализацию программы** (ее подпрограмм);
- 4) устанавливается **алгоритм взаимодействия** ответственного заказчика с облисполкомами (Мингорисполкомом) **при оценке региональных комплексов мероприятий**.

Важно!



В Инструкции описаны требования к структуре программы, а также приложениям к ней.

При этом указаны **обязательные структурные элементы** – главы и приложения.

Вместе с тем **сохранена возможность формировать иные (дополнительные) главы и приложения**, если таковые необходимы для качественного управления программой.

Соответствующая норма предусмотрена **пунктом 15** Инструкции.

Структура текстовой части отчета (пункт 16 Инструкции)



Уточняется подход к оценке эффективности реализации программы.

В частности, необходимое условие такой оценки – **анализ результатов реализации региональных комплексов мероприятий.**

Алгоритм такой оценки апробирован в процессе подготовки отчетов по государственным программам за 2023 и 2024 годы.

Информация о финансовом обеспечении программы (пункт 19)



В текстовой части отчета:

- приводится **обоснование перерасхода (экономии) денежных средств**, направленных на реализацию программы (подпрограммы) в отчетном году – данная норма сохранена из предыдущей редакции Инструкции;
- проводится **оценка эффективности расходования бюджетных средств на реализацию программы.**

Информация о финансовом обеспечении программы (пункт 19)



Конкретизируется требования к представлению информации:

1. **Отчетный период – год реализации программы.**
2. Объемы финансирования указываются в рублях с точностью **до двух знаков** после запятой (предложение Министерства финансов).
3. Представляется **информация об использовании** в отчетном периоде **средств, не предусмотренных программой** (спонсорская помощь, средства международных организаций, иные средства, не запрещенные законодательством) – указывается фактический объем использованных средств, в графах «план» и «уточненный план» ставится «0».
4. Для оценки эффективности реализации программы, а также оценки эффективности расходования бюджетных средств на реализацию программы сопоставляются объемы фактического финансирования (**кассовые расходы**) и плана финансирования в соответствии с **действующей** редакцией программы.

Оценка эффективности реализации программы (пункт 20)



В случае выявления отклонений фактических результатов в отчетном периоде от запланированных указывается **аргументированное обоснование причин:**

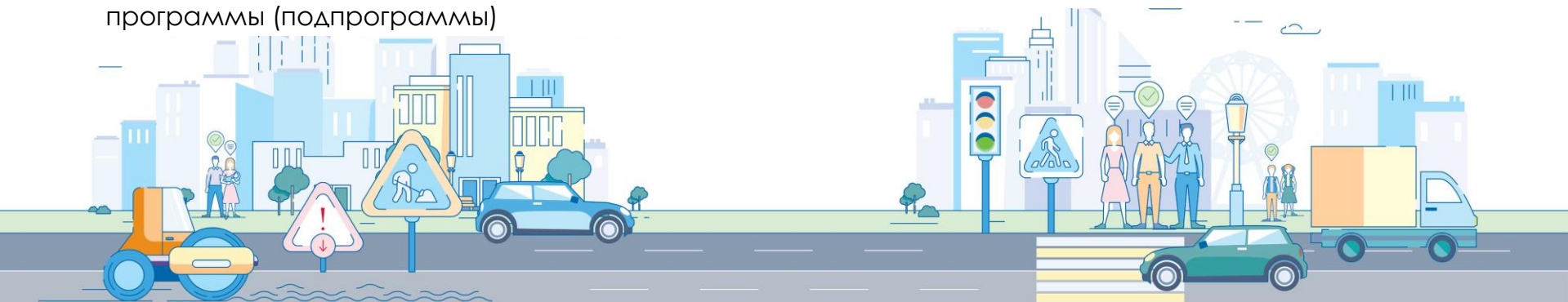
- **отклонения** достигнутых в отчетном периоде значений показателей от плановых, а также **изменений** в этой связи плановых значений показателей на предстоящий период;
- **недовыполнения** одних показателей в сочетании с перевыполнением других **или перевыполнения** по большинству запланированных показателей в отчетном периоде;
- исполнения комплекса мероприятий реализации программы (подпрограммы) в отчетном периоде **с нарушением запланированных сроков**, в том числе невыполнения (нарушения сроков выполнения) мероприятий программы (подпрограммы);

Приложения к госпрограмме

1. Сведения о сводных целевых показателях, характеризующих цель (цели) программы, целевых показателях, характеризующих задачи, и их значениях
2. Сведения о расчете показателей программы и (или) представления данных по ним
3. Комплекс мероприятий программы (подпрограммы)
4. Перечень инфраструктурных объектов, возведение, реконструкция которых планируется в период реализации программы
5. Объемы и источники финансирования программы (подпрограммы)

Приложения к отчету

1. Информация о достижении плановых значений показателей программы
2. Информация о выполнении комплекса мероприятий программы
3. Информация об объектах, возведение, реконструкция которых запланирована в период реализации программы
4. Информация о финансировании программы
5. Информация об оценке эффективности программы и подпрограмм с учетом оценки региональных комплексов мероприятий



Форма 1 (показатели)

ИЗМЕНЕНИЯ:

Графа 5 – указывается значение базового периода (года, предшествующего началу реализации программы).

Графа 11 – указывается итоговое значение показателя (за весь период реализации программы с нарастающим итогом).

СЦП и **ЦП** формируются в отдельные блоки.

Приложение 1 к государственной программе

Сведения о сводных целевых показателях, характеризующих цель (цели) программы, целевых показателях, характеризующих задачи, и их значениях

№ п.п.	Наименование показателя	Единица измерения	Заказчик ¹	Значения показателей						Итоговое значение ³
				Базовый период ²	20__ год	20__ год	20__ год	20__ год	20__ год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Сводные целевые показатели

1	Сводный целевой показатель 1	...	...	...	...	...	...	...	...	...
...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

Целевые показатели

Подпрограмма _____
(название подпрограммы)

Задача 1. _____
(формулировка задачи)

...	Целевой показатель 1	...	...	...	...	...	...	...	...	...
...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

Форма 2 (расчет)

В приложении 2:

- разъясняются особенности расчета значений показателей с нарастающим итогом;
- отражается алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателям, отсутствующим в официальной статистической отчетности.

Приложение 2 к государственной программе

Сведения о расчете показателей программы и (или) представления данных по ним

№ п.п.	Наименование показателя, единица измерения	Алгоритм формирования (формула ⁴) и методологические пояснения к показателю	Особенности расчета значения показателя с нарастающим итогом	Показатели, используемые в формуле ⁵	Метод сбора информации, формы отчетности ⁶	Периодичность и временные характеристики показателя ⁷
1	2	3	4	5	6	7
1	Сводный целевой показатель 1			Показатель 1 Показатель 2		
...	...	...		...	...	

Таким образом, в самой программе будет представлена вся информация об алгоритме расчета таких показателей. Ранее методика расчета утверждалась ответственным заказчиком.

Исключается приложение о сопоставимости показателей программы с ЦУР.

Форма 3 (КМ)

Приложение сохранено в действующей редакции.

Мероприятия группируются **по подпрограммам в разрезе задач.**

Включаются только мероприятия, по которым можно определить финансирование и конечный результат.

Приложение 3 к государственной программе

Комплекс мероприятий программы (подпрограммы)

№ п.п.	Название мероприятия	Срок реализации	Заказчики	Источники финансирования ⁸
1	2	3	4	5

Подпрограмма _____
(название подпрограммы)

Задача 1. _____
(формулировка задачи)

1. Название мероприятия 1	...	...	...
2. Название мероприятия 2	...	...	...
... ..	...	...	...
...	...	...	...

Форма 4 (инфраструктура)

Приложение 4 к государственной программе

Перечень инфраструктурных объектов, планируемых в период реализации программы

№ п.п.	Краткое наименование объекта ⁹	Наименование объекта строительства (полное, в соответствии с проектной документацией) ¹⁰	Заказчик	Начало реализации проекта	Планируемый год ввода в эксплуатацию	Источники финансирования	Общая стоимость объекта, белорусс ких рублей	Объем финансирования, белорусских рублей					
								Всего	в том числе по годам				
									20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

Вводится **единая форма перечня инфраструктурных объектов**, возведение, реконструкция которых планируется в период реализации программы (форма 4) и отчета о ходе реализации (форма 8).

Согласно подпункту 10.3 пункта 10 Инструкции, мероприятия, предусматривающие возведение, реконструкцию объектов, группируются по направлениям. То есть как мероприятие в комплексе мер может быть записано: **Строительство детских садов. Реконструкция учреждений здравоохранения**. Конкретизация объектов осуществляется в отдельном приложении.

Форма 5 (финансирование)

1. Источники финансирования (формы 5 и 9) указываются **укрупненными блоками**: республиканский бюджет, местные бюджеты, собственные средства, кредитные ресурсы, иные источники.

2. При указании объемов собственных средств, кредитных ресурсов, иных источников необходимо **конкретизировать запись** – данное требование осталось неизменным.

3. Изменен **порядок представления объемов финансирования**: сначала указываются общие суммы (всего по программе), затем по нисходящей – подпрограмма, задача.

Приложение 5 к государственной программе

Объемы и источники финансирования программы (подпрограммы)

Источники финансирования	Заказчик	Объемы финансирования (в текущих ценах, белорусских рублей)								
		всего	в том числе по годам							
			20 год	20 год	20 год	20 год	20 год	20 год	20 год	
1	2	3	4	5	6	7	8			
Всего по программе		...	...	...	...	...	...	...		
Из них:										
1. Республиканский бюджет, всего		...	...	...	...	...	...	...		
в том числе:	Заказчик 1	...	...	...	...	...	...	...		
	...	...	...	...	...	...	...	...		
2. Местные бюджеты, всего		...	...	...	...	...	...	...		
в том числе:	Заказчик 1	...	...	...	...	...	...	...		
	...	...	...	...	...	...	...	...		
3. Собственные средства (указать), всего		...	...	...	...	...	...	...		
в том числе:	Заказчик 1	...	...	...	...	...	...	...		
	...	...	...	...	...	...	...	...		
4. Средства бюджетов государственных внебюджетных фондов (указать), всего		...	...	...	...	...	...	...		
в том числе:	Заказчик 1	...	...	...	...	...	...	...		
	...	...	...	...	...	...	...	...		
5. Кредитные ресурсы, всего		...	...	...	...	...	...	...		
в том числе:	Заказчик 1	...	...	...	...	...	...	...		
	...	...	...	...	...	...	...	...		
6. Иные источники (указать), всего		...	...	...	...	...	...	...		
в том числе:	Заказчик 1	...	...	...	...	...	...	...		
	...	...	...	...	...	...	...	...		

Обращаем внимание!



Сохранена возможность определять финансирование **по задачам либо по мероприятиям.**

Как и ранее, соответствующее решение принимает межведомственная рабочая группа по формированию и выполнению программы.

В случае отражения финансирования в разрезе мероприятий **допускается объединять:**

в программе – форму 3 (комплекс мероприятий) и форму 5 (финансирование);

в отчете – форму 7 (отчет-КМ) и форму 9 (отчет-финансирование).

Форма 6 (отчет-показатели)

ИЗМЕНЕНИЯ:

1. Дополнен **базовый период** (графа 4) и **весь период** реализации (графы 20 – 21).

2. Отчет **формируется накопительным принципом** – указываются плановые и фактические значения, а также степень выполнения (в %) за каждый отчетный год.

3. По **итогах реализации** программы заполняется блок «За весь период реализации программы» (графы 20 – 21).

4. Обоснование недостижения плановых значений (графа 23) заполняется в случае невыполнения **в конкретном отчетном году** либо за весь период реализации.

Приложение 1

к отчету о результатах реализации государственной программы

Информация о достижении плановых значений показателей программы

№ п.п.	Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателей																		Обоснование недостижения значения показателя в отчетном периоде ¹³	
			Базовый год	20__ год			20__ год			20__ год			20__ год			20__ год			За весь период реализации			
				план	факт	выполнение	план	факт	выполнение	план	факт	выполнение	план	факт	выполнение	план	факт	выполнение	план	факт		выполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23

Сводные целевые показатели

1	Сводный целевой показатель			...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
	в том числе:																					
	Заказчик 1			...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
...	...	...		...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

Целевые показатели

Подпрограмма _____
(название подпрограммы)

Задача 1. _____
(указать задачу)

...	Целевой показатель 1	...		...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
	в том числе:																					
	Заказчик 1			...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
	...			...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

Форма 7 (отчет-КМ)

ИЗМЕНЕНИЯ:

1. В графе 10 указывается объем выполненных работ в сопоставлении с планом.

2. Графа 11 заполняется в случае невыполнения мероприятия:

- при формировании **годового отчета** – за отчетный год;
- в **итоговом отчете** за весь период – по итогам реализации программы.

Приложение 2 к отчету о результатах реализации государственной программы

Информация о выполнении комплекса мероприятий программы

№ п.п.	Наименование мероприятия	Заказчик	Срок реализации	Степень выполнения мероприятия, %					Результат ¹⁴	Факторы, повлиявшие на ход реализации мероприятия в отчетном периоде. Принимаемые меры по выполнению мероприятия ¹⁵
				20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	За весь период реализации		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Подпрограмма _____

(название подпрограммы)

Задача 1. _____

(формулировка задачи)

1. Мероприятие 1 ...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Заказчик 1 ...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

Степень выполнения мероприятия в отчетном году (графы 5 – 8) и за весь период реализации программы (графа 9) указывается как процентное отношение фактического результата к плану.

Примеры описания результата реализации мероприятия.

1. Закуплено 85 автобусов для подвоза детей в школы (план – 80).
2. Введено общей площади жилых домов после капремонта 12 500 тыс. кв. м (план – 13 тыс. кв. м).

Форма 8 (отчет-инфраструктура)

Приложение 3
к отчету о результатах реализации
государственной программы

Информация об объектах, возведение, реконструкция которых запланирована в период
реализации государственной программы

№ п.п.	Краткое наименование объекта	Наименование объекта строительства (полное, в соответствии с проектной документацией)	Заказчики	Срок реализации	Степень готовности ¹⁶	Краткая информация об итогах ¹⁷	Источники финансирования	Объем финансирования, белорусских рублей			
								Всего ¹⁸		В том числе отчетный год	
								план	факт	план	факт
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

1. В графе 6 указывается степень строительной готовности объекта (на конец отчетного периода) в процентах.
2. В графе 7 указывается состояние работ на объекте на конец отчетного периода (года). Например: **введен в эксплуатацию, разработана проектная документация, велась СМР, осуществлена поставка оборудования, проведены пуско-наладочные работы.** В случае отставания от графика указываются причины и принимаемые меры для своевременной реализации проекта.
3. По графам 9 и 10 указываются плановые и фактические расходы за все годы реализации проекта (отчетный год и предшествующий период).

Форма 9 (отчет-финансирование)

1. Рассматривается _____ объем финансирования за отчетный год (**графы 3 – 5**) и степень освоения финансовых средств за этот период (**графы 6 – 7**).

2. **Графы 8 – 12** заполняются по результатам реализации программы за пять лет.

При этом осталось неизменным:

план – объем финансирования, предусмотренный действующей редакцией программы;

уточненный план – уточненный план соответствующего бюджета;

факт – кассовые расходы за отчетный период.

Приложение 4 к отчету о результатах реализации государственной программы

Информация о финансировании программы

Источник финансирования	Заказчик	Объем финансирования в ____ г. (в текущих ценах, белорусских рублей) ¹⁹			Степень освоения финансовых средств (процентов)		Объем финансирования за весь период реализации (в текущих ценах, белорусских рублей) ²⁰			Степень освоения финансовых средств (процентов)	
		план	уточненный план	факт	к плану	к уточненному плану	план	уточненный план	факт	к плану	к уточненному плану
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Всего по программе		...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Из них:											
1. Республиканский бюджет, всего		...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
в том числе:	Заказчик 1	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
2. Местные бюджеты, всего		...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
в том числе:	Заказчик 1	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
3. Собственные средства (указать), всего											
в том числе:	Заказчик 1										

Форма 10 (эффективность)

1. В графах 3 – 8 эффективность описывается в соответствии с утвержденной методикой оценки эффективности программы категориями (высокоэффективная, эффективная, среднеэффективная, низкоэффективная, неэффективная).

2. В графе 8 – указывается за весь период (с нарастающим итогом).

3. Коэффициент эффективности расходования бюджетных средств на реализацию программы – указывается числовое значение, рассчитанное в соответствии с определенной в каждой программе методикой оценки эффективности расходования бюджетных средств на реализацию программы.

4. Оценка на уровне облисполкомов и Мингорисполкома представляется заказчиками ответственному заказчику в составе годовых (итогового) отчетов.

Приложение 5 к отчету о результатах реализации государственной программы

Информация об оценке эффективности программы и подпрограмм с учетом оценки региональных комплексов мер

№ п.п.	Объект оценки	20__ г. ²²	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	По итогам реализации программы ²³
1	2	3	4	5	6	7	8

Оценка программы

1. Программа в целом
Коэффициент эффективности
расходования бюджетных
средств на реализацию
программы ²⁴
в том числе:
 - 1.1 Брестский областной
исполнительный комитет
 - 1.2 Витебский областной
исполнительный комитет
 - 1.3 Гомельский областной
исполнительный комитет
 - 1.4 Гродненский областной
исполнительный комитет
 - 1.5 Минский областной
исполнительный комитет
 - 1.6 Могилевский областной
исполнительный комитет
 - 1.7 Минский городской
исполнительный комитет

Оценка подпрограммы 1 _____
(название подпрограммы, при наличии)

Подпрограмма 1 в целом
в том числе: